

2026년 농업복지환경위원회 정책연수

광역 농산물 유통체계, 지역사회 통합돌봄 등
전북 농업·복지 현안 대응을 위한 공무국외출장 계획



전북특별자치도의회
농업복지환경위원회

공무국외출장 계획서

1. 출장개요

출장목적 출장동기 및 내용

- 전북특별자치도는 농업이 지역경제와 농촌사회를 지탱하는 핵심 산업으로, 농생명산업 수도 육성, 스마트농업 확산, 농산물 유통 구조 개선, 로컬푸드 활성화 및 친환경 농업 기반 확대 등 농업 경쟁력 강화를 위한 정책을 추진하고 있음. 특히 현대자동차그룹과 전북특별자치도 등이 협력하여 추진하는 새만금 로봇·AI 첨단산업 육성과 전북특별자치도가 추진 중인 지능형 농기계 실증단지 및 첨단 농업용 로봇산업 육성사업을 연계할 필요가 있으며 전북특별자치도 농업기술원과 시군 농업기술센터를 중심으로 농업기술의 연구·실증 및 현장 보급을 추진하고 있으나, 기후 변화에 따른 폭염·집중호우 등 이상기후의 빈발, 농업인구 감소와 고령화, 농산물 가격 변동성 확대 및 유통환경 변화에 대응하기 위해서는 AI·자율주행 기술을 활용한 농작업 자동화와 농산물 생산·유통체계의 고도화가 필요한 상황임.
- 또한 전북특별자치도는 2025년 기준 65세 이상 고령인구 비율이 25.4%로 전국 평균 20.3%보다 5.1%포인트 높고, 전국 17개 시도 중 네 번째로 높은 초고령지역임. 특히 농촌지역은 인구 감소와 고령화가 동시에 진행됨에 따라 의료기관 접근성 저하, 돌봄인력 부족, 노인 단독가구 증가 및 일상생활 지원 수요 확대 등 복합적인 문제가 심화되고 있음. 이에 따라 시군 보건소, 공공의료기관, 장기요양기관, 치매안심센터, 장애인복지시설 및 읍면동 행정복지센터 간 연계를 강화하여 의료·요양·돌봄·재활서비스가 지역사회 안에서 통합적으로 제공되는 체계를 구축하고, 노인과 장애인이 시설에 의존하지 않고 거주지역에서 안정적으로 생활할 수 있도록 지원하는 정책적 대응이 필요함.
- 일본 홋카이도는 일본 최대의 농업지역으로서 광역단위 농산물 수급조절, 지역농협 간 공동선별·공동출하, 산지와 소비지를 연결하는 물류체계, 농산물 품질관리 및 로컬푸드 활성화 등 농산물 생산·유통 전반에 걸쳐 체계적인 운영기반을 갖추고 있음. 또

한 홋카이도농업연구센터를 중심으로 자율주행 농기계, 농작업 로봇, AI·데이터 기반 정밀농업, 기후변화 대응 품종 및 재배기술에 대한 연구·실증을 추진하고 있어 전북특별자치도가 추진 중인 지능형 농기계 실증단지 구축 및 첨단 농업용 로봇산업 육성사업과 전북 농업기술원의 스마트농업 연구·보급체계를 구체화하는 데 참고할 수 있는 정책현장임. 아울러 지역포괄케어시스템을 기반으로 의료·복지·요양·재활을 연계하고, 방문간호와 재가복지, 노인·장애인 복합시설, 직업재활 및 사회참여 프로그램을 운영하고 있어 전북의 초고령사회 대응과 지역사회 통합돌봄체계 고도화를 위한 비교·연구 대상으로서 방문 필요성이 큼.

- 이에 전북특별자치도의회 농업복지환경위원회는 삿포로 중앙도매시장, 홋카이도청 농정부, 홋카이도농업연구센터, 홋카렌, 쿠루루노모리 및 지역포괄케어 관련 시설 등을 방문하여 다음의 주요 연구과제를 조사·분석하고자 함.

- ① **광역 농산물 수급조절 및 공공 유통체계**
- ② **지역사회 통합돌봄 및 고령사회 대응 복지정책**
- ③ **로컬푸드 활성화 및 친환경 농산물 정책**

- 구체적으로 삿포로 중앙도매시장과 홋카렌의 운영사례를 통해 전주농수산물도매시장을 비롯한 도내 공영도매시장의 시설·물류 운영 개선, 산지유통센터(APC)와 지역농협 간 연계, 공동선별·공동출하 및 도 단위 농산물 수급조절체계 구축방안을 검토하고자 함. 홋카이도농업연구센터의 자율주행 농기계와 농작업 로봇 연구·실증 사례는 전북특별자치도의 지능형 농기계 실증단지 및 첨단 농업용 로봇산업 육성사업, 전북특별자치도 농업기술원의 스마트농업 연구, 시군 농업기술센터의 농가 실증 및 기술보급 사업과 연계하여 전북형 로봇농기계 실증·보급체계 구축방안 마련에 활용하고자 함
- 또한 쿠루루노모리와 농가레스토랑의 생산·가공·판매·외식·체험 연계사례를 조사하여 완주군을 비롯한 도내 로컬푸드 직매장의 기능을 고도화하고, 지역농산물 소비 촉진, 학교·공공급식 연계, 농촌융복합산업 활성화 및 농가소득 증대방안을 모색하고자 함.

	츠시마 의료복지그룹과 코코루크 에베츠의 운영사례는 전북의 시군 보건소, 공공의료기관, 장기요양기관, 치매안심센터, 노인·장애인 복지시설 및 읍면동 행정복지센터 간 협업체계 강화와 연계하여 의료·요양·돌봄·재활이 통합적으로 제공되는 전북형 지역사회 통합돌봄 모델을 구체화하는 데 활용하고자 함. ○ 아울러 연수 결과를 관련 조례의 제·개정, 예산안 및 결산심사, 행정사무감사, 업무보고 및 정책 제안 등 농업복지환경위원회의 의정활동에 반영함으로써 전북특별자치도의 광역 농산물 유통 혁신, 로봇농기계 및 스마트농업 확산, 로컬푸드 정책 고도화와 초고령사회 대응 통합돌봄체계 구축에 기여하고자 함.						
출장기간	2026. 10. 4. ~ 2026. 10. 8.(5일간)						
출 장 국	일본						
출 장 자	소속	직급	성명	성별	연령	출 장 경 비(천원)	
						소계	부담기관
	계		13명			28,791	
	농업복지 환경 위원회	위원장	권요안	남	56	2,297	전북특별자치도의회
		부위원장	한준희	남	43	2,297	전북특별자치도의회
		위 원	김대중	남	53	2,297	전북특별자치도의회
		위 원	김경진	남	65	2,297	전북특별자치도의회
		위 원	김주택	남	59	2,297	전북특별자치도의회
		위 원	남관우	남	68	2,297	전북특별자치도의회
		위 원	윤해아	여	27	2,297	전북특별자치도의회
		위 원	장승필	남	47	2,297	전북특별자치도의회
	농업복지 환경 전문위원실	전문위원	신현관	남	53	2,083	전북특별자치도의회
		팀장	양용선	남	47	2,083	전북특별자치도의회
		주무관	김성현	남	44	2,083	전북특별자치도의회
		주무관	마정숙	여	51	2,083	전북특별자치도의회
		주무관	김희정	여	44	2,083	전북특별자치도의회

2. 출장일정

월 일 (요일)	출발지	도착지	방문기관	업 무 내 용	접촉예정인물 (직책포함)
10월4일 (일)	전주	삿포로	-	출국/ 일본(삿포로) 도착	-
10월5일 (월)	삿포로	삿포로	삿포로시 중앙도매시장	전주시 농수산물도매시장을 비롯한 도내 공영도매시장의 시설 현대화, 저온유통·품질관리 체계 강화, 물 류동선 개선 및 산지와 소비지를 연계하는 광역 농산물 유통체계 구 축방안 마련	시장운영자 (협의중)
	삿포로	삿포로	홋카이도청 농정부	전북특별자치도 농생명산업 정책과 연계하여 친환경농업 인증 확대, 지역농산물 소비 촉진, 학교·공공 급식 연계, 농산물 가격안정 및 생 산자 지원정책의 구체적인 개선방 안 마련	농정부 과장 (협의중)
	삿포로	삿포로	일본 농연구구(NARO) 홋카이도 농업연구센터	현대자동차그룹과 전북특별자치도 등이 협력하여 추진 중인 새만금 로봇·AI 첨단산업 육성과 전북의 지능형 농기계·농업용 로봇산업 육 성정책을 연계하여, 자율주행 농기 계, 농작업 로봇 및 AI-데이터 기 반 정밀농업 기술의 연구·실증 사 례를 조사하고, 전북특별자치도 농 업기술원과 도내 농업현장에 적용 할 수 있는 로봇농기계 실증·보급 체계 및 스마트농업 확산방안 마련	담당 연구원 (협의중)
10월6일 (화)	삿포로	삿포로	홋카렌(홋카이도 농협연합)	전북 농산물의 과잉생산과 가격하 락에 대응하기 위해 지역농협 간 출하물량 조정·정보공유, 계약재배 확대, 공동브랜드 운영, 대형 유통 업체와의 교섭 및 장거리 공동수송 사례를 분석하여 도 단위 농산물 수급관리 조직의 운영방안 마련	연합 관계자 (협의중)

월 일 (요일)	출발지	도착지	방문기관	업 무 내 용	접촉예정인물 (직책포함)
	삿포르	삿포르	훗카렌 쿠루루노모리	완주군 등 도내 로컬푸드 선도지역 의 정책을 고도화하기 위해 농산물 직매, 가공품 판매, 농촌체험, 소 비자교육 및 가족 단위 방문 프로 그램을 연계한 복합형 로컬푸드 시 설의 확충·고도화 가능성을 검토	농장 관리자 (협의중)
	삿포르	삿포르	훗카렌 운수 주식회사 토마코마이 지점	농산물 생산·유통·물류가 유기적으 로 연계되는 훗카렌 물류시스템을 벤치마킹하여 전북특별자치도의 농 산물 유통혁신과 농생명산업 수도 실현을 위한 정책자료로 활용	물류 담당자 (협의중)
10월7일 (수)	삿포르	삿포르	츠시마 의료복지그룹 지역포괄케어 시설	남원·진안·무주·장수·순창 등 농촌 지역을 중심으로 의료·복지서비스 의 지역별 접근 여건을 분석하고, 방문간호, 재가의료, 치매관리 및 생활지원 서비스를 통합적으로 제 공할 수 있는 지역밀착형 돌봄체계 도입방안 검토	시설 관계자 (협의중)
	삿포르	삿포르	코코루크에베츠 (공동체형 노인-장애인 시설)	전북의 기존 노인·장애인 복지정책 을 보완하여 시설보호와 재가·지역 사회 지원이 균형을 이루고, 지역 사회 자립, 일자리 및 사회참여, 세대 간 교류와 주민공동체 형성을 촉진할 수 있는 적용 가능한 사업 모델 발굴	시설 관계자 (협의중)
10월8일 (목)	삿포르	전주	-	귀국/ 전주 도착	-

※ 현지 및 방문 기관의 사정에 따라 일정이 변경될 수 있으며,
부득이한 경우 유사 기관 방문이나 현장 시찰로 대체될 수 있음

○ 출장자 개인별 업무 내용

연 번	소 속	직 급	성 명	업 무 내 용
1	농업 복지 환경 위원회	위원장	권요안	국외연수 총괄, 기관 간담회 주재, 연수성과 종합 및 정책방향 제시
2		부위원장	한준희	기관 방문 및 정책토론 총괄, 연구과제 점검
3		의 원	김대중	① 광역 농산물 수급조절 및 공공 유통체계 - 광역 농산물 수급조절 및 공공유통 정책 조사 - 농산물 물류·유통 및 도매시장 운영체계 조사
4		의 원	김경진	
5		의 원	김주택	② 로컬푸드 활성화 및 친환경 농산물 정책 - 로컬푸드 및 친환경 농업 정책 조사 - 스마트농업 및 농업기술 정책 조사
6		의 원	남관우	
7		의 원	윤해아	③ 지역사회 통합돌봄 및 고령사회 대응 복지정책 - 지역사회 통합돌봄 및 고령사회 대응 복지정책 조사 - 노인·장애인 복지시설 운영 및 지역포괄케어 정책 조사
8		의 원	장승필	
9	농업 복지 환경 전문위원	전문위원	신현관	연수 총괄 지원, 정책자문, 기관 협의 및 결과보고 총괄
10		팀장	양용선	연수 운영 및 일정관리, 기관 방문 지원, 행정 총괄
11		주무관	김성현	연수 실무 총괄, 통역·기관 협의 지원, 사진 촬영, 기록관리, 결과보고서 작성
12		주무관	마정숙	농업 분야 정책자료 수집, 질의응답 정리, 농업분야 결과보고 작성 지원
13		주무관	김희정	복지 분야 정책자료 수집, 질의응답 정리, 복지분야 결과보고 작성 지원

3. 출장경비

(단위 : 천원)

성 명	계	체 재 비			항공운임 (실비)	준비금 (실비)	기 타
		일 비 (정 액)	식 비 (정 액)	숙박비 (할인정액)			
계	28,791	1,574	6,725	9,778	10,764	390	
권요안	2,297	128	570	796	828	30	
한준희	2,297	128	570	796	828	30	
김대중	2,297	128	570	796	828	30	
김경진	2,297	128	570	796	828	30	
김주택	2,297	128	570	796	828	30	
남관우	2,297	128	570	796	828	30	
윤해아	2,297	128	570	796	828	30	
장승필	2,297	128	570	796	828	30	
신현관	2,083	110	433	682	828	30	
양용선	2,083	110	433	682	828	30	
김성현	2,083	110	433	682	828	30	
마정숙	2,083	110	433	682	828	30	
김희정	2,083	110	433	682	828	30	
산출 내역	○ 지급근거 : 지방자치법 시행령 제33조, 공무원여비규정 제16조 ○ 기준환율 : 1USD = 1,464.38원[2026. 7. 30. KEB하나은행] ○ 국가등급 : 일본 ‘나’ 등급 ○ 항공료 및 현지교통비 : 실비지급(항공권 발행시점에 따라 변동 가능) ○ 체재비 : 정액지급(일비, 식비) / 숙박비 : 상한액의 85% 할인정액 적용 ○ 준비금 : 비자발급비, 여행자보험비 등 ○ 환율적용 시점 등에 따라 최종 경비 변동 가능						

4. 출장효과

- 삿포르시 중앙도매시장의 도매·저온유통·물류 운영체제와 호쿠렌농업협동조합연합회의 광역 집하·판매·안정공급 체계를 벤치마킹하여 전주시 농수산물도매시장 현대화, 산지유통센터(APC) 기능 강화, 광역 농산물 수급관리체계 구축 및 농산물 물류비 절감 등 전북 농산물 유통혁신 정책 추진
- 일본 농연기구(NARO) 홋카이도농업연구센터 등의 자율주행 농기계, 농작업 로봇, AI·데이터 기반 정밀농업 및 스마트농업 연구·실증 사례를 조사하여 현대자동차그룹과 전북특별자치도 등이 협력하는 로봇·AI 첨단산업 육성과 전북의 지능형 농기계·농업용 로봇산업 간 연계 가능성을 검토하고, 전북 김제 스마트팜 혁신밸리, 전북특별자치도 농업기술원의 스마트농업 연구 및 시군 농업기술센터의 현장 실증·기술보급사업과 연계한 전북형 로봇농기계 실증·보급체계 구축
- 호쿠렌농업협동조합연합회와 지역농협의 계약생산·출하, 공동선별·공동판매, 생산·출하정보 공유 및 광역 물류 운영체제를 분석하여 전북 농산물 통합마케팅 조직의 경쟁력을 강화하고, 지역농협과 산지유통센터(APC)를 연계한 광역 유통망 구축 및 농산물 가격안정·농가소득 증대 정책 추진
- 쿠루루노모리의 농산물 직매장, 농촌레스토랑, 농업체험 및 생산자·소비자 교류 운영사례를 활용하여 완주군 로컬푸드 정책을 비롯한 도내 로컬푸드 직매장의 기능을 판매·가공·외식·체험이 결합된 복합공간으로 고도화하고, 국가식품클러스터 및 농촌융복합산업과 연계한 지역농산물 가공·상품화와 지역 먹거리 선순환체계 구축방안 마련

- 쓰시마 의료복지그룹의 지역포괄케어와 코코루크 에베츠의 의료·개호·장애인 지원 및 지역교류 복합운영 사례를 분석하여 전북특별자치도의 의료·요양 등 지역돌봄 통합지원체계와 연계하고, 시군 보건소, 공공의료기관, 장기요양기관, 치매안심센터 및 읍면동 행정복지센터 간 협업체계를 강화하는 전북형 지역돌봄 통합지원 모델 구축방안 마련
- 연수성과를 관련 조례의 제·개정, 예산안 및 결산심사, 행정사무감사와 업무보고 등 농업복지환경위원회의 의정활동에 적극 반영하고, 전북특별자치도의 농생명산업 수도 육성, 스마트농업 확산, 광역 농산물 유통혁신, 로컬푸드 활성화 및 초고령사회 대응 지역돌봄체계 고도화를 위한 정책 제안과 의정활동의 전문성 제고

5. 출장 주요정보 요약

공무국외출장 주요정보요약		
출장명	광역 농산물 유통체계, 지역사회 통합돌봄 등 전북 농업·복지 현안 대응을 위한 공무국외출장	
출장자 명단	의원	권요안, 한준희, 김대중, 김정진, 김주택, 남관우, 윤해아, 장승필
	직원	신현관, 양용선, 김성현, 마정숙, 김희정
	기타	
출장기간	2026. 10. 4.(일) ~ 10. 8.(목) / 4박 5일	
방문국가	일본	
공식방문기관 (접촉자)	홋카이도청 농정부, 일본 농연기구 홋카이도 농업연구센터, 홋카이도 농협연합, 츠시마 의료복지그룹 지역포괄케어 시설	
여행경비	체재비	18,073천원
	준비금	390천원
	항공료	10,764천원
	차량임차료	9,000천원
	통역비	3,600천원
	물품구입	1,200천원
	기타비용	7,700천원
	총 계	50,727천원

비용 상세정보							
총 여행경비 (A+B+C +D+E+F+G)		50,727천원					
체재비 (A=a+b+c)		18,073천원					
	적용환율	1USD = 1,464.38원[2026. 7. 30. KEB하나은행]					
구분(금액)	급지	호수	상한	일수	인원	산출금액	실지금액
일비 (a)	2	4호	35\$	5일	8	128,130원*8명	1,025,040원
	2	5호	30\$	5일	5	109,820원*5명	549,100원
	차량임차 및 공용차량 이용 시 일비를 감액하여야 함을 확인합니다. [O]						
식비 (b)	2	4호	78\$	5일	8	571,100원*8명	4,568,800원
	2	5호	59\$	5일	5	431,990원*5명	2,159,950원
	기내식 취식이나 식사 제공 시 식비를 감액하여야 함을 확인합니다. [O]						
숙박비 (c)	2	4호	135\$	4일	8	796,620원*8명	6,372,960원
	2	5호	116\$	4일	5	679,470원*5명	3,397,350원
	할인정액(85%) 지급이 아니면 정산의무가 있음을 확인합니다. [O]						
준비금 (B)	지급사유: 보험 등				금액: 390천원		
항공료 (C)	이용구간: 인천-삿포르				금액: 10,764천원		
차량임차료 (D)	이용일수: 5일 이용차량: 28인승 버스				금액: 9,000천원		
통역비 (E)	이용내역: 8개 기관/시설				금액: 3,600천원		
기념품 등 물품구입 (F)	구입목적: 방문기관 선물 물 품 명: 한지공예품				금액: 1,200천원		
기타비용 (G)	지급사유: 가이드, 기관섭외비				금액: 7,700천원		

※ 위 비용(차량임차, 통역, 가이드, 기관섭외비 등)은 연수 업체 선정·계약 전
견적으로 실제 업체 선정 및 계약 조건에 따라 변동 가능