

가고 싶은 의회, 살기 좋은 전북

전북특별자치도 출자·출연기관 2025회계연도 결산 분석

전북특별자치도교육청
제2회 추가경정예산안 분석

2026. 9.

전북특별자치도의회
(입법정책담당관)



목 차

Ⅱ. 에코융합섬유연구원

1. 개요

24

2. 일반현황

25

□ 기관개요

□ 기관장 연봉

□ 신규채용현황

□ 조직 현황

□ 직원 현황

□ 신입사원 평균 초임 임금

□ 임원 현황

□ 직원 평균임금

3. 재무현황

31

□ 총괄

□ 요약 표괄손익계산서

□ 예산결산 현황

□ 회계감사인의 결산감사

□ 요약 재무상태표

□ 장비 가동실적 및 노후 장비 수리 현황

□ 수지비율 지표

4. 경영성과

37

□ 경영평가 결과

□ 2025년 경영평가 실적보고서

5. 종합 제언

40



목 차

Ⅲ. 전북특별자치도콘텐츠융합진흥원

1. 개요	42	
2. 일반현황	43	
□ 기관개요	□ 조직 현황	□ 주요사업
3. 인력현황	45	
□ 임원 현황	□ 기관장 연봉	□ 직원 현황
□ 직원 평균임금	□ 신규채용현황	□ 신입사원 평균 초임 임금
4. 재무현황	55	
□ 총괄	□ 요약 재무상태표	
□ 요약 표괄손익계산서		
5. 주요지표 전국비교	62	
□ 일반현황	□ 재무현황	□ 분석대상 재설정
6. 경영성과	66	
□ 경영평가 결과		
□ 항목별 평가 주요사항		



목 차

IV. 전북특별자치도사회서비스원

1. 개요	70	
2. 일반현황	71	
□ 기관개요	□ 조직 현황	□ 주요사업
3. 인력현황	74	
□ 임원 현황	□ 기관장 연봉	□ 직원 현황
□ 직원 평균임금	□ 신규채용현황	□ 신입사원 평균 초임 임금
4. 재무현황	82	
□ 총괄	□ 요약 재무상태표	
□ 요약 표괄손익계산서		
5. 주요지표 전국비교	87	
□ 일반현황	□ 재무현황	□ 분석대상 재설정
6. 중앙사회서비스원 평가 결과	89	
7. 경영성과	90	
□ 경영평가 결과		
□ 항목별 평가 주요사항		



목 차

교육청 제2차 추경예산안 분석

1. 개요 97

- ☐ 총괄
- ☐ 세입예산 편성안
- ☐ 세출예산 편성안
- ☐ 세입·세출 주요 증감 사항

2. 2026년 제2회 추가경정예산안 분석 99

- ☐ 세입예산안
- ☐ 세출예산안
- ☐ 기금 운영 변경계획안

전북특별자치도 출자·출연기관
2025회계연도 결산 분석

I. 전북연구원

1. 개요

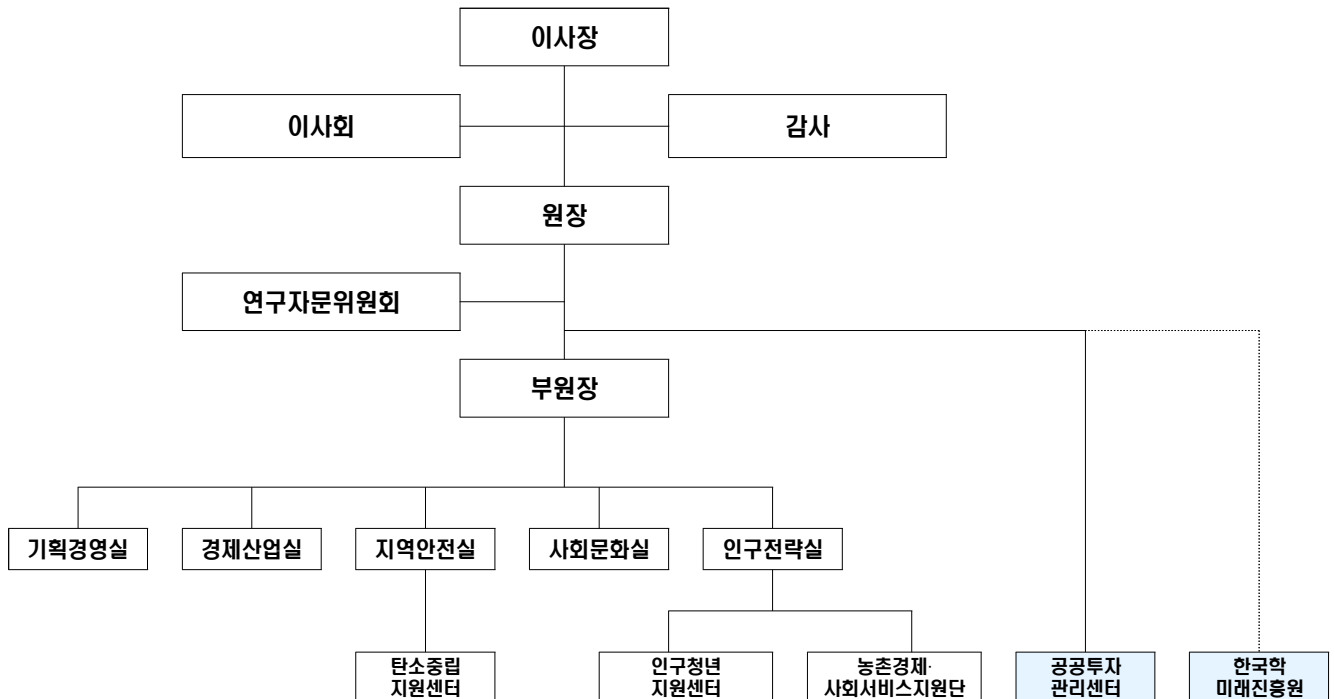
- 본 보고서는 전북연구원의 다년간 조직 및 경영성과 데이터 취합을 통해 경영 현황을 파악하고자 작성하였음
- 본 자료에 포함된 데이터는 기관의 연도별 결산서와 지방공공기관통합공시 등을 통해 획득 또는 공개된 자료임
- 전북연구원은 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 및 「전북연구원 운영 및 지원 등에 관한 조례」에 근거하여 전북특별자치도 및 전북지역 시·군의 지역발전과 정책현안에 대한 체계적인 조사·연구 활동을 수행함으로써 지역 단위 정책개발 기능 수행 및 지역발전에 기여함을 목적으로 함
- 도정에 관한 중·장기 개발계획 및 주요 정책현안 조사·연구, 지역경제·사회·균형발전에 관한 정책 대안 모색, 국가·지자체·공공기관 등의 연구용역 수탁 및 산·학·연 공동협력 체계 구축 등을 수행하는 전북특별자치도 종합 정책 싱크탱크 역할을 담당함
- 이사회, 이사장, 감사, 원장, 연구본부(기획조정실, 생명경제정책실, 지역혁신정책실, 지속사회정책실, 운영지원실) 및 특화센터(미래전략연구센터, 공공투자관리센터, 인구·청년지원연구센터 등) 체제로 구성·운영됨
- ('25년 말 기준) 전북연구원의 주요 사업 성과로는,
첫째, 연구과제 수행(206건)
둘째, 전북 메가비전 프로젝트 발굴 추진단 운영
셋째, 정지원 정책대응(국가예산 확보 및 국제행사 개최 지원)
넷째, 시·군 정책선도 및 지원(권역별 정책세미나 및 1시군 정책간담회 등)
다섯째, 지역이슈 선도(이슈브리핑 및 정책브리프 발간 등) 등이 있음
- '25년 기준 전북연구원의 자산총계 자산총계 46억 9,905만 원(유동 42.82억, 비유동 4.17억), 부채총계 11억 1,884만 원, 자본총계 35억 8,021만 원으로 건전한 재무구조를 유지함

2. 일반현황

□ 기관개요

기 관 명	재)전북연구원 (주소) 전북특별자치도 전주시 완산구 콩쥐팥쥐로 1696
설립목적	도 및 시군의 지역발전 등 체계적인 조사와 연구를 실시하고 지역 단위 정책개발 기능을 수행함으로써 지역발전에 기여하기 위함
설립근거	법 률 : 지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률 제2조, 제3조 및 동법 시행령 제2조 조 례 : 전북연구원 운영 및 지원 등에 관한 조례
연 혁	'92. 02. 재단법인 전북경제사회연구원 설립 '02. 01. 재단법인 전라북도여성발전연구원 설립 '03. 02. 전북경제사회연구원에서 전북경제사회발전연구원 명칭 변경 '04. 03. 전북경제사회발전연구원에서 전북발전연구원으로 명칭 변경 '05. 01. 전북발전연구원 운영 및 지원 등에 관한 조례 제정 '05. 03. 전북발전연구원, 전라북도여성발전연구원 청산 '05. 03. 재단법인 전북발전연구원 설립 '05. 03. 제1대, 한영주 원장 취임 '07. 04. 제2대, 남충우 원장 취임 '07. 06. 제3대, 신기덕 원장 취임 '10. 06. 제4대, 원도연 원장 취임 '11. 11. 청사이전(전주시 완산구 효자동) '12. 04. 제5대, 김경섭 원장 취임 '14. 10. 제6대, 강현직 원장 취임 '15. 10. 전북연구원 운영 및 지원 등에 관한 조례 개정 '15. 10. 전북발전연구원에서 전북연구원으로 명칭 변경 '18. 03. 제7대, 김선기 원장 취임 '21. 03. 제8대, 권혁남 원장 취임 '23. 06. 제9대, 이남호 원장 취임 '26. 01. 제10대, 최백렬 원장 취임
주요기능	- 도정에 관한 중장기 개발계획 및 주요 현안에 대한 조사 연구 - 지역경제·지역발전·지역여성에 관한 연구 및 정책 대안의 모색 - 정부·전북특별자치도 및 국내외의 연구기관과 민간단체 용역수탁 - 연구도서 발간·국내외 연구기관간 공동연구 및 정보 교류협력
기관장명/ 사장명	최백렬

□ 조직 현황 (2026.6.기준)



□ 임원현황

(단위: 명)

구 분			2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계	상 임	남	1	1	1	1	1
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	12	9	9	10	10
		여	3	4	4	4	4
기관장	상 임	남	1	1	1	1	1
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	0	0	0	0	0
		여	0	0	0	0	0
이 사	상 임	남	0	0	0	0	0
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	11	8	8	9	9
		여	2	3	3	3	3
감 사	상 임	남	0	0	0	0	0
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	1	1	1	1	1
		여	1	1	1	1	1

- 임원은 총 15명으로 상임 1명(기관장 남성 1명), 비상임 14명(이사 12명, 감사 2명)으로 구성되어 있음. 전체 임원 대비 여성 참여 비율은 26.7%를 기록함. 이는 주요 의사결정기구 내 여성 임원 비율 4분의 1 이상 기준을

충족하고 있으나, 상임 임원의 성별 다양성 확보 및 이사회 운영의 전문성·형평성을 제고하기 위해 향후 임원 선임 시 균형인사 관점의 지속적인 노력이 요구됨

〈(재)전북연구원 임원 명단(’26.4월 기준)〉

연번	직 위	성 명	소식 및 직위	비고
1	이사장	양 문 식	(주)진셀바이오텍 연구소장	선임직
2	이 사	최 백 렬	(재)전북연구원 원장	당연직
3	"	임 철 언	전북특별자치도 기획조정실장	"
4	"	성 도 경	비나텍(주) 대표이사	선임직
5	"	전 홍 철	우석대학교 경영학부 교수	"
6	"	홍 성 덕	전주대학교 역사콘텐츠학과 교수	"
7	"	이 병 호	수병원 병원장	"
8	"	이 동 기	원광대학교 행정언론학부 교수	"
9	"	조 기 영	전북대학교 법학전문대학원 교수	"
10	"	최 명 훈	군산대학교 음악과 교수	"
11	"	서 성 숙	변호사	"
12	"	박 영 자	(주)성웅종합건설 대표이사	"
13	"	이 미 영	(사)전북청소년교육문화원 부설 전북지역교육연구소 대표	"
14	감 사	박 종 옥	세무사	"
15	"	이 수 연	세무사	"

□ 기관장 연봉 (세부내역)

(단위: 원)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계		138,078,830	139,758,000	153,557,840	162,765,080	169,935,000
기본급 (기본연봉)		113,268,000	113,268,000	126,928,470	130,840,000	136,632,000
급여성 복리후생비		1,560,000	1,650,000	1,680,000	1,680,000	1,680,000
제수당	수 당	13,896,000	15,558,000	16,341,000	20,880,000	20,720,000
	초과수당	0	0	0	0	0
성과급	평가성과급	9,354,830	9,282,000	8,608,370	9,365,080	10,903,000
	예산성과급	0	0	0	0	0

- 「전북특별자치도 공공기관 임원 보수기준에 관한 조례」 제4조제1항제1호가목에서 공공기관장의 연봉은 “「최저임금법」 제10조제1항에 따라 고시된 최저임금의 월 환산액에 12개월을 곱하여 산출한 금액의 7배 이내”로 규정하고 있어 '25년 기준 상한선은 1억 7,608만 원이며, 당해 기관장의 2025년 총연봉(1억 6,993만 5,000원)은 법정 상한선 이내에서 집행되었음
- 2025년 기관장 총연봉은 기본급이 전년 대비 약 4.4% 인상(130,840,000원 → 136,632,000원)되고, 제수당(20,720,000원) 및 급여성 복리후생비(1,680,000원)가 전년과 유사한 수준을 유지한 가운데 평가성과급이 증가(9,365,080원 → 10,903,000원, 약 16.4% 증)하면서 총액 기준 전년 대비 약 4.4%(7,169,920원 증) 증가한 169,935,000원으로 나타남
- 기관장의 성과급 비중이 전년 대비 확대(5.8% → 6.4%)되며 기관 경영평가 결과와의 연동성이 유지되고 있으나, 최근 5년간 총연봉이 지속적으로 상승('21년 1.38억 원 → '25년 1.70억 원, 약 23.1% 증)하여 조례상 상한선(1.76억 원)에 근접하고 있는 만큼, 기관의 경영성과 창출 및 재정건전성과 연계한 합리적인 보수 관리와 도정 핵심 현안 대응을 이끄는 책임경영 리더십이 요구됨

□ 직원현황

(단위: 명)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합계		78.0	75.75	72.92	72.17	78.17
일반정규직	정원	78.0	73.0	73.0	83.0	83.0
	현원(A)	69.0	63.67	59.92	64.17	70.34
무기계약직	정원	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	현원(B)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
비정규직	합계(C)	9.0	12.08	13.0	8.0	7.83
	기간제	7.0	12.08	13.0	8.0	7.83
	기타	2.0	0.0	0.0	0.0	0.0

※ 비정규직(현원 기준) : 「기간제근로자 및 단시간근로자 보호 등에 관한 법률」 및 비정규직 관리 규정에 의하여 관리되는 인원을 기간제, 단시간, 기타로 구분하여연말 기준으로 입력

※ 기타 근로자 : 재택 / 가내근로자, 일일근로자, 기간제가 아닌 한시적 근로자 등

□ 직원 평균임금 (정규직총괄)

(단위: 원 / 명)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계(㉠)		4,570,481,360	4,141,845,060	4,272,112,150	5,151,066,960	5,372,611,680
기본급		3,287,617,930	2,928,709,090	2,971,424,920	3,533,904,950	4,075,004,290
급여성복리후생비		229,930,990	199,401,630	193,709,490	215,423,210	233,223,330
제수당	수 당	191,264,660	166,092,570	164,397,460	314,807,210	276,796,730
	초근무수당	393,526,780	340,222,770	361,091,280	428,936,590	413,608,330
성과급	경영평가급	468,141,000	507,419,000	581,489,000	657,995,000	373,979,000
	예성과급	0	0	0	0	0
직원수(㉡)		72.20	63.67	59.92	64.17	70.34
평균 근속년수		6년 4개월	7년 11개월	8년 3개월	8년 7개월	8년 3개월
1인당 평균임금(㉠/㉡)		63,303,065	65,051,752	71,296,931	80,272,198	76,380,603

※ 직원수의 경우, 휴직, 명예퇴직 등 중도 입·퇴사 변동에 따라 현원과 상이함

- 2025년 정규직 총 인건비(총 보수지급액)는 인력 충원(64.17명 → 70.34명) 및 기본급 인상(35.3억 원 → 40.8억 원)에 따라 전년 대비 약 4.3% 증가한 53억 7,261만 원을 기록함. 반면 1인당 평균임금은 전년(8,027만 2천 원) 대비 약 4.8% 감소한 7,638만 6백 원으로 나타남.
- 1인당 평균임금 감소의 주원인은 성과급 항목(경영평가평가급)의 대폭 축소

(6억 5,799만 원 → 3억 7,398만 원, △43.2% 감)에 기인함. 공시상 경영평가성과급과 자체 실적평가급이 합산 기재되나, 2025년 예산 부족으로 자체 실적평가급을 대부분 미지급하면서 공시상 성과급 총액이 일시적으로 급감함

□ 신규채용현황

(단위: 명)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
신규채용인원(합)	7	6	6	13	2
신규채용인원(남성)	5	3	4	7	0
신규채용인원(여성)	2	3	2	6	2

※ 신규채용은 채용공고 등을 통해 채용된 경우와 비정규직에서 일반정규직으로 전환된 경우를 말함. 단, 계약직에서 전환된 무기계약직은 제외

- 2025년 신규채용 인원은 총 2명으로 전년(13명) 대비 다소 축소되었음. 이는 2024년도에 연구 및 행정 공백 해소를 위해 대규모 선제 충원을 단행함에 따라 정원 대비 현원 관리 차원에서 당해연도 채용 인원이 일시적으로 조정된 결과로 분석됨
- 향후 연도별 채용 규모의 급격한 편차를 완화하고 우수 연구인력이 안정적이고 지속적으로 유입될 수 있도록 인력수급 및 정기 채용 관리를 체계화할 필요가 있음

□ 신입사원 평균 초임 임금 (일반정규직)

(단위: 원 / 명)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계(①)	37,157,559	40,214,690	41,883,166	48,040,440	47,170,030
기본급	28,980,849	30,881,730	31,418,000	35,945,500	34,086,800
급여성복리후생비	3,265,864	2,784,000	3,480,000	3,480,000	3,480,000
제수당	수 당	358,404	751,520	974,027	2,675,880
	초근무수당	4,552,442	5,797,440	6,011,139	5,939,060
신입사원 수		7	6	6	13
					2

※ 무경력자 최하위 직급 신입사원의 1년 기준 초임 보수(기본급, 급여성 복리후생비, 제수당)를 기재

- 신규임용 규모('24년 13명 → '25년 2명) 축소 및 직렬별 채용 구성 변동에 따라 전년(4,804만 440원) 대비 소폭 조정되었으나 전반적으로 '24년 수준의 높은 처우 수준을 유지하고 있음. 이는 타 시·도 연구원 대비 취약했던 신진 연구인력의 초임 보수를 현실화하여 우수 인력 유출을 방지하고 연구 역량을 조기에 확보하기 위한 지속적인 보수체계 개선 노력의 결과로 평가됨

3. 주요 운영실적 분석

□ 2025년 사업추진 실적

사업	구분	'25년 추진 실적 ('25.12.31.기준)
연구과제 추진	-	- (도정관련 연구 143건) 기초 13, 기획 9, 미래 5, 정책 51, 현안 12, TFT 53 - (기타 63건) 수탁 40, 협약 23
전북 메가비전 프로젝트 발주 추진 단영	-	- (8개 분과 운영) 산업경제, 농생명, 기업유치, 문화체육관광, 지역발전SOC, 새만금해양, 환경기후대응, 복지교육 - (메가비전사업 발굴) 9대 아젠다, 74개 사업(65조 2,718억 원)
도정지원 정책대응	국가예산 확보지원	- (중기부) 기능성식품 규제자유특구 선정 지원 - (농식품부) 2026년도 일반농산어촌개발사업 공모 지원 - (해수부) 지속가능한 우량 김 종자 생산 및 육상양식 기술개발 선정 - (복지부) 고령친화산업 복합단지 기본구상 용역비, 2026년 정부예산안 반영 - (행안부) '2025년 고향올래 사업' 전북 최다 선정, 총 35억 원 - (문체부) 국립모두예술콤플렉스 기본계획 용역비, 2026년 정부예산안 반영
	국제행사 개최지원	- 제2회 JB State Forum(전북포럼) 개최 - 2036 전주 하계올림픽 유치 전략 포럼 개최
시·군 정책선도 및 지원	권역별 정책세미나	- (4회) 지방소멸 위험에 선제적으로 대응하고 시군 자원의 연계· 협력을 통한 경쟁력 제고를 위해 권역별 정책 아젠다 발굴
	1시군 정책간담회	- (10회) 시군별 주요 현안에 대한 정책 대응과 시군 국가예산 사업 발굴 및 논리개발 등을 위한 정책컨설팅 추진
	시·군 정책과제 수행	- (3회) 기존 도 정책과제 중심에서 시군 수요 맞춤형 정책과제 수행을 통해 시·군 발전 선도 및 현안 지원
지역이슈 선도	이슈브리핑 발간	- (21건) 지역사회 및 도정의 주요정책에 대한 이슈를 제기· 제안하고, 우리 지역이 직면한 다양한 문제에 대한 분석과 대응전략 등을 통해 지역발전의 대응방향 제시
	정책브리프 발간	- (2건) 지역사회 및 도정의 주요정책에 대한 이슈를 제기·제안 하고, 우리 지역이 직면한 다양한 문제에 대한 분석과 대응 전략 등을 통해 지역발전의 대응방향 제시
	세미나 개최	- (8회) 전북·새만금 혁신 심포지엄, 전북자치도 중국사무소 운영 활성화 포럼 세미나, 2025년 전북특별자치도 청년간담회 등

전북연구 별 연구조직 영	미래전략 연구센터	- 전북자치도의 미래비전과 장기 발전방향 등에 관한 사업을 전담하는 센터 설치로 미래연구 기능 강화
	인구· 청년지원 연구센터	- 전북자치도 지방소멸대응 및 청년정책 대응을 위해 필요한 정책 개발을 위한 정책연구, 현안연구, TF지원 등을 통해 전북자치도 인구정책 선도
	공공투자 관리센터	- 전북특별자치도 재정투자심사 대상 사업에 대한 타당성 사전 검토, 타당성조사 결과 검증 등을 통해 무분별한 중복투자 방지 및 지방재정 효율적 운용을 도모
	전북 경제동향 분석센터	- 지역경제와 관련된 동향 파악과 기초자료 구축을 통해 전북경제 종합정보 제공과 도민경제 부흥을 위한 연구과제 지원
	새만금 연구센터	- 새만금 관련 국내 유일 연구조직으로 연구원이 보유한 새만금 분야의 축적된 연구경험을 바탕으로 연구지속성 확보, 새만금 관련 현안 대응 체계 구축 등 새만금 선도 연구기반 마련
	탄소중립 지원센터	- 전북자치도 탄소중립·녹색성장에 관한 계획의 수립·시행과 에너지 전환 촉진 등을 통해 탄소중립 사회로의 이행과 녹색성장의 추진 지원
	전북학 연구센터	- 전북자치도 각 분야의 연구 및 학술행사 지원·개최 등을 통해 전북 학을 정립함으로써 도민 자존감 고취 및 지역발전 원동력 확보

<2025년도 전북연구원 경영실적보고서(2026.3월 경영평가자료) 中 '2025년도 주요사업 추진실적'>

- 2025년 한 해 동안 **206건의 연구과제**를 차질 없이 완수하고, ‘전북 메가비전 프로젝트’ 발굴과 중앙부처 국비 사업확보를 적극 지원하여 전북특별자치도의 정책 싱크탱크로서 본연의 기능을 충실히 수행함이 인정됨
- 대규모로 발굴된 메가비전 및 국가예산 프로젝트가 단순 기획에 그치지 않고 중앙부처 중장기 계획 및 차년도 국가예산으로 최종 확정될 수 있도록 성과추적 이력관리를 철저히 이행해야 하며, 7개 특화 연구조직의 전문 연구 성과가 14개 시·군의 현안 해결 등 실질적인 정책 집행으로 이어질 수 있도록 지역과의 상시 환류 체계를 더욱 공고히 구축할 필요가 있음

4. 재무현황

□ 재무상태 총괄

(단위: 원)

연도		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
재무상태	자산	4,264,603,942	4,633,065,599	4,429,899,455	4,611,670,809	4,699,050,449
	부채	1,495,734,255	1,787,963,855	1,224,131,536	1,248,721,640	1,118,839,904
	자본	2,768,869,687	2,845,101,744	3,205,767,919	3,362,949,169	3,580,210,545
경영성과	영업이익	1,240,891	-942,352	134,734,993	-136,758,696	-46,451,677
	법인세 차감전 이익	0	0	0	0	0
	감가상각비 차감전 이익	0	0	0	0	0
	당기순이익	69,888,792	70,688,297	360,666,175	157,181,250	217,261,376
예산 결산 현황	사업 예산	수입	10,300,266,151	10,250,319,095	10,922,453,140	11,953,338,733
		지출	9,379,279,329	9,355,300,788	9,901,260,459	11,470,375,739
	자본 예산	수입	0	0	0	501,561,169
		지출	47,565,030	27,062,200	95,949,560	208,024,390

- 2025년 말 기준 총자산은 46억 9,905만 원으로 전년 대비 약 1.9% 증가한 반면, 부채총액은 선수금 등 유동부채 정리에 따라 전년 대비 약 10.4% 감소한 11억 1,884만 원으로 집계되었음. 이에 따라 자기자본은 당기 순이익 실현 및 잉여금 누적으로 전년 대비 약 6.5% 증가한 35억 8,021만 원을 기록하여 부채비율이 감소하는 등 전반적으로 건전하고 안정적인 재무구조를 유지하고 있음
- 2025년 사업예산 결산 결과, 수입(126.38억 원)과 지출(117.82억 원)이 전년 보다 각각 5.7%, 2.7% 늘어나며 연구원 전체의 연구 및 사업 규모가 꾸준히 커지고 있음. 한편 시설이나 장비 구입 등 자본예산 지출도 전년(2.08억 원)의 대규모 집행 이후 3,431만 원 수준으로 안정세를 찾았음. 다만 예금 이자 같은 부수적인 수입에 기대지 않고 연구원 본래 사업에서 안정적인 흑자를 내기 위해서는, 외부 수탁연구를 진행할 때 실제 들어가는 비용을 꼼꼼히 따져 관리하고 불필요한 운영비를 줄이는 등 개선할 필요가 있음

□ 요약 재무상태표

(단위: 원)

연도		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
자 산	유동자산	4,251,179,683	4,587,977,217	4,135,121,841	4,136,067,456	4,281,875,296
	비유동자산	13,424,259	45,088,382	294,777,614	475,603,353	417,175,153
	자산합계(A)	4,264,603,942	4,633,065,599	4,429,899,455	4,611,670,809	4,699,050,449
부 채	유동부채	1,455,579,062	1,787,963,855	1,224,131,536	1,248,721,640	1,118,839,904
	비유동부채	40,155,193	0	0	0	0
	부채합계(B)	1,495,734,255	1,787,963,855	1,224,131,536	1,248,721,640	1,118,839,904
자본(A-B=C)		2,768,869,687	2,845,101,744	3,205,767,919	3,362,949,169	3,580,210,545
부채비율(B/C*100)		54	63	38	37	31
전년대비 부채증감액		23,287,706	292,229,600	-563,832,319	24,590,104	-129,881,736
전년대비 부채증감률(%)		2	20	-31	2	-10

- 2025년 말 기준 총자산은 유동자산 증가(41억 3,607만 원 → 42억 8,188만 원)의 영향으로 전년 대비 약 1.9% 증가한 46억 9,905만 원인 반면, 총부채는 선수금 등 유동부채 감소로 전년 대비 약 10.4% 줄어든 11억 1,884만 원으로 집계되었음
- 당기순이익 흑자 및 잉여금 적립에 따라 자기자본은 35억 8,021만 원으로 전년 대비 약 6.5% 증가하였으며, 이에 따라 부채비율은 전년(37%) 대비 6%p 개선된 31%로 최근 5개년 중 최저 수준을 기록하여 재무안전성과 중장기 지급능력이 매우 양호하게 관리되고 있음

□ 요약포괄손익계산서

(단위: 원)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
영업수익	10,305,361,682	10,351,706,084	9,498,205,655	10,905,822,293	11,734,744,099
영업비용	10,304,120,791	10,352,648,436	9,363,470,662	11,042,580,989	11,781,195,776
영업이익	1,240,891	-942,352	134,734,993	-136,758,696	-46,451,677
영업외수익	68,647,901	73,355,235	225,933,848	293,971,746	263,713,053
영업외비용	0	1,724,586	2,666	31,800	0
법인세차감 전 이익	69,888,792	70,688,297	360,666,175	157,181,250	217,261,376
법인세 등	0	0	0	0	0
당기순이익	69,888,792	70,688,297	360,666,175	157,181,250	217,261,376

- 2025년 영업수익은 117억 3,474만 원으로 전년 대비 약 7.6% 증가하였고, 사업 수행에 따른 영업비용은 117억 8,120만 원으로 전년 대비 약 6.7% 증가하여 영업손익은 △4,645만 원의 적자를 기록하였으나, 전년 대비 손실 규모를 9,031만 원 대폭 개선함
- 예금 이자수익 등 안정적인 영업외수익(2억 6,371만 원)이 발생함에 따라 법인세차감전이익 및 당기순이익은 2억 1,726만 원을 기록하여 전년(1억 5,718만 원) 대비 약 38.2% 증가한 흑자 결산을 기록하였음. 다만 장기적인 재무 안정성을 위해 이자수익 등 부수적 수입 의존도를 낮추고 수탁연구 원가관리 및 경상경비 절감을 통한 영업수지 흑자 전환 노력이 요구됨

□ 예산결산 현황

(단위: 원)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
인건비	4,919,381,100	5,321,184,710	5,622,241,260	6,831,813,980	6,653,670,972
경상경비	1,063,373,077	1,021,471,075	1,241,037,673	1,676,292,784	1,538,155,596
사업비	2,541,892,429	2,315,167,742	2,533,390,772	2,896,099,725	3,291,311,772
기타(예비비 등)	902,197,753	724,539,461	600,540,314	274,193,640	332,946,594
총계	9,426,844,359	9,382,362,988	9,997,210,019	11,678,400,129	11,816,084,934

- 2025년 총 예산결산 집행액은 118억 1,608만 원으로 전년(116억 7,840만 원) 대비 약 1.2% 증가하여 전체적인 예산 집행 규모가 안정적인 완만세를 보이고 있음
- 비목별 집행 내역을 살펴보면, 본연의 연구 및 정책 사업 수행을 위한 사업비 집행액이 32억 9,131만 원으로 전년(28억 9,610만 원) 대비 약 13.6% 크게 증가한 반면, 인건비(66억 5,367만 원, △2.6% 감)와 경상경비(15억 3,816만 원, △8.2% 감) 등 고정 운영성 지출은 전년 대비 절감되었음
- 고정 경비의 지출 억제와 불요불급한 예산 절감을 통해 절약된 재원을 정책 연구 및 고유 사업비에 중점 배분함으로써, 기관의 재정 운용 구조가 실질적인 연구 사업 성과 창출 중심으로 건전하게 전환되고 있음

□ 안정성지표

구 분	산 식	경영분석지표		
		2025년	2024년	증감
유동 비율	$\frac{\text{유 동 자 산}}{\text{유 동 부 채}} \times 100$	382.7%	331.2%	51.5%
순자산 비율	$\frac{\text{자 기 자 본}}{\text{총 자 산}} \times 100$	76.2%	72.9%	3.3%
부채 비율	$\frac{\text{부 채 총 계}}{\text{자 기 자 본}} \times 100$	31.3%	37.1%	△5.9%

- 2025년 유동비율은 전년 대비 51.5%p 대폭 상승한 382.7%를 기록하여 단기 채무 지급능력 및 유동성 여력이 매우 우수함
- 순자산비율은 76.2%(3.3%p 증)로 높아지고 부채비율은 31.3%(5.9%p 감)로 낮아져, 타인자본 의존도를 낮추고 중장기 재무 안정성을 더욱 공고히 함

□ 업무처리 효율성 지표

구 분	산 식	경영분석지표		
		2025년	2024년	증감
인건비 비율	$\frac{\text{인 건 비}}{\text{총 비 용}} \times 100$	58.2%	61.4%	△3.2%
직원1인당 인건비 (천원)	$\frac{\text{인 건 비}}{(\text{기초총직원수}+\text{기말총직원수})/2}$	77,448	82,161	△4,712
직원 1인당 영업수익 (천원)	$\frac{\text{영 업 수 익}}{(\text{기초총직원수}+\text{기말총직원수})/2}$	132,596	132,192	404

- 2025년 인건비 비율은 58.2%(3.2%p 감), 직원 1인당 인건비는 7,744만 8천 원 (471만 2천 원 감)으로 낮아져 인건비 부담이 완화되었음
- 반면 직원 1인당 영업수익은 1억 3,259만 6천 원(40만 4천 원 증)으로 증가하여 업무처리 생산성과 인력 운용 효율성이 개선됨

□ 회계감사인의 결산감사

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
감사인	미립회계법인	미립회계법인	미립회계법인	미립회계법인	미립회계법인
감사시작일	2022.02.24	2023.02.23	2024.02.23	2025.02.26	2026.02.23
감사종료일	2022.03.11	2023.03.09	2024.03.08	2025.03.12	2026.03.16
감사의견	(적정)재단법인 전북연구원의 2021년 12월 31일과 2020년 12월31일로 종료되는 보고기간의 재무성과 및 현금흐름을 일반기업회계 기준과 당 재단의 회계규정에 따라, 중요성의 관점에서 공정 적정하게 표시하고있음.	(적정)재단법인 전북연구원의 2022년 12월 31일과 2021년 12월31일로 종료되는 보고기간의 재무성과 및 현금흐름을 일반기업회계 기준과 당 재단의 회계규정에 따라, 중요성의 관점에서 공정 적정하게 표시하고있음.	(적정)재단법인 전북연구원의 2023년 12월 31일과 2022년 12월 31일로 종료되는 보고기간의 재무성과 및 현금흐름을 일반기업회계 기준과 당 재단의 회계규정에 따라, 중요성의 관점에서 공정 적정하게 표시하고있음.	적정	적정

- 2025 회계연도 결산에 대해 미립회계법인의 외부 회계감사를 수감한 결과, 일반기업회계기준 및 재단 회계규정에 따라 재무제표가 중요성의 관점에서 공정하게 표시되었다는 ‘적정’ 의견을 표명받음
- 2021년부터 2025년까지 최근 5개년 연속 ‘적정’ 의견을 획득하여 기관 재무제표의 대외적 투명성과 신뢰성을 일관되게 유지하고 있음
- 다만, 최근 5개년(2021~2025년) 동안 동일한 회계법인(미립회계법인)이 연속하여 외부 회계감사를 수행하고 있어 결산 감사의 독립성과 객관성 저해 우려가 제기될 수 있음. 따라서 향후 결산 감사의 투명성을 한층 강화하고 공공기관 회계 신뢰성을 제고하기 위해 감사인 주기적 순환제 도입을 검토할 필요가 있음

5. 전국 시·도 출연연구원 주요지표 비교 (2025년 기준)

□ 일반현황

(단위: 천 원)

구분	직원 수 (현원)	정규직 (현원)	비정규직 (현원)	기관장 연봉	기관장 업무추진비	일반정규직 평균임금	신입사원 평균임금
서울	407	296	109	221,033	20,839	85,249	49,733
부산	136.25	72.67	33	149,180	7,078	81,185	44,674
대구	43.92	38.92	5	150,000	21,158	82,193	42,014
인천	141	63	39	158,329	24,579	102,863	33,109
광주	53.16	30.58	11.08	133,970	-	85,223	57,337
대전	82	36	33	143,174	25,358	94,868	37,964
울산	137.92	64	56.92	160,792	26,415	81,736	47,485
세종 ¹⁾	48	36	11	46,384	12,509	26,614	41,772
경기	191	106	31	159,076	54,664	88,438	46,450
강원	93.84	47.42	35.92	140,711	26,646	84,024	36,014
충북	87	41	46	150,074	-	74,929	43,000
충남	170	78.58	62	132,775	-	89,125	50,698
전북	78.17	70.34	7.83	169,935	18,922	76,380	47,170
전남	80	44	10	169,839	-	81,363	64,208
경북	79.67	62.67	17	202,348	23,541	86,139	46,165
경남	137	52	38	157,701	13,047	90,502	44,922
제주	113.82	45.82	68	137,989	36,365	74,820	39,228
평균	122.3	69.7	36.1	151,959	23,932	81,509	45,408

※ 출처: 지방출자출연기관 경영공시항목 - 인원 및 임원현황, 직원현황 참고

※ 기관장 업무추진비의 경우 광주, 충북, 충남, 전남 등 일부 시·도 연구원은 경영공시 세부항목 미등록으로 인해 공란 처리하였으며, 평균값 산출 시 공시된 13개 시·도 기준으로 산정함

- 전북연구원의 현원(78.17명)은 전국 평균(122.3명) 대비 작은 규모이나, 정규직 비율이 90.0%(70.34명)에 달해 비정규직 비중이 높은 타 시·도(제주 59.7%, 충북 52.9%, 울산 41.3% 등)에 비해 고용 안정성이 매우 높게 나타남

1) 세종연구원은 2025년 9월 세종인재평생교육진흥원과의 통합·출범에 따라, 기관장 연봉(46,384천 원)은 9월 신규 취임에 따른 4개월 치(9~12월) 보수만 반영된 금액이며, 정규직 평균임금(26,614천 원)은 연말 기준 인원수에 신규 편입 인력의 4개월 치 보수만 합산되어 실제 정상 연봉 수준보다 과소 계상된 수치임

- 기관장 연봉은 1억 6,994만 원으로 전국 평균(1억 5,196만 원)보다 약 1,798만 원 높고 서울(2.21억), 경북(2.02억)에 이어 3위권 수준임. 반면 기관장 업무추진비(1,892만 원)는 전국 평균(2,393만 원) 및 경기(5,466만 원), 제주(3,637만 원) 대비 절감 운용되고 있음
- 일반정규직 평균임금은 7,638만 원으로 전국 평균(8,151만 원) 및 인근 대전(9,487만 원), 충남(8,913만 원) 대비 다소 낮으나, 신입사원 초임(4,717만 원)은 전국 평균(4,541만 원)을 상회하고 있어 최근 추진된 초임 현실화를 통한 청년 연구인력 유치 노력이 지표상에 긍정적으로 반영됨

□ 재무현황

(단위: 천 원, %)

구분	자산	부채	부채비율 (부채/자본*100)	영업수익	영업이익	당기순이익
서울	40,743,433	25,402,445	165.6	41,758,344	△14,948,453	△14,047,608
부산	17,778,731	2,116,331	13.5	15,260,823	△359,541	246,107
대구	13,448,202	1,702,426	14.5	7,260,823	△989,616	△413,145
인천	11,667,402	549,609	4.9	15,798,985	△855,622	△811,552
광주	9,387,544	496,785	5.6	6,288,409	△257,316	17,006
대전	11,220,970	347,009	3.2	12,473,924	△442,853	△931,380
울산	8,671,379	194,336	2.3	15,875,813	745,063	△176,295
세종	1,252,413	162,934	15	3,952,701	535,803	989,478
경기	20,803,489	4,689,304	29.1	29,245,722	△4,120,480	△3,749,966
강원	20,390,584	2,105,190	11.5	9,027,119	△1,395,407	△1,278,314
충북	7,578,237	994,119	15.1	8,721,492	△1,853,063	△2,001,179
충남	20,675,519	4,208,500	25.6	210,773,075	△1,982,680	△866,081
전북	4,699,050	1,118,839	31.3	11,734,744	△46,452	217,261
전남	21,136,492	1,428,201	7.2	7,350,727	△1,560,765	△689,880
경북	19,213,728	8,792,468	84.4	24,592,671	3,935,690	4,252,246
경남	18,038,458	3,099,537	20.7	14,884,534	△2,863,960	△2,640,412
제주	11,289,770	2,725,420	31.8	15,767,414	153,569	165,010
평균	15,176,200	3,537,262	28.3	26,515,725	△1,547,417	△1,277,571

※ 출처: 지방출자출연기관 경영공시항목 - 재무현황(요약재무상태표 및 요약포괄손익계산서) 참고

- 전북연구원의 2025년 총자산은 46억 9,905만 원으로, 분리·신설된 세종연구원(12억 5,241만 원)을 제외하면 전국 광역 지자체 출연연구원 중 가장 작은 규모임(전국 16위, 전국 평균 151억 7,620만 원의 31.0% 수준). 이는 전남(211.4억 원), 경기(208.0억 원), 충남(206.8억 원), 강원(203.9억 원), 경북(192.1억 원) 등 200억 원 안팎의 기본재산과 자산을 보유한 타 도 단위 연구원에 비해 기본재산 적립 규모가 취약함을 나타냄
- 전북연구원의 부채총계는 11억 1,884만 원(전국 11위)이며, 순자산(자본) 대비 부채비율은 31.3%로 전국 4위 수준임. 이는 서울(165.6%), 경북(84.4%), 제주(31.8%)에 이어 상대적으로 높은 편이나, 전국 평균(28.3%)에 근접한 수준이며 금융 차입금 없이 퇴직급여충당부채 및 선수금 등 영업성 유동부채 위주로 관리되고 있어 실질적인 재무 건전성은 양호함
- 전북연구원의 연간 영업수익은 117억 3,474만 원으로 전국 11위 수준임. 서울(417.6억 원), 경기(292.5억 원) 등 원래 기관 규모가 큰 상위권 연구원에는 미치지 못함. 특히 충남(2,107.7억 원)은 전년(295.9억 원) 대비 약 7.1배 급증한 수치로 비교집단 내 뚜렷한 특이값에 해당하여 단순 규모 비교 대상으로 보기 어려움. 이들을 제외하면 대전(124.7억 원), 충북(87.2억 원), 전남(73.5억 원), 광주(62.9억 원) 등 인근 비수도권 도 및 광역시 연구원과 유사하거나 다소 큰 사업 규모를 유지하고 있음
- 전국 17개 시·도 연구원 중 과반 이상인 11개 기관이 당기순손실(적자)을 기록하고 전국 평균 당기순이익이 △12억 7,757만 원으로 적자 구조를 보이는 가운데, 전북연구원은 +2억 1,726만 원의 당기순이익 흑자(경북, 세종, 부산에 이어 전국 4위)를 달성함

6. 경영성과

□ 경영평가 결과

평가(실적)연도	2021년(2020)	2022년(2021)	2023년(2022)	2024년(2023)	2025년(2024)
평가 등급	나	나	나	가	나

총평	
기관경영전략	- 전북특별자치도 출범에 대응하여 '건강한 Jthink, 더 특별한 전북'이라는 비전 아래 5대 경영목표와 3대 핵심가치를 연계한 중장기 발전전략('23~'27)을 수립·고도화하고, 도정 핵심 현안 지원과 선제적 아젠다 제시를 위한 정책 싱크탱크로서의 역할을 충실히 수행하였으며, 지역사회 및 도의회·시군과의 소통 협력 확대 등 공공기관으로서의 사회적 책임 실현과 성과 창출을 위해 노력함 - E·S·G 3대 전략방향과 9대 전략과제, 39개 실행과제를 도출하고 원장 직속 ESG경영(전략)위원회 및 전담조직을 통해 PDCA 기반의 관리체계를 구축·운영하여 ESG경영의 내재화를 도모함이 인정되나, 친환경 및 사회공헌 실행과제의 일부는 단순 정성적 추진에 머무르지 않도록 성과지표의 정량화와 평가 결과의 차년도 예산·사업 재반영을 위한 체계적인 환류 및 추적관리 체계의 지속적인 강화가 필요함 - 내부 임직원뿐만 아니라 전북도, 도의회, 14개 시·군, 도민 행복정책 모니터링단(846명) 등 이해관계자별 소통·공유채널을 다각화하고 연구수요 및 만족도를 정기적으로 조사·반영하여 가치체계의 공유와 공감대를 형성하였으며, 향후에도 도민 정책제안 플랫폼 고도화 및 정책브리프 확대를 통한 성과 확산과 내재화 수준의 지속적인 제고가 요구됨 - 선도과제(기초·기획·미래), 도정과제(정책·현안·TF), 용역과제로 과제유형을 전면 재편하고, 착수심의(30%)와 최종심의(70%) 평가체계 및 최근 5개년 도정·국정 정책반영 실적에 따른 가중치 부여 등 연구성과의 정책활용성 중심 평가·환류 시스템을 구축하여 전략 실행력과 연구 품질을 제고함이 긍정적임 - 전북 메가비전 프로젝트 발굴(74건, 65.3조 원, 목표 대비 370% 달성), 신규 국가예산사업 발굴(29건, 100%), 선도 연구과제 수행(22건, 105%), 정책 및 현안과제(51건, 106%), 도(실국) 및 도의회 소통회의(36회, 100%), 시군 정책간담회(10회, 100%) 등 핵심성과지표 대부분을 목표 대비 100% 이상 달성·초과달성함
정책준수	- 전북도 및 중앙정부의 정책사항과 공공기관으로서의 사회적 책임을 성실히 이행하고, 연구용역 결과 공개, 공공구매, 의무고용 및 임금피크제 운영 등 법정·지침상 의무사항을 체계적으로 관리·준수하고 있음이 인정됨 - 도정 연계성을 강화하기 위해 도 실·국과의 공동 발굴 정책과제(37건) 및 긴급 현안 TF 과제(22건)를 적시 수행하였으며, 8개 분과로 구성된 '전북메가비전프로젝트 발굴

	추진단' 운영을 통해 9대 아젠다 74개 대형 프로젝트(65.3조 원)와 신규 국가예산사업 (31건, 1.68조 원)을 발굴하는 등 도정 주요 시책 및 국가예산 확보 지원을 위한 실질적 실행 노력을 전개함 • 2036 하계올림픽 국내 후보지 선정 지원'(타당성 검토 및 개최계획서 연구), '대도시권 광역교통관리에 관한 특별법(대광법) 개정 및 시행령 의결'을 이끌어낸 정책 논리 개발, 의료취약지 필수의료 공백 해소를 위한 '사학연금법 개정' 및 지방의료원 재정 건전화 를 위한 '기부금품법 시행령 개정' 등 현장 중심의 규제개혁과제를 구체적으로 발굴·제안하여 실효성 높은 우수정책 성과를 창출함 • 정책연구용역 결과 공개지침에 따라 자체 연구과제 49건 및 공공누리 연계 수탁과제 3건을 홈페이지 및 클린아이 등을 통해 적기 공개(대외주의 과제 14건 별도 이력관리)하였으며, 2단계 연구윤리 검증 시스템(카피킬러) 운영을 통해 총 92건의 과제에 대해 평균 유사도를 4.73%(도 기준 20% 이내 대비 매우 우수)를 유지하고 연구부서 전 직원 대상 연구윤리 교육을 100% 수료하는 등 연구부정행위 예방에 만전을 기함 • 지상파 방송(MTN 180회), 인터넷 배너, 언론보도(83건), 연구원 소식지(24회), SNS(페이스북 60건), 온·오프라인 설명회 및 정책간담회(4회) 등 다각적인 홍보·소통 채널을 가동하여 연구성과 확산과 기관 인지도 제고를 도모하였고, 채용비리·금품비위·성범죄 등 사회적 3대 비리를 포함하여 도덕적 해이나 관리소홀로 인한 지적·비위 발생 건수 '0건'을 달성하여 무결점 윤리경영을 확립함
경영효율화	• 중장기 발전계획('23~'27) 및 경영목표 달성을 위해 선도·수탁 연구 확대에 따른 자체수입 확충, 경상경비 절감, 본관 목조건축 실연사업(180억 원) 연계 자산 건전화 등 재무관리 노력을 기울였으나, 지자체 출연금 의존도(54.6%)가 여전히 높고 자체 충당 연구사업의 비중이 확대되는 추세인 만큼 재정건전성과 전략적 자원배분을 유기적으로 연계한 중장기 재무관리계획의 지속적인 고도화가 요구됨 • 2024 회계연도 지출예산 대비 집행 관리에 있어 인건비(55.9%)와 연구사업비(27.2%)를 중심으로 예산 집행의 안정성을 유지하였으나, 정원 대비 결원(3명)에 따른 인건비 잔액 및 수탁사업 일정 변동에 따른 불용·이월을 최소화하기 위해 분기별 집행계획 대비 실적 점검과 집행 오차에 대한 체계적인 사후관리 방안 마련이 필요함 • 연구원의 미션과 전략과제를 효과적으로 수행하기 위해 기존 '1본부 1소 5부 6센터' 체제를 '1본부 5실(16팀) 7센터' 체제로 개편하고, 미래전략연구센터·공공투자관리센터·인구청년지원연구센터를 신설하여 도정 수요 대응력을 강화함과 동시에 여성정책연구소를 여성가족재단으로 기능 통합·폐지하여 유사·중복 기능을 조정한 점은 긍정적임 • 정책실 산하에 '1·2·2 모듈(수석·선임 1명, 책임·연구 2명, 연구원 2명)'의 16개 연구팀제를 도입하고 실장보 및 코디네이터 제도를 신설하여 업무 분담과 협업체계를 구축하였으나, 정원 83명 규모 대비 하부조직(16팀)이 다소 세분화되어 있어 팀별 적정 인력 배치의 편차를 완화하고 조직 운영의 유연성을 확보하기 위한 정기적인 조직진단 및 대팀제 전환 등의 검토가 요구됨 • 지원기능인력 비율 19.28%(기준 30% 이하), 관리직 비율 12.05%(기준 20% 이하)로 행안

	부 기준을 충족하고, 채용시험 외부전문가 위원 구성비율(67.74%, 참여율 100%), 인사 심의위원회 외부위원 비율(57.14%, 참여율 96.15%)을 엄격히 준수하였으며, 8회에 걸친 채용 전 과정에서 블라인드 채용과 인적사항 기재 금지를 100% 준수하여 채용비리 및 비위 발생 '0건'을 달성하는 등 인사 운영의 공정성과 투명성을 확보함 • 직무중심 인사관리체계 구축 용역을 완료하고 8개 직무군 31개 세부직무 도출 및 직무 기술서를 정립하였으며, 연구직 채용 시 기획역량평가 도입, 노사합의를 통한 유연근무제 확대(주 1회→주 3회), 배우자 출산휴가 확대(20일) 등 근무여건을 개선함과 동시에, 연구 수당 및 직책급 차등 지급 등 직무가치 중심 보수체계로의 단계적 전환 노력을 지속할 필요가 있음
고객만족도	• 도정 정책수요자(도 실·국, 도의회), 14개 시·군 및 도민 등 다양한 이해관계자 특성에 맞춘 소통 채널을 구축하고, 연구성과 수요자 평가 및 '도민 행복정책 모니터링단(846명)' 운영을 통해 정책 수요와 만족도를 정기적으로 조사·수렴하는 등 고객만족 경영을 위한 노력이 인정됨 • 다만, 연구원 주요 고객(도, 시·군, 도민, 학계 등)의 다변화된 요구에 체계적으로 대응하기 위한 전사 차원의 고객만족(CS) 경영관리체계와 중장기 로드맵의 구체성이 다소 미흡하므로, 고객군별 핵심 요구사항을 체계적으로 진단하고 이행점검 및 실질적 환류가 연계된 고객만족 중장기 실행계획의 재정립이 요구됨 • 정책수요자 만족도 조사 및 도민 인식조사 결과에 따른 단기 및 중장기 개선과제를 도출하고 있으나, 조사 결과를 연구과제 기획 및 기관 운영 프로세스 개선에 실질적으로 반영하는 구체적인 실행계획 및 이행점검체계 마련은 보완될 필요가 있음 • 연구성과물의 접근성 및 편의성 제고를 위해 홈페이지 UI 개선, OAK 리포지터리 구축, 연구보고서 요약본(정책브리프) 발간 등 정보제공 프로세스를 개선한 점은 긍정적이나, 도민 및 외부 전문가의 연구과제 제안이나 문의에 대한 처리 기준, 응대 표준 매뉴얼 배포, 내부 CS 마인드 제고를 위한 교육 등 전사 차원의 고객응대 지원체계 강화가 요구됨 • 아울러 온라인 정책제안, 홈페이지 게시판, 설문조사 등 다양한 채널을 통해 접수되는 VOC(고객의 소리)와 불편·건의사항을 정량적으로 데이터화하여 주기적으로 원인을 분석하고, 도출된 개선사항을 차년도 연구사업 및 제도 개선에 반영하는 '고객의견 사후 관리 및 선제적 예방 시스템'의 구축이 필요함
이행도	• 외부 감사 지적사항(행정사무감사 및 경영평가)에 대하여 25건 중 25건을 이행하여 100% 달성도로 평가되었으며, 최근 3개년 경영평가 개선과제 이행 평가 결과 24년(미이행) 2건 중 1건을 이행하여 96%의 달성도로 평가됨
특성지표	• 특성지표는 연구과제 성과(연구보고서 우수성·연구과제 정책반영·연구성과 대외발표), 연구지원 성과(연구과제당 연구사업비 지원), 연구성과 확산(연구결과 홍보 및 확산·산

학연 교류활동), 시군지자체 정책 컨설팅 성과의 4개 영역으로 구분하여 평가함

- 특성지표의 정량 실적에 있어 연구보고서 질적평가 점수(기본·기획 91.32점, 정책·현안 91.91점, 목표달성도 각각 157.0%, 149.1%), 정책연구과제 원문 외부공개율(공개대상 49건 중 49건 전건 공개, 100%), 언론보도자료 배포(60건, 102.9%), 국내·외 산학연 협약 체결(44건, 108.4%), 정책세미나 개최(149건, 102.1%), 시·군 지자체 정책 컨설팅(40건, 100%) 등 주요 지표 대부분이 목표 대비 우수한 수준에서 달성·관리되고 있으나, 과제당 연구사업비 지원 개선실적의 목표달성도가 84.27%(건당 2,481만 원)로 다소 정체되어 있고, 도정책심과제 추진비율(60.3%, 41건) 역시 중위 등급(4등급 평점 92.5%)에 머무르고 있어 향후 자체 연구예산 투입 규모의 점진적 확대와 성과지표의 도전성 및 산출 기준의 적정성 점검이 필요함
- 도정 5대 목표(도민경제, 농생명, 문화관광, 새만금·균형발전, 도민행복)와 긴밀히 연계하여 직전 3개년 수행 연구과제의 정책반영률 71.4%(총 318건 중 227건 반영), 2025년 도정책심과제 41건(60.3%)을 집중 추진한 점은 긍정적이나, 개별 과제 단위의 단기 현안 대응 중심 분석에 치중되어 전북자치도 중장기 핵심 아젠다와 국책사업을 관통하는 총괄 연구기획 및 전략적 방향 제시는 다소 부족하므로 기술·사회환경 변화에 선제적으로 대응하는 종합 연구 로드맵의 지속적인 보완이 요구됨
- 국내·외 산학연관 협약체결(44건), 정책세미나·포럼(149건), 연구원 1인당 대외발표 실적 3.72건(총 138건, 목표 대비 110% 달성)을 달성하고, ‘2024 연구성과와 2025 정책인사이트’, 제2회 전북포럼, 새만금 대토론회, 올림픽 도시포럼 등을 추진함으로써 연구성과의 대외 공유와 산학연관 융복합 협력 기반 확대에 기여한 점은 바람직함
- 다만, 세미나 및 포럼 중심의 학술·교류 성과가 행사성 정보제공에 머무르지 않고 지역 산업계, 지자체, 유관 연구기관 등 외부 이해관계자 전반에 걸쳐 정책 입법화, 조례 제·개정, 국비 공모사업 수주 등 실질적인 정책 수요자 중심의 성과로 직결될 수 있도록 지속가능한 사후 환류 및 추적관리 체계 구축이 필요함
- 연구원 1인당 이슈브리핑 발간(21건, 1인당 0.57건, 목표달성도 162.3%) 및 보도자료 배포(60건)를 통해 지역 현안 이슈를 선도하고 있으나, 개별 연구자의 과제 단위 성과 분석 및 관리에 편중되어 연구원 고유목적사업 전반의 통합 성과를 총괄 관리·평가하는 체계가 부족하므로, 연간 연구성과를 총괄적으로 정리·분석하고 차년도 연구기획 및 본예산 편성에 유기적으로 연계하는 ‘통합 연구성과 환류시스템’의 고도화가 요구됨
- 아울러 14개 시·군을 대상으로 권역별 정책지원단(세미나 4회, 간담회 10회)을 통해 40건의 맞춤형 정책 컨설팅과 3건의 시·군 정책과제(무주, 정읍, 장수)를 완수하였으나, 일회성 간담회 및 단기 안전 자문 중심의 지원에 머무르지 않고 시·군의 열악한 기획 역량을 실질적으로 보완할 수 있도록 연구인력 현장 파견, 상시 심층 컨설팅 및 국가 예산 신규사업 공동 발굴 등 연구원의 인적 인프라를 활용한 맞춤형 현장 지원 방안을 적극 확대할 필요가 있음

7. 종합 제언

□ 정책 싱크탱크 위상 강화와 안정적 재정 운용의 성과

- **도정 핵심 아젠다 선도 및 대외적 정책 기여 극대화:** 2025년 전북연구원은 하계올림픽 유치 후보지 선정 지원, 대광법 시행령 개정 논리 지원, 전북 메가비전(65.3조 원) 발굴 등 도정의 굵직한 현안을 성공적으로 뒷받침하며 도정 싱크탱크로서의 기획·대응 역량을 입증함
- **재무 건전성 및 생산성 지표의 동반 개선:** 총자산 대비 부채비율(31.3%) 축소 및 유동비율(382.7%) 대폭 상승을 통해 재정 구조의 안정성을 확고히 다졌으며, 직원 1인당 영업수익(1억 3,259만 원)이 증가하는 등 전반적인 연구 조직 운영의 생산성이 향상됨
- **연구 인프라 및 우수 인력 유치 기반 정비:** 초임 보수 현실화 및 지속적인 신규 채용을 통해 만성적인 연구 인력 유출 위협에 선제적으로 대응하고 조직의 연구실행 기반을 보강함

□ 향후 과제 및 전략적 제언

- **‘전주기 성과관리’ 체계 구축:** 대규모로 발굴된 74개 메가비전 사업 및 신규 국비 과제들이 단순 연구 보고서에 머물지 않고, 중앙부처 5개년 국가계획 반영 및 국회 예산 심의 통과까지 이어지도록 ‘기획-유치-예산 확보’ 전 과정을 전담 관리하는 사후 입법·예산화 추적 관리제를 제도화해야 함
- **‘공동 연구 플랫폼’ 기능 확대:** 도정 중심의 대형 과제뿐만 아니라 인구감소 및 지방소멸 위기에 직면한 도내 14개 시·군의 정책 수요를 적극 흡수해야 함. 연구원의 분야별 전문 연구인력을 활용하여 시·군이 필요로 하는 현안 자문과 국가예산 신규사업 발굴 컨설팅 등 현장 밀착형 정책 지원을 지속적으로 확대해 나가야 함

- **원가보전을 제고 및 건전 재정 운용:** 표면적인 당기순이익 흑자(2.17억 원) 뒤에 가려진 고유 영업손실(△4,645만 원) 구조를 보완할 필요가 있음. 이를 위해 기존에 구축된 연구원가 산정 체계를 더욱 정밀하게 운용하여 외부 수탁과제의 실제 투입 비용 보전율을 점진적으로 끌어올리고, 경상경비의 효율적 집행을 지속하여 본업 중심의 수지 균형을 한층 탄탄히 다져나가야 함
- **‘외부 회계감사인 순환제’ 도입:** 5개년 연속 동일 회계법인 수임에 따른 감사 독립성 저해 우려를 해소하고 도민과 도의회에 대한 회계 투명성을 한 단계 높이기 위해, 차기 회계연도부터는 일정 주기(3~5년)마다 외부 회계감사인을 의무 교체하는 감사인 주기적 지정·순환제를 선제적으로 조례 및 자체 규정에 반영해야 함
- **2025년 한 해 동안 총 206건의 연구과제를 완수하며** 도정 현안을 적극 뒷받침하였으나, 경영평가 결과 과제당 연구사업비 지원 목표달성도(84.3%, 전당 2,481만 원)가 정체되어 연구 투입비의 질적 개선이 요구됨. 단순 과제 건수 채우기 식 연구를 지양하고 전북특별자치도 핵심 아젠다를 이끌 수 있도록, 전략적 예산 집중 배분과 투자를 점진적으로 확대할 필요가 있음

II. 에코융합섬유연구원

1. 개 요

- 본 보고서는 에코융합섬유연구원의 다년간 조직 및 경영성과 데이터 취합을 통해 경영현황을 파악하고자 작성하였음
- 본 자료에 포함된 데이터는 기관의 연도별 결산서와 지방공공기관통합공시 등을 통해 획득 또는 공개된 자료임
- 에코융합섬유연구원은 섬유산업 발전을 위하여 핵심기술 개발과 보급, 인력 양성, 제품생산지원 등을 통한 섬유산업의 경쟁력 강화를 위하여 2001년 설립 이후 섬유·패션 산업의 경쟁력 강화를 위해 기술개발부터 사업화 지원까지 전방위적인 역할을 수행해 온 전북특별자치도 출연기관이자 전문생산기술연구소임
- 최근 3년간 에코융합섬유연구원은 ‘우리가 함께 만든 변화’를 바탕으로 정체성과 역할을 재정립하고, 친환경 섬유·기능성 소재·시험평가 중심의 핵심역량을 강화하였으며, 또한 내부 프로세스 정비와 협력 네트워크 확대를 통해 책임성과 신뢰성을 높이며 지속가능한 성장 기반을 마련하였음
- (**‘25년 말 기준**) 에코융합섬유연구원의 주요 사업운영 성과로는
첫째, 저비용 탄소섬유 차체용 중간재 개발
둘째, 저비용 탄소섬유를 이용한 직물 및 중간재 제조기술개발
셋째, 차세대 에너지·방산분야 핵심소재 기술개발
넷째, 다공성 탄소소재(활성탄소·활성탄소섬유) 상용화 지원을 위한 장비 구축 등이 있음
- ‘25년 기준 에코융합섬유연구원의 재무 현황을 보면 자산은 22,482백만원이며, 부채는 2,911백만원(15%), 자본은 19,571백만원임. 경영성과는 영업수익이 6,923백만원이고, 영업비용이 6,990백만원으로 당기순이익 93백만원 발생

2. 일반현황

□ 기관개요

기 관 명	에코융합섬유연구원 (주소) 전북특별자치도 익산시 서동로 594
설립목적	- 섬유산업의 발전을 위한 첨단핵심 기술 개발 및 보급 - 전문인력 양성, 고부가가치 제품의 생산 지원 - 섬유산업의 구조 고도화와 국제경쟁력 제고
설립근거	- 법 률 : 산업기술혁신촉진법 제42조 - 시행령 : 산업기술혁신촉진법 시행령 제53조, 제54조, 제55조 - 조 례 : 에코융합섬유연구원 설립 및 운영조례
연 혁	- 2001. 1. 「(재)전북니트산업종합지원센터」설립 (민법 제32조) - 2003. 7. 「(재)한국니트산업연구원」기관명 변경 - 2005. 2. 「한국니트산업연구원」으로 명칭 변경 (산업부 2005-5호) (「산업기술혁신촉진법」에 의한 전문생산기술연구소 및 특수법인 전환) - 2015. 11. 「ECO융합섬유연구원」으로 기관명 변경 - 2021. 11. 「안전보호융복합섬유 기술지원센터」개소 - 2021. 12. 「친환경신소재연구센터 섬유패션클러스터동」증축 - 2023. 10. 「다공성 탄소소재(활성탄소/섬유) 지원센터동」증축
주요기능	- 전통섬유 및 섬유이종융합기술 연구개발 - 융복합 섬유기술을 통한 도 주력사업(이차전지,탄소 등) 연구기획 - 공동연구개발을 통한 도내기업 기술경쟁력 확보 및 국책사업 발굴 - 연구원 인프라(장비, 인력)를 이용한 기술, 정보 지원 - 신제품 출시를 위한 시제품 생산지원 사업 - 섬유 제품의 시험·검사·평가 사업(KOLAS인증기관) - 섬유벤처 등 창업기업육성 사업 - 창조적 전문 고급 기술·기능 인력 양성 등
기관장명	- 서민강
기관장 소개	- 학력 : 공학박사 - 임기 : 2026.03.06. ~ 2029.03.05. - 약력 : 한국탄소산업진흥원 수석연구원(실장), 국가기술표준원 기술위원, 한국복합재료학회 산학연협력이사

□ 조직 현황 : 2본부 1실 1센터 6팀

〈 조 직 도 〉



□ 주요 기능

- 전통섬유 및 섬유이종융합기술 연구개발
- 융복합 섬유기술을 통한 도 주력사업(이차전지, 탄소 등) 연구기획
- 공동연구개발을 통한 도내기업 기술경쟁력 확보 및 국책사업 발굴
- 연구원 인프라(장비, 인력)를 이용한 기술, 정보 지원
- 신제품 출시를 위한 시제품 생산지원 사업
- 섬유제품의 시험·검사·평가 사업(KOLAS인증기관)
- 섬유벤처 등 창업기업육성 사업
- 창조적 전문 고급 기술·기능 인력 양성 등

□ 임원현황

(단위: 명)

구 분			2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계	상 임	남	1	1	1	1	1
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	13	22	13	13	12
		여	2	2	2	2	3
기관장	상 임	남	1	1	1	1	1
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	0	0	0	0	0
		여	0	0	0	0	0
이 사	상 임	남	0	0	0	0	0
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	12	12	12	12	11
		여	2	2	2	2	3
감 사	상 임	남	0	0	0	0	0
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	1	10	1	1	1
		여	0	0	0	0	0

- (양성평등 및 의사결정 다양성 제고 필요) 비상임 이사 중 여성 비율이 2024년 14.3%(14명 중 2명)에서 2025년 21.4%(14명 중 3명)로 다소 개선되었으나, 공공기관 양성평등 목표제 및 ESG·인권경영 관점에서 이사회 내 여성 임원 비중을 점진적으로 확대하여 의사결정의 다양성을 확보할 필요가 있음.
- (비상임 임원 공시 준수) 비상임 이사·감사의 세부 선임 및 운영 현황을 지방공공기관통합공시 기준에 맞추어 투명하게 관리·공시해야 함.
- (공시 오류 시정 필요) 지방공공기관통합 공시상 2022년 감사의 수가 10명으로 잘못 공시되어 있음. 대외 신뢰도 및 경영평가에 영향을 줄 수 있으므로 정정 공시하고, 향후 공시 입력 시 교차 확인 등 검증 절차가 필요함.

□ 기관장 연봉 (세부내역)

(단위: 원)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계		105,218,259	101,567,234	110,900,000	116,264,090	111,001,670
기본급 (기본연봉)		97,000,000	95,642,000	100,880,000	100,879,920	100,880,000
급여성 복리후생비		920,000	930,000	840,000	324,000	950,000
제수당	수 당	7,298,259	4,995,234	9,180,000	8,640,000	0
	초과수당	0	0	0	0	0
성과급	평가성과급	0	0	0	6,420,170	9,171,670
	예산성과급	0	0	0	0	0

- (제수당 미지급 사유) 기관장 제수당(수당)은 2021년 7,298천원, 2022년 4,995천원, 2023년 9,180천원, 2024년 8,640천원 수준으로 매년 발생해 왔으나, 2025년에는 전액(0원) 미지급된 것으로 나타남. 정근수당·명절 휴가비 등 정액성 수당은 통상 매년 정기적으로 발생하는 항목인 점을 고려할 때 공시 오류 시정이 필요함.

□ 직원현황

(단위: 명)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합계		46.0	47.0	50.0	50.0	48.0
일반정규직	정원	47.0	48.0	52.0	52.0	51.0
	현원(A)	42.0	47.0	49.0	50.0	47.0
무기계약직	정원	0	0	0	0	0
	현원(B)	0	0	0	0	0
비정규직	합계(C)	4.0	0.0	1.0	0.0	1.0
	기간제	4.0	0.0	1.0	0.0	1.0
	단시간	0	0	0	0	0
	기타	0	0	0	0	0
소속 외		0	0	0	0	0

- (정원 대비 현원 부족) 2025년 일반정규직은 정원 51명 대비 현원 47명으로 4명의 결원이 발생하여 결원율이 7.8%에 달하고 있음. 최근 5년간 일반정규직 결원율은 2021년 10.6%에서 2022년 2.1%까지 개선되었으나, 2025년 7.8%로 다시 증가하였음.
- (결원 기간제 충원) 상시·지속적 인력 확충이 아니라 한시적 기간제 채용으로 임시 보완한 것으로, 구조적 결원 해소책이 되지 못함.

- **(인력확보 방안 필요)** 정원에 미달하는 인력운영이 지속될 경우 사업 수행 및 연구·지원업무의 연속성 저하와 기존 직원의 업무 부담 증가로 이어질 수 있는 만큼, 결원 발생 원인과 직무별 인력수요를 점검하고 적정 인력 확보 방안을 마련할 필요가 있음.
- **(소규모 조직 편제 최적화 필요)** 경영평가 지적사항과 같이, 정원 50명 내외 규모에서 복수 본부 체제 및 소팀제(팀별 평균 4.75명)로 운영될 경우 관리 비효율이 발생할 수 있으므로 조직진단을 통한 대팀제 전환 및 적정 인력 배치가 필요함.

□ 신규채용현황

(단위: 명)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
신규채용인원(합)	11	8	6	6	2
신규채용인원(남성)	6	6	4	4	2
신규채용인원(여성)	5	2	2	2	0

※ 신규채용은 채용공고 등을 통해 채용된 경우와 비정규직에서 일반정규직으로 전환된 경우를 말함. 단, 계약직에서 전환된 무기계약직은 제외

- **(신규채용이 결원 해소에 미치지 못함)** 2025년 결원 규모는 3명으로, 정원 51명 대비 현원 48명(정규직 47명, 비정규직 1명)이 근무하고 있음. 실제 신규채용은 2명에 그쳐 결원·퇴직 인원을 반영한 연간 채용계획이 필요함.

□ 신입사원 평균 초임 임금 (일반정규직)

(단위: 원, 명)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계(@)	28,222,720	28,500,000	31,060,000	30,186,000	31,400,000
기본급	26,571,429	27,000,000	28,000,000	28,000,000	29,000,000
급여성복리후생비	900,000	900,000	900,000	900,000	900,000
제수당	151,291	0	0	0	0
초근무수당	600,000	600,000	2,160,000	1,286,000	1,500,000
신입사원 수	7	3	6	6	2

※ 무경력자 최하위 직급 신입사원의 1년 기준 초임 보수(기본급, 급여성 복리후생비, 제수당)를 기재

- **(우수 연구인력 유치 역량 강화)** 신입 연구원 보수의 경쟁력을 확보하고 초기 이직을 방지하기 위한 역량개발 및 정주 여건 지원 정책이 병행되어야 함.

□ 직원 평균임금 (정규직총괄)

(단위: 원, 명)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계(㉠)		1,779,423,572	1,967,180,532	2,172,715,454	2,392,647,577	2,446,858,317
기본급		1,464,580,543	1,614,495,062	1,810,268,400	1,983,923,216	2,028,970,909
급여성복리후생비		42,045,900	42,413,358	49,693,220	47,303,417	53,186,413
제수당	수 당	49,128,509	49,225,055	45,977,094	77,678,274	78,005,030
	초 과 근무수당	100,409,560	116,557,330	100,776,740	81,158,000	86,762,165
성과급	경영평가 평 가 급	123,259,060	144,489,727	166,000,000	202,584,670	131,933,800
	예 산 성 과 급	0	0	0	0	68,000,000
직원수(㉡)		47.0	48.0	49.0	50.0	48.0
평균 근속년수		5년 4개월	6년 1개월	6년 11개월	7년 2개월	7년 11개월
1인당 평균임금(㉠/㉡)		37,860,076	40,982,927	44,341,131	47,852,951	50,976,214

※ 직원수의 경우, 휴직, 명예퇴직 등 중도 입·퇴사 변동에 따라 현원과 상이함

- (인건비 상승과 근속연수 연계) 평균 근속년수가 5.3년에서 7.9년으로 증가함에 따라 1인당 평균임금이 5천만 원대에 진입하여 도내 타 진흥기관과 유사한 수준을 보이고 있음.
- (공시항목 변경에 따른 표기 방식 변화) 지방공공기관 통합공시시스템(약칭:클린아이)의 공시항목 변경에 따라, 2024년 이전에는 성과급으로 통합 표기되던 항목이 2025년부터는 경영평가성과급과 예산성과급으로 구분 표기됨.

<출연기관 일반정규직 1인당 평균임금(2025년)>

(단위: 원)

구 분	임금총액	기본급 총액	1인당 평균임금	평균 근속년수
에코융합섬유연구원	2,446,858,317	2,028,970,909	50,976,214	7년 11개월
경제통상진흥원	3,933,979,190	3,086,178,060	52,072,697	7년
바이오융합산업진흥원	3,746,598,848	2,960,357,304	49,297,353	6년 9개월
전북테크노파크	10,437,527,754	8,062,843,210	58,637,796	8년

3. 재무현황

□ 총괄

(단위: 원)

연도		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
재무 상태	자산	23,676,472,970	23,330,629,048	27,710,028,994	25,499,055,858	22,482,098,353
	부채	2,273,643,016	2,247,435,235	5,419,986,883	3,743,628,764	2,911,233,915
	자본	21,402,829,954	21,083,193,813	22,290,042,111	21,755,427,094	19,570,864,438
경영 성과	영업이익	-277,564,711	140,929,588	1,798,574,309	-316,293,988	-67,420,877
	법인세 차감전 이익	0	0	0	0	0
	감가상각비 차감전 이익	0	0	0	0	0
	당기순이익	-217,059,882	258,851,026	1,993,044,317	-144,130,541	93,142,966
예산 결산 현황	사업 예산	수입	8,170,731,177	12,599,363,083	12,864,137,041	8,716,268,710
		지출	8,279,561,539	9,215,731,894	14,096,976,432	10,720,165,300
	자본 예산	수입	5,919,827,578	1,594,828,090	4,936,150,000	3,881,707,663
		지출	4,120,508,510	19,445,430	62,313,000	173,536,060

□ 요약 재무상태표

(단위: 원)

연도		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
자 산	유동자산	1,322,740,794	1,531,045,393	6,640,495,377	2,696,499,582	1,096,806,586
	비유동자산	22,353,732,176	21,799,583,655	21,069,533,617	22,802,556,276	21,385,291,767
	자산합계(A)	23,676,472,970	23,330,629,048	27,710,028,994	25,499,055,858	22,482,098,353
부 채	유동부채	1,102,060,037	889,473,387	3,834,810,504	1,944,571,206	906,161,663
	비유동부채	1,171,582,979	1,357,961,848	1,585,176,379	1,799,057,558	2,005,072,252
	부채합계(B)	2,273,643,016	2,247,435,235	5,419,986,883	3,743,628,764	2,911,233,915
자 본	기본순자산	0	0	0	0	0
	보통순자산	22,025,932,916	21,447,445,749	20,661,249,730	22,315,913,591	20,038,207,969
	순자산조정	-623,102,962	-364,251,936	1,628,792,381	-560,486,497	-467,343,531
	순자산합계(C)	21,402,829,954	21,083,193,813	22,290,042,111	21,755,427,094	19,570,864,438
부채비율(B/C*100)		11	11	24	17	15
전년대비 부채증감액		-3,254,070,592	-26,207,781	3,172,551,648	-1,676,358,119	-832,394,849
전년대비 부채증감률(%)		-59	-1	141	-31	-22

- **(자산 축소 및 유동성 관리 필요)** 2023년 277억 원에 달했던 자산 규모가 2025년 225억 원으로 감소하였으며, 특히 유동자산이 2023년 66.4억 원에서 2025년 11.0억 원으로 급감하였음. 또한 단기 유동부채(9.1억 원)를 고려할 때 적정 운전자금 확보 대책이 필요.
- **(2023년도 자산·부채 증가 상황)** 2023년 천연섬유 기반 활성탄소섬유 생산인프라 구축에 따른 연구장비 도입 및 사업비 유입 등으로 유동자산은 66억 4,070만원으로 전년(15억 3,105만원) 대비 약 334% 증가하였으며, 정부로부터 교부받은 사업비 중 미집행 금액이 연구비선수금으로 계상되면서 유동부채도 38억 3,481만원으로 전년(8억 8,947만원) 대비 약 331%(29억 4,534만원) 증가한 것으로 나타남.
- **(비유동자산 편중 리스크)** 자산의 95.1%가 비유동자산(토지, 건물, 연구장비 등)에 묶여 있어 감가상각비와 유지보수 비용 부담이 수지에 직접적인 영향을 미치고 있음.

〈유형자산 현황('24년~'25년)〉

(단위: 원)

구분	2024년	취득/자본적 지출	처분/폐기	감가상각	기타증감/대체	2025년
토지	1,389,459,912					1,389,459,912
건물	17,624,961,914			(606,872,731)		17,018,089,183
연구시설기본	193,000					193,000
연구기술장비	3,140,977,954	234,336,920		(1,846,476,211)		1,528,838,663
차량운반구	16,612,454			(7,496,213)		9,120,238
공구와기구	23,000					23,000
비품	79,227,568	12,071,092		(30,683,875)		60,614,785
시설장치	54,372,972			(27,874,978)		26,498,024
건설중인자산		882,980,000				882,980,000
합계	22,305,828,774	1,129,388,012		(2,519,399,981)		20,915,816,805

※ 출연잉여금으로 취득한 유형자산의 처분장부금액과 감가상각비 2,519,400천원은 출연잉여금과 상계

- **(감가상각 부담 지속)** 연간 약 25.2억 원 규모의 감가상각이 발생하고 있음.(출연잉여금 취득분 상계 처리 반영)
- **(인프라 활용 극대화 요구)** 구축된 안전보호융복합센터 및 탄소소재 지원센터 등의 건물·장비가 유허화되지 않도록 외부 기업 시험 인증 및 R&D 장비 활용도를 높일 수 있는 대책 마련이 필요함.

□ 요약포괄손익계산서

(단위: 원)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
영업수익	6,088,206,381	7,483,035,891	13,974,953,296	10,441,153,774	6,922,591,819
영업비용	6,365,771,092	7,342,106,303	12,176,378,987	10,757,447,762	6,990,012,696
영업이익	-277,564,711	140,929,588	1,798,574,309	-316,293,988	-67,420,877
영업외수익	62,417,279	117,923,431	194,470,876	172,163,539	161,970,820
영업외비용	1,912,450	1,993	868	92	1,406,977
법인세차감전이익	-217,059,882	258,851,026	1,993,044,317	-144,130,541	93,142,966
법인세 등	0	0	0	0	0
당기순이익	-217,059,882	258,851,026	1,993,044,317	-144,130,541	93,142,966

- (영업손익 추이) 영업이익은 2021년(△277,564,711원), 2024년(△316,293,988원), 2025년(△67,420,877원) 3개 연도에서 영업손실을 기록하였으며, 흑자를 실현한 해는 2022년(140,929,588원)과 2023년(1,798,574,309원) 두 해에 불과함. 5개년 중 3개 연도에서 영업손실이 발생한 것은 본연의 사업활동을 통한 수익 창출 구조가 안정적이지 못한 상황임.
- (수익 구조 다변화 시급) 공모·수탁 사업의 규모 변동에 따라 연구원의 경영 성과가 크게 좌우되므로, 안정적인 자체 기술사업화 및 시험수수료 수익 기반을 확충해야 할 필요성이 있음.

<자본금 및 기본재산 현황('22년~'25년)>

(단위: 원)

연도	주주/출연주체	자본금/기본재산	지분율(%)
2025	산업통상부	15,000,000,000	0
2025	전북특별자치도	7,404,457,746	0
2025	전북특별자치도 익산시	4,400,000,000	0
2024	전북특별자치도	7,404,457,746	0
2024	산업통상자원부	15,000,000,000	0
2024	전북특별자치도 익산시	4,400,000,000	0
2024	민간	130,000,000	0
2023	산업통상자원부	15,000,000,000	0
2023	전북특별자치도	7,404,457,746	0
2023	전북특별자치도 익산시	4,400,000,000	0
2023	민간	130,000,000	0
2022	산업통상자원부	15,000,000,000	0
2022	전라북도	7,404,457,746	0
2022	익산시	4,400,000,000	0

□ 장비 가동실적 및 노후 장비 수리 현황

(단위: %, 원)

구분	장비가동률	장비활용 수입	장비 수리 집행액
2023년	66.6	253,000,000	42,829,000
2024년	69.5	307,000,000	73,630,000
2025년	60.0	319,000,000	162,476,000

- (가동률 개선 없이 수리비 부담만 가중) 장비가동률은 2024년 69.5%로 개선되었다가 2025년 60.0%로 다시 하락하여 3개년 중 가장 낮은 수준을 기록하였음. 같은 기간 수리비가 가장 큰 폭으로 증가하였음에도 가동률은 오히려 하락한 것으로, 노후장비에 대한 수리·교체 투자가 실질적인 가동으로 이어지지 못하고 있음을 보여주고 있음.
- (수입 대비 수리비 비중 확대) 장비활용 수입 대비 노후장비 수리비의 비율은 2023년 16.9%에서 2024년 24.0%, 2025년 50.9%로 매년 확대되어, 2025년에는 장비활용 수입의 절반 이상을 노후장비 수리비로 지출하는 상황에 이르렀음. 이는 노후화가 심화됨에 따라 장비 운영의 수익성이 구조적으로 잠식되고 있음.
- 노후장비 현황을 전수 조사하여 수리·유지보수보다 교체가 효율적인 장비를 선별하고, 중장기 장비교체계획(자본예산 반영)과 장비 활용률을 높일 수 있는 대책이 필요함.

□ 예산결산 현황

(단위: 원)

구분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
인건비	1,784,883,447	2,048,972,070	2,057,631,292	2,292,591,240	2,535,529,272
경상경비	6,349,579,779	1,449,535,378	1,698,419,114	1,676,669,188	1,861,839,921
사업비	4,120,508,510	5,658,563,652	10,340,926,026	6,750,904,872	4,285,086,756
기타(예비비)	145,098,313	78,106,224	62,313,000	173,536,060	77,816,790
총계	12,400,070,049	9,235,177,324	14,159,289,432	10,893,701,360	8,760,272,739

※ 예산결산 현황표의 총계는 사업예산지출 + 자본예산지출을 의미

- (고정비 비중 증가 추세) 총예산 결산 규모가 2023년 141.6억 원에서 2025년 87.6억 원으로 감소한 반면, 고정성 경비인 인건비는 2021년 1,784,883,447원에서 2025년 2,535,529,272원으로 5개년 연속 증가하였으며, 총지출 대비 비중도 2021년 14.4%에서 2025년 28.9%로 두 배 가까이 확대되었음. 이는 총지출 규모가 감소하는 추세 속에서도 인건비만 유일하게 계속 증가한 것으로, 조직 운영의 경직성 심화 및 사업비 등 여타 항목의 축소 압력으로 이어질 수 있어 인력 운용의 효율성 검토가 요구됨.
- 2025년 전체 예산 지출 규모가 2024년 대비 19.5% 줄어드는 긴축 상황 속에서, 기관 내부 운영비인 인건비와 경상경비는 오히려 각각 10.5%, 11.4%씩 두 자릿수 증가율을 기록했음. 이로 인해 전체 지출 중 순수 사업비 비중이 2024년 62.0%에서 2025년 48.9%로 13.1%p나 하락했음. 조직 규모 축소 및 매출 감소에도 불구하고 고정비가 늘어나는 역행적 구조를 보이고 있으므로, 분기별 집행 차이 분석을 강화하고 필수불가결한 경상경비 외에는 강력한 예산 통제가 필요함.
- (예산 구조조정 필요) 경상경비 절감 및 사업비 비중 회복을 위한 강력한 세출 구조조정이 요구됨.

□ 수지비율 지표

구 분	산 식	경영분석지표		
		2025년	2024년	증감
총수지비율	$\frac{\text{총수익(영업수익+영업외수익+특별이익)}}{\text{총비용(영업비용+영업외비용+특별손실+법인세)}} \times 100$	101.3%	98.7%	2.6%
경상수지비율	$\frac{\text{경상수익(영업이익+영업외수익)}}{\text{경상비용(영업비용+영업외비용)}} \times 100$	99.0%	98.7%	0.2%
영업수지비율	$\frac{\text{영업수익}}{\text{영업비용}} \times 100$	99.0%	97.1%	1.9%

- (총수지비율 흑자전환) 총수지비율은 2024년 98.7%로 총비용이 총수익을 상회하는 결손 상태였으나, 2025년 100%를 넘어서며 흑자로 전환되었음.
- (경상·영업수지 여전히 적자) 경상수지비율은 2024년 대비 2025년도에는 0.2%p 개선되었으나, 2개년 모두 100%에 미달하여 경상적 수익·비

용 구조에서는 여전히 경상손실이 발생하고 있으며, 영업수지비율은 2024년 대비 2025년 1.9%p 개선되었으나 2개년 모두 100% 미만으로 본연의 영업활동에서는 여전히 영업손실이 발생하고 있어, 추가적인 비용절감 또는 수익확대 노력이 필요함.

□ 회계감사인의 결산감사

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
감사인	한울공인회계사 감사반	한울공인회계사 감사반	한울공인회계 감사반	동명회계법인	동명회계법인
감사시작일	2022.02.07.	2023.02.01.	2024.01.15.	2024.01.11.	2026.01.16.
감사종료일	2022.02.28.	2023.02.23.	2024.02.26.	2025.02.18.	2026.02.20.
감사의견	적정	적정	적정	적정	적정

- (결산 감사 현황) 2021~2023 회계연도까지 특정 감사반(한울)을 통해 3년 연속 지정을 유지하다가, 2024회계연도부터 동명회계법인으로 교체하여 2025년까지 2개년 연속 결산 감사를 진행했음.
- (감사인 주기적 교체 준수) 2024년 감사인을 교체하여 결산 감사의 독립성과 공정성을 확보하였음.
- (공시 완성도 제고) 지방공공기관 통합공시 지침에 따라 재무제표 부속명세서 및 주석 공시를 완전하게 공개해야 함.

4. 경영성과

□ 경영평가 결과

평가(실적)연도	2021년(2020)	2022년(2021)	2023년(2022)	2024년(2023)	2025년(2024)
평가 등급	라	다	다	다	나

□ 2025년 경영평가 실적보고서(2024년 실적)

총평	
기관경영전략	- 전북 소재 산·학·연·관의 유기적인 협력체계를 구축하고, 지역 내 섬유산업의 고부가가치산업으로의 전환, 육성 및 융합을 위한 지원을 적극적으로 추진하였으며, 이해관계자 수요 맞춤형 지원과 공공기관으로서 사회적 책임 구현과 성과창출을 위해 노력함 - ESG경영위원회 운영을 통해 ESG전략체계를 기관 특성을 반영하여 설정하고 실행과제를 도출하여 ESG경영 안정을 도모함이 인정되나 ESG 실행과제 일부는 성과지표나 후속평가 기준이 미비하여, 환류기반의 정량평가와 개선과제 추적관리 체계 구축이 필요함 - 내부구성원과 특성에 따라 분류된 외부 이해관계자집단을 대상으로 미션·비전과 추진과제에 대한 공유정도, 인식정도를 조사하여 이를 반영한 가치 체계의 내재화와 공유화의 향상을 통한 적극적인 기관운영의 모색이 요구됨 4대 경영목표, 12대 핵심사업, 20개 전략과제를 기반으로 과제별 KPI를 설정하고, 부서·개인 단위로 연계하며 전략 실행력을 제고하였으며 도정·국정 정책을 반영한 중장기 전략의 보완과 2030 전략계획의 실효성 제고를 위해 연간 사업성과를 기반으로 실행 로드맵을 구축함이 긍정적임 - 신규 사업 발굴(11건), 공모사업 수주(16건, 12.1억 원), 시제품 제작 3,457건, 분석 314건 등 핵심성과지표 대부분을 초과달성함
정책준수	- 기관은 도에서 요구하는 정책사항 및 사회적책임 이행을 위한 고용 및 구매 실적을 모두 우수하게 관리하고 있음 - 우수정책 추진 노력을 위한 평가 항목에 맞는 실적 제출이 요구됨. 도정과 연계한 사업정책을 제시하였으나, 이의 추진을 위한 구체적인 전략이 부재하고, 이를 통한 기대효과만 제시하고 있어 정책 성과를 판단할 수 없음 - 기관의 사회적 책임 실행을 위한 중장기 전략체계는 부재하며, 단년도 계획을 중심으로 운영하고 있으며, 단년도 계획 역시 구체성이 미흡하여 보완될 필요가 있음 - 기관에서 사회적 가치 실현을 통해 달성하고자 하는 성과와 궁극적 목표에 대한 정의가 부재하며, 사회적 가치 실현을 위한 비전 등 방향성 제시도 구체적이지 못해 보완이

	필요함 소방/화재에 대한 모의훈련을 실시하고 있으며, 이외 밀폐 공간의 사고를 가정하고, 그에 대한 대응 훈련을 실시하는 등 기관의 특성에 맞는 다양한 안전 관련 교육을 진행함
경영효율화	- 중장기 경영목표 달성을 위해 정책 대응력 강화를 통한 수익 확보, 예산의 효율적 운영, 자산관리 강화와 운용 활성화의 재무계획을 수립하고 연도별 추진로드맵을 설정하였으나, 재무전략의 실행과제와 중장기 경영목표 달성을 위한 재무계획이 상이하여 재무전략의 실행과제와 재무계획을 일원화하여 추진할 필요가 있음 - 재정건전성, 지속가능성, 전략적 자원배분이라는 필수요건을 토대로 재정현황 분석(최근 3~5년 재정자료 분석 등), 중장기 재정환경 분석, 주요사업별 성과분석 및 전망, 중장기 재정 세입-세출 전망, 시나리오 분석, 재정건전화 및 자원배분 전략, 실행 로드맵 및 이행점검체계 수립의 과정으로 중장기 재무관리계획의 고도화가 필요함 - 전체 예산집행률은 전년도 79.5%에서 평가연도 86.5%로 7.00p% 증가하였으며, 전년대비 사업비 집행률은 일반회계의 경우 전년도 92.8%에서 평가 연도 94.2%로, 특별회계의 경우 전년도 75.6%에서 평가연도 82.1%로 증가하였으나, 95% 수준까지는 미치지 못함 - 예산편성 대비 집행 오차, 예산배정 및 집행체계 개선을 위한 월별 집행계획을 수립하고 최소한 분기단위별로 분기별 목표에 대해 집행계획 대비 실적을 관리할 수 있도록 집행을 차이분석 및 사후관리 방안 마련이 필요함 - 행안부의 인사조직 기준에 따르면 정원이 151명 이상이며 이질적인 복수사업을 수행하는 경우에 한하여 복수본부를 운영하도록 규정하고 있기 때문에 정원 52명 당 기관은 기업지원전략본부 내 4팀, 첨단소재연구본부 내 2팀이 편제되어 있어 본부편제의 적합성 재검토가 필요함 - 제도상 복수본부편제를 정당화하기 위해서는 본부 간 명확한 기능 차이와 사업 이질성, 책임단위의 독립성 등이 입증되어야 한다는 점에서 상위편제에 대한 재검토가 필요함 - 팀별 관리범위가 평균 4.75명으로 최대 7명(섬유제품개발지원팀)~최소 3명(핵심사업기획팀, 기업활성화지원팀)으로 소팀제로 운영되고 있으며, 팀별 인력의 편차가 크게 나타나고 있어 조직진단 및 직무분석과 부서별 적정인력 산정을 통한 조직개편, 대팀제 운영 등 부서별 적정 규모 인력운영에 대한 구체적인 기준 마련이 필요함
고객만족도	- 고객만족 경영관리체계 구축에 따른 4대 추진전략-5대 전략과제에 대대적인 재검토를 통해 고객만족 경영관리체계와 중장기 로드맵, 실천방안을 명확하게 재수립하고 구체적인 실행계획과 이행점검 및 환류체계를 마련하기 바람 - IPA 분석결과에 따라 단기 및 중장기 과제를 구분하여 추진계획을 수립하였으나, 단계별 과제의 추진계획에 대한 구체적인 실행계획 및 이행점검체계 마련이 미흡함 - 고객만족 증진을 위해 내부환경 개선(CS조직문화 확산 등), 지원프로세스 개선(프로세

	스 효율화, 시스템 통합 운영), 민원 대응 시스템 보완(민원응대 매뉴얼 배포), 전사차원의 고객불만 예방 및 고객만족을 위한 활동(소통채널 확대, 공정성 확보 등) 강화가 필요함 고객불만 데이터 분석 및 주기적 개선, 고객의견 반영 프로세스 운영, 고객 불만 사후관리 시스템 구축, 예방 조치 및 교육 강화 등 고객불만사항 사후 관리 및 재발 방지 대책 및 소통 활성화 방안 마련이 필요함
이행도	외부 감사 지적사항에 대하여 13건 중 13건을 이행하여 100.00% 달성도로 평가되었으며, 최근 3개년 경영평가 개선과제 이행 평가결과 2024년 24건 중 24건을 이행하여 100.00%의 달성도로 평가됨
특성지표	- 특성지표는 미래기술혁신 기획사업, 인프라 활용 및 구축, 연구개발, 기업지원, 다공성 탄소소재 기반 구축 및 활용을 평가영역으로 구분하여 평가함 - 특성지표의 정량지표 달성률은 100.00%로 우수한 수준에서 관리되고 있으나 향후 지표의 도전성 및 난이도 관점에서 적정성 점검이 필요함 - 기획사업 단위별 성과분석 및 차년도 계획은 이루어지고 있으나, 사업 전반에 대한 종합적인 기획 체계 및 전략적 방향 제시가 부족함. 기술환경과 산업수요에 선제적으로 대응하는 차원의 종합적인 계획수립 및 중장기 로드맵 마련이 요구됨 8개 연구기관과의 전략기획단 공동 운영, 산학연 협의체 구성 및 공모사업 선정 등을 통해 외부 협력 기반을 강화한 점은 산업 간 융복합 기반 확대에 기여한 것으로 긍정적으로 평가되며, ECO-TECH DAY를 개최하여 연구 성과를 대외적으로 공유하고 기업 및 유관기관과의 기술 상담, 특허 연계 활동 등을 추진함으로써 기술 확산과 성과 공유에 기여한 점도 바람직함 - 다만, 사업성과 공유 및 환류활동이 외부 이해관계자(지역기업, 정책기관, 유관 연구기관 등) 전반으로 확산되기보다는 행사 중심의 일회성 정보제공에 머무르는 경향이 있어 지속가능한 외부 소통 체계 구축이 필요함 - 분야별, 과제별 수주 성과는 확인되나, 전체 미래기술혁신 기획사업의 통합 성과를 관리하고 평가하는 체계가 부족함. 사업기획과 실행, 성과 간 연계성을 확보할 수 있도록 종합성과관리체계를 정비할 필요가 있음 - 현재는 개별 과제 단위의 성과분석 및 개선 중심으로 운영되고 있어, 미래 기술혁신기획사업 전반을 아우르는 통합적 성과분석 체계는 마련하여야 하며 연간 사업성과를 총괄적으로 정리·분석하고 차년도 종합계획에 반영하는 통합성과 환류시스템을 고도화하여야 함 - 전통 섬유산업의 위축 및 산업 생태계 변화에도 불구하고 기존 인프라 활용 지원이 한정적이므로 기존, 시설·장비 중심의 인프라 활용 지원에서 연구원 인력 인프라(연구·기술 지원, 교육·컨설팅 등)를 활용한 지원 확대 등 새로운 방안 도입이 필요함

5. 종합 제언

□ 유동자산 급감에 따른 단기 유동성 확보 방안 마련 필요

- 연구원의 유동자산은 2023년 66.4억 원에서 2025년 11.0억 원으로 불과 2년 만에 83.5% 급감하였고, 2025년 말 기준 유동부채가 9.1억 원(연구비선수금 7.3억, 미반납금 0.9억 등)에 달해, 실제 즉시 가용 가능한 순유동자산 여력이 매우 취약해진 상태임.
- (불용·낙찰차액의 적립 및 유보금 관리 규정 정비) R&D 직접비 정산잔액 외에 일반회계 순세계잉여금(2025년 2.35억 원)을 단순 이월하기보다 비상운전자금 예치금으로 관리하는 재정 안정화 가이드라인 수립방안 검토 필요.

□ 고정비(인건비·경상경비) 팽창 억제 및 세출 구조조정 검토

- 전체 예산 집행액이 2024년 108.9억 원에서 2025년 87.6억 원으로 19.5% 축소되는 긴축 국면 속에서도, 고정비인 인건비(+10.5%)와 경상경비(+11.4%)는 두 자릿수 증가율을 기록했으며, 이로 인해 순수 사업비 비중이 62.0%에서 48.9%로 13.1%p 하락하여, 연구원 본연의 연구개발 및 기업 지원 기능이 위축될 우려가 있음.
- ('사업비 비중 60% 이상' 유지 쿼터제 설정) 전체 예산 편성 시 고정성 일반관리비 및 경상운영비의 총액 상한을 설정하고, 순수 R&D 및 기업 지원 사업비 비중을 최소 60% 이상으로 유지하는 예산 배분 원칙 도입에 대한 검토가 필요함.

□ 소팀제 중심 조직 구조의 '대팀제' 개편 검토 필요

- 정원 51명, 현원 48명 수준의 소규모 조직임에도 불구하고, 2개 본부 6개 팀 체제로 분절되어 있어 팀당 평균 인원이 4.75명(팀장 포함)에 불과하여, 중간관리자(팀장) 비율 과다, 결원 발생 시(2025년 결원율 7.8%) 특정 팀의 실무 마비, 부서 간 업무 장벽(Silo) 등의 부작용을 유발할 수 있음.
- (조직 통폐합 및 대팀제 전환) 유사·중복 기능을 수행하는 연구기획/신산업 관련 팀 및 행정지원 부서를 통합하여 1본부 3~4대팀 체제로 슬림화 검토 필요.

- (관리직 비율 축소 및 실무 연구인력 전진 배치) 결원 4명에 대한 충원을 신속히 추진하되, 신규 인력은 미래 신소재(방산·탄소·우주항공 섬유) 실무 R&D 전담 부서에 우선 배치하여 현장 실행력을 극대화해야 함.

□ 자산 집중도(95.1%) 완화를 위한 장비 활용 비즈니스 모델 구축 필요

- 총자산 224.8억 원 중 비유동자산이 95.1%(213.9억 원)를 차지하며, 연간 25.2억 원 규모의 감가상각이 수반되고 있으며, 장비 및 시설 유지보수비가 매년 증가하고 있으나, 수수료 수익(2025년 3.19억 원)은 장비 유지비용을 충당하기에 부족한 수준임.
- (KOLAS 공인시험인증 분야 공격적 마케팅) 2024년 획득한 '안전장구 방검 분야' 국내 유일 KOLAS 인정 자격을 활용하여, 도내 기업뿐만 아니라 전국 방산·경찰·소방 안전보호복 제조기업 대상 수탁 시험인증을 확대해 수수료 수익을 극대화 방안 검토 필요.
- (장비 가동률-수익 연동제 도입) 26종의 다공성 탄소 소재 및 섬유 가공 장비별 가동률 목표(2025년 목표 60%)와 유지보수 비용을 실시간 모니터링하여, 가동률이 저조한 장비는 조기 재배치 또는 개방형 공유 인프라로 전환 방향 검토 필요.

□ 시사점

- 총수익 중 국비·도비 연구개발사업 및 출연금 비중이 97% 이상으로 외부 재정 의존도가 지나치게 높게 나타나고 있는 상황에서 수탁 의존형 구조에서 '기술이전·사업화(Tech-Biz)' 중심으로 전환 검토 필요.
- 전북특별자치도 주력산업 연계 R&D 기획 고도화를 통하여 농생명 천연섬유에 국한되지 않고, 전북자치도의 핵심 전략산업인 방위산업(난연 전투복·방검복), 이차전지(리튬황·분리막), 탄소-수소 모빌리티(CFRP 부품·가스확산층) 연구과제를 주도적으로 발굴하여 국비 대형 공모사업 수주를 견인해 나갈 필요가 있음.
- 경영평가 개선과제 이행의 실효성 확보를 통하여 경영평가 정량지표의 100% 초과달성 관행에서 벗어나, 지역 섬유기업의 실질적 매출 증대율, 청년 고용 창출 효과 등 '결과 중심 지표'로 성과지표를 고도화 검토 필요.

III. 전북특별자치도콘텐츠융합진흥원

1. 개 요

- 본 보고서는 전북특별자치도콘텐츠융합진흥원의 다년간 조직 및 경영성과 데이터 취합을 통해 경영현황을 파악하고자 작성하였음
- 본 자료에 포함된 데이터는 기관의 연도별 결산서와 지방공공기관통합공시 등을 통해 획득 또는 공개된 자료임
- (재)전북특별자치도콘텐츠융합진흥원은 정보통신기술(ICT) 융복합 콘텐츠산업의 육성과 활성화를 위한 시책개발 및 지원을 목적으로 2015년 창립하여 지역 내 콘텐츠산업 경쟁력 강화 역할을 수행해 온 전북특별자치도 출연기관임
- 최근 전북특별자치도콘텐츠융합진흥원 'K-콘텐츠와 디지털 융복합산업을 선도하는 진흥기관'이라는 비전 아래 5대 추진전략과 12개 실행과제를 구체적으로 체계화하여 기관의 역할과 정체성을 재정립하였음
- 또한, ESG경영 선포식과 실천서약을 통해 환경 및 사회적 책임을 강화하고, 급변하는 콘텐츠 시장트렌드에 대응하여 전북 맞춤형 콘텐츠산업 육성 로드맵을 수립하며 지속 가능한 성장 기반을 마련하였음
- (25년 말 기준) 전북특별자치도콘텐츠융합진흥원의 주요 사업운영 성과로는,
 - 첫째, 2025년 출연기관 경영평가 최우수 '가' 등급 연속 획득
 - 둘째, 제16회 대통령배 아마추어 이스포츠 대회 종합 우승(대통령상)
 - 셋째, 선제적 소통 및 기관 혁신을 통한 '전북특별자치도 혁신도정상' 수상
 - 넷째, 리더십 안착에 따른 전략적 사업 확장 및 경영효율성 고도화
- '25년 기준 전북특별자치도콘텐츠융합진흥원의 자산은 12,545백만 원으로(유동자산 1,488백만 원, 비유동자산 11,057백만 원), 이 중 부채는 1,382백만 원(부채비율 12.4%), 자본은 11,163백만 원임. 경영성과는 고유목적 및 수익사업을 포함한 영업수익이 13,864백만 원, 영업비용 14,684백만 원 으로 820백만 원의 사업손실(영업손실)이 발생하였으며, 영업외수익 등을 모두 반영한 최종 당기순손실 782백만 원이 발생함.

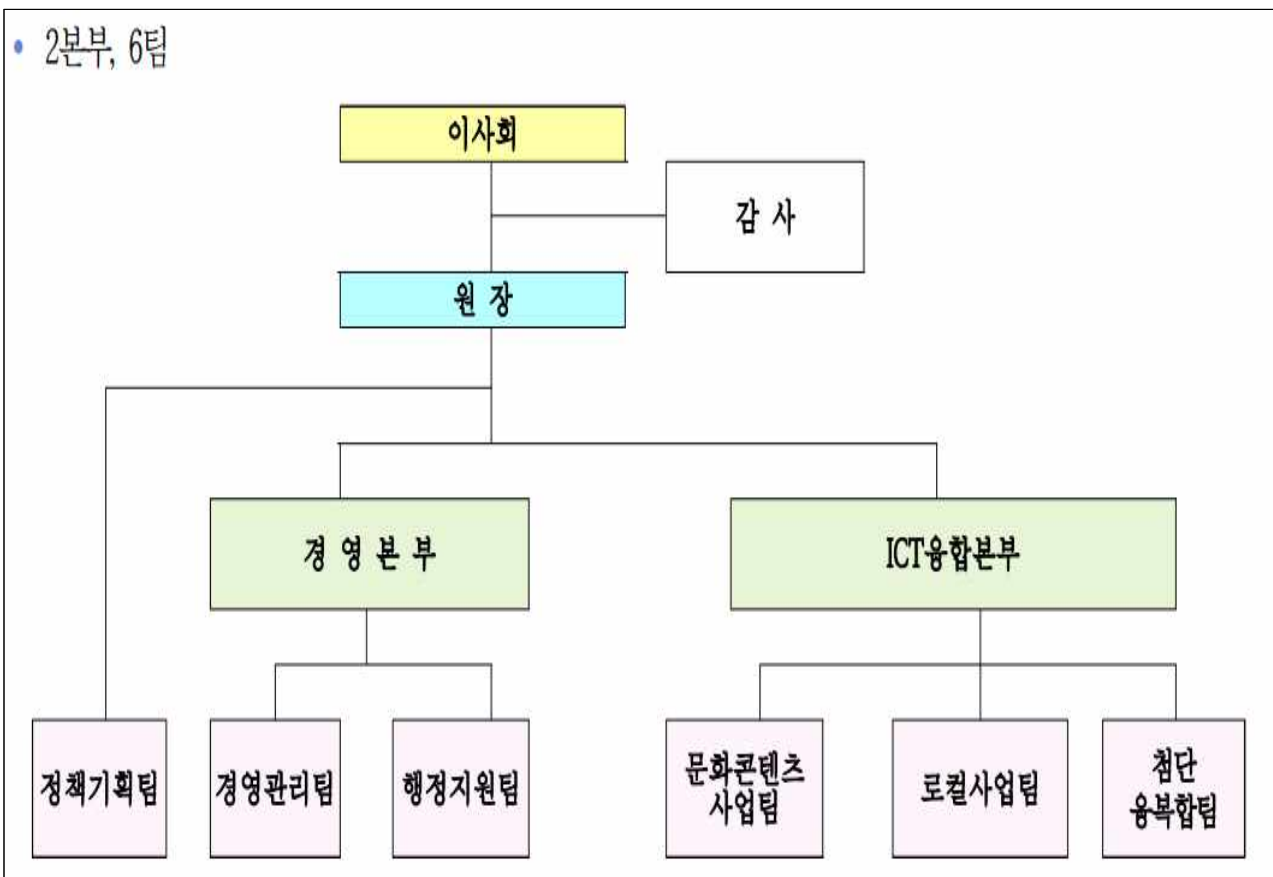
2. 일반현황

□ 기관개요

기 관 명	(재)전북특별자치도 콘텐츠융합진흥원 (주소) 전북특별자치도 전주시 덕진구 만성북로 21-26
설립목적	전북특별자치도 정보통신기술(ICT) 융복합 콘텐츠산업의 육성과 활성화를 위한 다양한 시책개발 및 지원
설립근거	전북특별자치도 콘텐츠융합진흥원 설립 지원에 관한 조례
연 혁	2025. 2025년 출연기관 등 경영평가 결과 '가' 등급 2024. 제5대 김성규 원장 취임 제16회 대통령배 아마추어 이스포츠 대회 종합 우승(대통령상) 전북특별자치도 2024년 3분기 혁신도정상 선정 2023. 전북특별자치도 2023년 2분기 혁신도정상 선정 2022. 제4대 최용석 원장 재연임 2021. 전북 웹툰캠퍼스 개소 2020. (재)전라북도 콘텐츠융합진흥원 명칭 변경 제3대 최용석 원장 연임 2019. 콘텐츠산업 전라북도 지역거점기관 선정(문화부 지정) 전북 웹툰캠퍼스 사업 선정(문화부/만화진흥원) 2018. 전북 글로벌게임센터 2년 연속 우수기관 선정 제2대 최용석 원장 취임 군산 예술콘텐츠스테이션 조성사업 선정 군산 홀로그램콘텐츠체험존 조성사업 선정 전북콘텐츠기업육성센터 개소 2017. 전북 글로벌게임센터 우수기관 선정 전북 콘텐츠기업육성센터 사업 선정 전라북도 레드콘 음악창작소 사업 선정 2016. (재)전라북도 문화콘텐츠산업진흥원 출범식 2015. (재)전라북도 문화콘텐츠산업진흥원 법인설립허가 (재)전라북도문화콘텐츠산업진흥원 제1대 이신후 원장 취임 전북 글로벌게임센터 및 전라북도 콘텐츠코리아랩 개소

주요기능	○ 전북특별자치도 콘텐츠융합진흥원 설립 및 지원에 관한 조례 제4조(사업) - 지역 정보통신기술(ICT) 융복합 콘텐츠산업 육성을 위한 시책개발 및 지원활동 - 정보통신기술 융복합 콘텐츠산업 관련 정보의 수집·관리·보급 및 콘텐츠산업 관련 조사·연구 - 정보통신기술 융복합 콘텐츠산업 활성화를 위한 기반조성 - 정보통신기술 융복합 콘텐츠산업 촉진을 위한 기술개발 및 전문인력 양성 - 정보통신기술 융복합 콘텐츠산업 관련 국내·외 기업유치 - 그 밖에 정보통신기술 융복합 콘텐츠산업의 진흥을 위하여 전북특별자치도지사(이하 "도지사"라 한다) 및 시장·군수가 위탁하는 사업 - 그 밖에 진흥원의 목적달성을 위하여 정관으로 정하는 사업
기관장명/ 사장명	김성규

□ 조직 현황



□ 주요사업

- 전북특별자치도콘텐츠융합진흥원은 아래와 같은 기관들로 관련된 각 사업을 추진중에 있음

구 분	사업 내용
전북 글로벌게임센터	게임기업 역량강화, 게임산업 인력양성, 게임문화 저변확대, 글로벌 비즈니스 활성화 등
전북 콘텐츠코리아랩	콘텐츠 제작 지원, 교육 지원, 사업화 지원 및 기타 등
전북 콘텐츠기업지원센터	콘텐츠 제작지원, 기업 성장지원, 기타 지원(인큐베이팅) 등
전북 레디콘 음악창작소	음악인재 발굴, 창·제작 지원, 문화향유 등
전북 웹툰캠퍼스	웹툰 창·제작 지원, 교육 지원, 인프라 지원 등
전북 문화콘텐츠아카데미	콘텐츠 키움센터 창의융합체험, 콘텐츠 편집자 양성과정
전북특별자치도 정보산업지원센터	입주기업 모집, 입주시설 지원 등

3. 인력현황

□ 임원현황

기준일 : 2025.12.31.(단위: 명)

구 분			2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계	계 (명)		13	12	12	10	10
	상 임	남	1	1	1	1	1
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	11	9	10	8	8
		여	1	2	1	1	1
기관장	상 임	남	1	1	1	1	1
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	0	0	0	0	0
		여	0	0	0	0	0
이 사	상 임	남	0	0	0	0	0
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	10	8	9	7	7
		여	1	2	1	1	1
감 사	상 임	남	0	0	0	0	0
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	1	1	1	1	1
		여	0	0	0	0	0

□ 기관장 연봉 (세부내역)

기준일 : 2025.12.31.(단위: 원)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계		79,280,000	85,886,660	88,926,660	105,209,000	115,385,490
기본급(기본연봉)		79,280,000	79,280,000	80,640,000	101,405,000	101,405,000
급여성 복리후생비		0	0	1,680,000	1,680,000	1,680,000
제수당	수 당	0	0	0	2,124,000	2,160,000
	초과수당	0	0	0	0	0
성과급	평가성과급	0	6,606,660	6,606,660	0	10,140,490
	예산성과급	0	0	0	0	0

- (기본연봉 동결 등 고정성 인건비 억제) 2025년도 기관장 기본급(기본 연봉)은 101,405,000원, 급여성 복리후생비는 1,680,000원으로 책정되어 전년도(2024년)와 동일하게 동결됨. 이는 기관 운영 예산 축소 기조 속에서, 기관장 보수 중 고정적으로 지출되는 기본 경비의 팽창을 억제 하여 재정 부담을 최소화하려는 조치로 파악됨
- (기관장 총연봉 증감 및 평가성과급 누락 사유 분석) 2025년 기준 기관장의 총연봉 합계는 115,385,490원으로 전년도(2024년 105,209,000원) 대비 10,176,490원(약 9.67%) 상승함. 2024년과 2025년의 기본연봉이 101,405,000원으로 완전히 동결되었음에도 총액이 상승한 이유는, 전년도 기관 성과평가에 따른 '평가성과급' 10,140,490원이 2025년도에 반영되었기 때문임

현황표 상 2024년도 기관장 평가성과급이 '0원'으로 기재된 것에 대해 해당 기관은 "2024년 신규 기관장(제5대) 취임으로 인해, 현 기관장의 연봉과 전임 기관장(제4대)에게 지급된 성과급을 하나의 항목에 혼용하여 기재하기 어려워 부득이하게 공시에서 누락했다"고 설명함. 해당 연도에 실제로 전임 기관장에게 지급된 평가성과급은 6,606,660원이었음

제시된 지방공공기관 통합공시 작성 지침에 따르면, 임원 재직기간이 12개월 미만(기관장 교체 등)인 경우 연봉 합계는 '만근 기준 지급 가능한 금액'으로 환산하여 기재해야 함. 특히 교체 연도에는 전임자(A)와 후임자(B)의 실지급액 및 공석 기간의 지급 예상액을 모두 합산하여 단일 항목으로 작성할 것을 명확히 규정하고 있음

따라서 "전·후임자의 내역을 혼용하기 어려워 0원으로 누락했다"는 진흥원 측의 해명은 타당성이 없으며, 명백한 공시 지침 위반(작성 오류)으로 판별됨. 기관은 해당 지침에 따라 기지급된 성과급 6,606,660원을 포함하여 2024년도 기관장 연봉을 만근 기준으로 환산한 후 즉시 수정 공시해야 함

- (경영평가 실적과 보상 체계의 확실한 연계성 입증) 전북특별자치도 콘텐츠융합진흥원은 2024년에 이어 2025년도 출자·출연기관 경영평가에서 2년 연속 최고 등급인 '가' 등급을 획득함. 2025년에 지급된 약 1천만 원의 평가성과급은 단순한 임금 인상이 아니라, 기관의 최우수 경영 실적 달성에 대한 책임 성과가 기관장 보상 체계에 직접적으로 연동되어 반영된 정상적인 결과로 추정됨

□ 직원현황

기준일 : 2025.12.31. (단위: 명)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합계		51	51	49	47	47
일반정규직	정원	25	31	35	35	36
	현원(A)	24	24	32	34	33
무기계약직	정원	12	14	10	10	9
	현원(B)	15	14	10	10	8
비정규직	합계(C)	12	13	7	3	6
	기간제	12	13	7	3	6
	기타	0	0	0	0	0

※ 기타 근로자 : 재택 / 가내근로자, 일일근로자, 기간제가 아닌 한시적 근로자 등

- (총 현원 동결 속 인력 구조의 변화) 2025년 기준 전체 직원 현원(합계)은 47명으로 전년도(2024년)와 동일하게 유지되어 전체적인 측면에서는 조직 규모가 확장되지 않고 동결된 상태임. 그러나 세부적으로는 일반정규직 및 무기계약직 현원은 감소하고 비정규직(기간제)은 증가하는 등 내부 고용 형태의 변동이 뚜렷하게 나타나고 있음
- (일반정규직 결원 발생 및 이탈 점검 필요) 2025년 일반정규직 정원 36명으로 전년(35명) 대비 1명 증원되었으나, 실제 현원(A)은 33명으로 오히려 전년(34명) 대비 1명 감소함. 정원이 늘었음에도 현원이 줄어든 것은 기존 인력의 퇴사 및 이직이 발생하였음을 의미하므로, 사업의 연속성 확보를 위해 조속한 충원 계획과 우수 인력 이탈 방지 대책이 필요함

□ 직원 평균임금 (정규직총괄)

기준일 : 2025. 12. 31. (단위: 원 / 명)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계(㉑)		1,284,877,460	1,425,852,350	1,827,699,848	2,001,020,030	1,860,802,764
기본급		939,551,830	1,027,509,000	1,247,107,478	1,358,272,130	1,222,513,664
급여성복리후생비		17,237,690	0	0	0	0
제수당	수 당	90,129,760	127,686,000	236,794,880	247,282,400	226,769,610
	초 과 근무수당	184,566,440	188,617,350	256,828,020	285,483,260	273,483,810
성과급	경영평가 성 과 급	53,391,740	82,040,000	86,969,470	109,982,240	138,035,680
	예 산 성 과 금	0	0	0	0	0
직원수(㉒)		38	38	42	45	41
평균 근속년수		2년 9개월	3년 6개월	3년 9개월	4년 4개월	4년 5개월
1인당 평균임금(㉑/㉒)		33,812,564	37,522,430	43,516,663	44,467,111	45,385,433

※ 직원수의 경우, 휴직, 명예퇴직 등 중도 입·퇴사 변동에 따라 현원과 상이함

- **(인원 감소에 따른 총 인건비 규모 축소)** 2025년 기준 정규직 인건비 총합계는 1,860,802,764원으로, 전년도(2,001,020,030원)대비 약 1억 4천만원 감소함. 이는 임금 삭감이 아닌, 임금 산정의 기준이 되는 중도입·퇴사 변동 반영 '직원수'가 2024년 45명에서 2025년 41명으로 4명 감소함에 따라 기본급 및 수당 총액이 자연 감소한 결과임
- **(1인당 평균임금의 지속적 상승 및 성과급의 전인 효과)** 총 인건비는 감소했으나, 직원 1인당 평균임금은 2024년 44,467,111원에서 2025년 45,385,433원으로 약 91만원(약 2%)상승함. 기본급과 제수당 총액이 모두 줄어든 가운데, 유일하게 '경영평가 성과급'총액만이 109,982,240원에서 138,035,680원으로 약 2,800만 원 크게 증가함. 기관의 경영평가 '가' 등급 획득에 따른 개인별 성과급 지급 규모 확대일 것으로 분석함
- **(급여성 복리후생비 및 예상성과급 미집행 기조 유지)** 급여성 복리후생비는 2021년(1,723만 원) 이후 2022년부터 2025년까지 4년 연속 0원으로 완전히 근절되었으며, 예산성과금 역시 0원을 유지하고 있음. 이는 공공기관의 방만한 복리후생비 편성을 지양하고 투명한 보수 체계를 운영하려는 기관의 지속적인 자정 노력으로 평가할 수 있음
- **(높은 초과근무수당 비중과 업무 편중도 점점 필요)** 2025년 제수당 중 초과근무수당 총액은 273,483,810원임. 2025년 기준 직원수 41명을 감안한다면, 정규직 1인당 연평균 약 667만 원의 적지 않은 초과근무수당을 수령하고 있는 셈인데 앞선 인력 현황 분석에서 확인된 정규직 결원 및 현원 감소 현상이 남은 직원들의 업무 가중과 과도한 초과근무 확대로 이어지고 있는 것이 아닌지, 부서별 업무량 편중 실태에 대한 점검이 필요함

□ 직원 평균임금 (일반정규직)

기준일 : 2025. 12. 31. (단위: 원 / 명)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계(㉠)		884,715,670	1,004,050,350	1,436,581,708	1,620,003,650	1,570,803,940
기본급		626,132,690	699,599,000	979,684,148	1,094,052,050	1,023,673,730
급여성복리후생비		12,002,000	0	0	0	0
제수당	수 당	79,329,760	110,486,000	184,021,040	198,441,290	201,036,740
	초 과 근 무 수 당	129,524,860	138,756,350	210,634,260	235,702,650	233,153,730
성과급	경영평가 성 과 급	37,726,360	55,209,000	62,242,260	91,807,660	112,939,740
	예 산 성 과 금	0	0	0	0	0
직원수(㉡)		23	23	32	35	33
평균 근속년수		3년	3년 6개월	3년 6개월	4년 1개월	4년 3개월
1인당 평균임금(㉠/㉡)		38,465,899	43,654,363	44,893,178	46,285,819	47,600,119

- (현원 감소에 따른 일반정규직 인건비 총액 축소) 2025년 기준 일반정규직 인건비 총합계는 1,570,803,940원으로, 전년도(1,620,003,650원) 대비 약 4천9백만 원 감소함. 이는 임금 삭감이 아닌, 임금 산정의 기준이 되는 중도 입·퇴사 변동 반영 일반정규직 '직원수'가 2024년 35명에서 2025년 33명으로 2명 감소하여 기본급 총액 자체가 하락한 것에 기인함
- (평균 근속년수 증가에 따른 1인당 평균임금 지속 상승) 인건비 총액은 감소했으나, 일반정규직 1인당 평균임금은 2024년 46,285,819원에서 2025년 47,600,119원으로 약 131만 원 상승함. 이는 일반정규직의 평균 근속년수가 2024년 4년 1개월에서 2025년 4년 3개월로 소폭 늘어남에 따라 자연적인 호봉 승급분이 1인당 평균임금 상승에 영향을 미친 것으로 일반적 공공기관 임금 구조상 추정됨

○ (경영평가 성과급 확대를 통한 실질 임금 상승 견인) 2025년 일반정규직 직원 수가 전년 대비 2명 감소했음에도 불구하고, '경영평가 성과급' 총액은 2024년 91,807,660원에서 2025년 112,939,740원으로 약 2,100만원 이상 크게 증가함. 이 역시 앞서 분석한 바와 같이, 기관의 2025년 경영평가 최우수 '가' 등급 달성 성과가 직원 개개인의 성과 보상 규모 확대로 직접 연결되었음을 보여줌

○ (일반정규직의 높은 초과근무수당 비중 및 업무 가중도 점점 필요)

2025년 일반정규직의 초과근무수당 총액은 233,153,730원으로 계상함. 2025년 직원수 33명을 기준으로 단순 환산할 경우, 일반정규직 1인당 연평균 약 706만 원의 상당한 초과근무수당이 발생하고 있음. 이는 앞서 지적된 '정규직 결원' 상황과 맞물려 실무 인력에 대한 업무 가중도가 매우 높음을 시사할 수 있으므로, 특정 부서의 업무 편중 및 초과근무 실태에 대한 점검이 요구됨

□ 직원 평균임금 (무기계약직)

기준일 : 2025. 12. 31. (단위: 원 / 명)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계(㉠)		400,161,790	421,802,000	391,118,140	381,016,380	289,998,824
기본급		313,419,140	327,910,000	267,423,330	264,220,080	198,839,934
급여성복리후생비		5,235,690	0	0	0	0
제수당	수 당	10,800,000	17,200,000	52,773,840	48,841,110	25,732,870
	초 과 근 무 수 당	55,041,580	49,861,000	46,193,760	49,780,610	40,330,080
성과급	경영평가 성 과 급	15,665,380	26,831,000	24,727,210	18,174,580	25,095,940
	예 산 성 과 금	0	0	0	0	0
직원수(㉡)		15	15	10	10	8
평균 근속년수		2년 6개월	3년 6개월	4년 9개월	5년 3개월	5년 6개월
1인당 평균임금(㉠/㉡)		26,677,453	28,120,133	39,111,814	38,101,638	36,249,853

□ 신규채용현황

기준일 : 2025.12.31.(단위: 명)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
신규채용인원(합)	6	2	9	6	12
신규채용인원(남성)	1	1	5	1	3
신규채용인원(여성)	5	1	4	5	9

※ 신규채용은 채용공고 등을 통해 채용된 경우와 비정규직에서 일반정규직으로 전환된 경우를 말함. 단, 계약직에서 전환된 무기계약직은 제외

- (최근 5년 내 최대 규모의 신규 채용 실시) 2025년 기준 신규채용 인원 (합계)은 총 12명으로, 전년도(2024년 6명) 대비 2배(100%) 급증하며 최근 5년 중 가장 큰 채용 규모를 기록함. 앞서 인력현황 분석에서 확인된 정규직 결원 보충 및 신규 비정규직(기간제) 수요 증가에 따라 2025년도에 채용이 집중적으로 이루어진 것으로 추정됨
- (여성 근로자 중심의 채용 기조 뚜렷) 2025년 신규채용 인원 12명 중 여성은 9명(75%), 남성은 3명(25%)으로 여성 채용 비율이 압도적으로 높게 나타남. 2023년(남5:여4)을 제외한 대부분의 연도에서 여성 채용 비중이 높거나 동일(2022년 남1:여1로 동수)하게 나타나 기관의 채용 과정에서 여성 인력의 유입 및 고용이 활발히 이루어지고 있음을 알 수 있음
- (대규모 채용 대비 '총 현원 동결'에 따른 높은 퇴사율 점검) 2025년에 무려 12명이라는 대규모 신규 채용이 진행되었음에도 불구하고, 앞선 '직원현황'에서 2025년 총 직원 현원은 47명으로 전년(2024년 47명)과 완전히 동일함. 이는 2025년 한 해 동안 신규 채용된 인원에 육박하는 규모의 기존 직원 퇴사 및 이직이 발생했음을 강력하게 시사하는

일반적 인력 지표 현상임. 앞서 행정사무감사 지적사항이었던 '정규직 전환 인력의 1년 이내 높은 퇴사율' 문제와 직결될 가능성이 있는데 진흥원이 단순히 채용만 늘리고 있는 것은 아닌지, 직원들의 잦은 이탈 원인(조직 문화, 처우, 특정 부서 업무 가중 등)을 정확히 파악하여 장기 근속을 유도할 실효성 있는 구조적 개선책을 마련했는지 그 구조적 원인을 파악이 필요해 보임

□ 신입사원 평균 초임 임금 (일반정규직)

기준일 : 2025. 12. 31. (단위: 원 / 명)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계(②)		75,183,360	34,704,188	38,175,413	39,374,680	40,047,260
기본급		61,515,080	25,240,000	25,907,000	26,040,000	26,250,000
급여성복리후생비		949,980	2,524,000	0	0	0
제수당	수 당	6,070,150	600,000	5,312,000	6,291,200	4,948,200
	초 과 근 무수당	6,648,150	6,340,188	6,956,413	7,043,480	8,849,060
신입사원 수		6	2	9	3	4

※ 무경력자 최하위 직급 신입사원의 1년 기준 초임 보수(기본급, 급여성 복리후생비, 제수당)를 기재

- 2021년도 신입사원 평균 초임 임금 합계는 75,183,360원으로 타 연도(2022~2025년) 대비 비정상적으로 높게 산출됨. 해당 기관에 유선으로 직접 확인한 결과, 2021년 채용 당시 무경력 신입사원 외에 '본부장급' 인사가 포함되었으며, 비정규직의 정규직 전환 인력 등이 함께 섞여 평균 기본급 산정 기준이 대폭 상향된 것으로 파악됨
- (초임 4천만 원대 진입 및 점진적 인상 기초) 2025년 기준 무경력자 최하위 직급 신입사원의 1인당 평균 초임 임금(합계)은 40,047,260원임. 이는 전년도(2024년 39,374,680원) 대비 약 67만 원(약 1.7%) 소폭 상승한 수치로, 2022년 이후 매년 점진적으로 상승하여 최초로 4천만 원대에 진입함. 기본급 역시 26,040,000원에서 26,250,000원으로 소폭 인상됨

- (신입사원의 초과근무수당 급증 및 업무 가중도 우려) 2025년 초임 내역 중 일반 '수당'은 4,948,200원으로 전년(6,291,200원) 대비 감소함. 반면 '초과근무수당'은 8,849,060원으로 전년(7,043,480원) 대비 약 180만 원(약 25.6%) 큰 폭으로 증가함. 신입사원임에도 불구하고 연간 초과근무수당이 전체 초임의 22% 이상을 차지할 만큼 높게 나타나는 것은, 앞서 분석된 '일반 정규직 결원'에 따른 실무 부서의 업무 가중 현상이 신규 입사자에게도 적용되고 있음을 시사하는 것으로 판단됨
- ('총 채용 인원'과 '신입사원 수'의 간극에 따른 고용 형태 점검 필요)
현황표의 2025년 대상 '신입사원 수'는 4명임. 그러나 앞서 분석한 '신규채용현황' 자료에서의 2025년 신규채용 합계는 12명임. 2025년 채용된 12명 중 '무경력 일반정규직 신입'이 4명이라는 것은, 나머지 8명이 경력직 채용이거나 비정규직의 정규직 전환, 혹은 단순 기간제 채용이라는 의미로 분석됨. 표 하단 주석에는 '무경력자 최하위 직급' 기준이라 명시되어 있으나, 2021년 사례처럼 직급 및 채용 유형(정규직 전환 등)이 혼용되었을 가능성을 배제할 수 없음. 실질적인 청년 일자리 창출 규모를 검증하기 위해 해당 연도 채용 인원 전체에 대한 '고용 형태별·경력별 세부 채용 내역' 및 증빙 자료의 명확한 대조 확인이 요구됨

4. 재무현황

□ 총괄

기준일: 2025. 12. 31. (단위: 원)

연도		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	
재무 상태	자산	17,996,811,248	15,330,153,919	13,811,788,601	12,562,663,418	12,545,946,873	
	부채	4,304,193,783	2,466,562,652	1,410,756,280	616,728,056	1,382,409,767	
	자본	13,692,617,465	12,863,591,267	12,401,032,321	11,945,935,362	11,163,537,106	
경영 성과	영업이익	72,997,468	-590,223,134	-503,114,149	-502,060,873	-820,256,085	
	법인세 차감전 이익	-	-	-	-	-	
	감가상각비 차감전 이익	-	-	-	-	-	
	당기순이익	77,952,776	-522,533,046	-462,558,946	-455,096,959	-782,398,256	
예산 결산 현황	사업 예산	수입	24,656,228,646	19,644,913,845	15,779,089,487	13,281,382,906	15,281,955,866
		지출	19,435,443,419	16,603,408,478	13,800,929,377	11,927,113,784	14,325,141,518
	자본 예산	수입	200,000,000	200,000,000	200,000,000	200,000,000	200,000,000
		지출	0	0	0	0	0

- (자본(순자산)의 지속적 감소 추세) 2025년 기준 총자산은 12,545,946,873원으로 전년(12,562,663,418원) 대비 소폭 감소하며 2021년(약 179.9억 원) 이후 4년 연속 자산 축소 추세를 보이고 있음. 특히 자본금(순자산)은 2024년 약 119.4억 원에서 2025년 약 111.6억 원으로 7.8억 원가량 감소하였는데, 이는 당해 연도에 발생한 당기순손실(-7.8억 원)이 자본 감소(이익잉여금 축소)로 직결된 명확한 결과라고 해석됨

- (하락 기조이던 부채의 급격한 증가(반등)) 2021년(약 43억 원)부터 2024년(약 6.1억 원)까지 매년 큰 폭으로 감소하며 재무 건전성을 확보해가던 부채가, 2025년 1,382,409,767원을 기록하며 전년 대비 2배 이상(약 124%) 급증함
- 영업손실 및 당기순손실 규모의 대폭 확대 (수익성 악화)

경영성과 지표를 보면 2025년 영업손실은 -820,256,085원, 당기순손실은 -782,398,256원으로 전년도(영업손실 약 -5.0억, 당기순손실 약 -4.5억) 대비 적자 폭이 크게 확대됨
- (수익성 악화 속 사업예산 결산 규모(외형)의 반등 기현상) 손실이 확대된 경영성과와 달리, 예산결산현황의 사업예산 '수입'은 2024년 약 132.8억 원에서 2025년 약 152.8억 원으로, '지출'은 약 119.2억 원에서 약 143.2억 원으로 각각 20억 원 이상 크게 증가하며 외형 반등을 나타냄
- 재무제표상의 '자체 경영 수익성(적자)'은 악화된 반면, 외부 재원에 의존하는 '예산 사업 규모'는 커지는 상반된 결과가 나타났는데 다만, 예산결산 및 재무결산 차이명세서 확인 결과, 이러한 차이는 상당 부분 예산(현금주의)과 재무제표(발생주의) 간 수익·비용 인식기준 차이(전년도 이월사업비, 명시이월예산, 순세계잉여금 등)에 기인한 것으로 확인되므로, 단순 외형 확대로 오인하지 않도록 유의하되, 실질적 경영성과는 재무제표 기준(영업손실 확대)으로 판단하는 것이 타당함
- (2021년 자산 및 부채의 이례적 과대 계상 원인)
 - (재)전북특별자치도콘텐츠융합진흥원의 '2021 회계연도 재무제표 감사 보고서'에 따르면, 2021년 기준 부채 총계는 4,304,193,783원임.
 - 해당 부채의 대부분은 '사업비선수금' 3,769,732,505원과 '미지급금' 409,124,328원으로 구성되어 있음

- 2021년 기준 사업비선수금과 미지급금은 정부보조금 및 출연금의 교부통지를 수령했으나 기말까지 집행되지 않은 미사용 잔액과 반납 예정액임.
- 집행되지 않은 대규모 보조금이 기관 계좌에 남아있음에 따라, 2021년 기준 유동자산 내 '현금 및 현금성자산' 역시 5,400,748,003원으로 높게 계상되었으며, 총자산은 17,996,811,248원을 기록함
- 2021년 기준 자산과 부채가 월등히 높은 이유는 실질적인 차입금 증가나 기관의 구조적 성장이 아닌, 대규모 정부 보조금이 연내 전액 집행되지 못하고 이월되거나 반납 대기 상태로 계좌에 체류하면서 현금(자산)과 선수금(부채) 양쪽을 동시에 부풀린 회계적 효과에 기인한 것으로 보임

□ 요약 재무상태표

기준일: 2025. 12. 31. (단위: 원)

연도		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
자 산	유동자산	5,775,349,897	3,670,054,632	2,658,977,289	1,806,149,107	1,488,018,300
	비유동자산	12,221,461,351	11,660,099,287	11,152,811,312	10,756,514,311	11,057,928,573
	자산합계(A)	17,996,811,248	15,330,153,919	13,811,788,601	12,562,663,418	12,545,946,873
부 채	유동부채	4,209,150,293	2,374,761,724	1,323,270,520	529,954,776	523,194,122
	비유동부채	95,043,490	91,800,928	87,485,760	86,773,280	859,215,645
	부채합계(B)	4,304,193,783	2,466,562,652	1,410,756,280	616,728,056	1,382,409,767
자본(A-B=C)		13,692,617,465	12,863,591,267	12,401,032,321	11,945,935,362	11,163,537,106
부채비율 (B/C*100)		31.4	19.2	11.4	5.2	12.4
전년대비 부채증감액		-4,144,710,818	-1,837,631,131	-1,055,806,372	-794,028,224	765,681,711
전년대비 부채증감률(%)		-49.1	-42.7	-42.8	-56.3	124.2

- **(유동자산의 지속적 급감에 따른 단기 유동성 악화 우려)** 요약 재무상태표에 따르면, 기관의 유동자산은 2021년 약 57.7억 원에서 2025년 1,488,018,300원까지 4년 연속 하락함. 2025 회계연도 재무제표 감사보고서의 재무상태표에 따르면, 2025년 기준 유동자산 14.8억 원 중 현금 및 현금성자산은 1,271,091,084원이며, 단기금융상품 200,000,000원은 정관에 묶인 '기본재산'인 것으로 확인됨. 특히 2025년에는 소송 관련으로 추정되는 공탁금 성격의 '기타보증금' 700,000,000원이 신규로 유동자산에서 비유동자산으로 이전되며 유동성 축소를 심화시킨 것으로 확인됨. 이는 앞서 지적한 소송충당부채(771백만 원)와 더불어 동일 소송 건이 유동성과 재무건전성 양측에 이중으로 부담을 주고 있는 것으로 판단되며, 해당 공탁금의 정확한 용도와 반환(회수) 가능 시점에 대한 기관 확인이 필요함
- **(비유동부채의 비정상적 폭증 (우발채무 현실화))** 2025년 회계연도 재무제표 감사보고서를 분석한 결과, 2025 비유동부채(859,215,645원)의 폭증 원인은 새롭게 인식된 '소송충당부채' 771,070,495원 때문인 것으로 확인됨. 해당 감사보고서의 '10. 우발채무 및 약정사항'에 따르면, 이 소송충당부채는 (주)아일종합건설과의 '군산예술콘텐츠스테이션 리모델링' 공사대금 지불 소송(본소 700,893,364원, 2025.7.16 판결) 및 관련 소송(70,177,131원, 2025.11.26 판결)에서 모두 1심 원고 일부 승소 판결이 나옴에 따라 재무제표에 부채로 계상된 것임. 2025년 비유동부채의 폭증은 단순 차입 확대가 아니라, 패소 가능성이 높아진 거액의 우발채무가 실제 부채로 확정(현실화)되며 장부에 반영된 결과로 해석됨

- **(부채 감축 기조의 붕괴 및 부채비율 반등)** 요약 재무제표상 부채합계는 2021년 약 43억 원에서 2024년 616,728,056원(부채비율 5.2%)으로 크게 감축되었으나, 2025년 1,382,409,767원(부채비율 12.4%)으로 반등함. 2025 회계연도 재무제표 감사보고서에 따르면 2025년 유동부채(미지급금, 예수금 등)는 전년 대비 약 676만 원 감소하며 비교적 잘 관리됨. 그럼에도 불구하고 앞서 언급된 약 7.7억 원 규모의 거액 소송충당부채가 비유동부채로 일시에 반영됨에 따라, 그간의 부채 감축 실적이 상쇄되고 부채비율이 대폭 반등한 것으로 분석됨

- **(자본(순자산) 감소의 고착화 현상)** 2025 회계연도 재무제표 감사보고서의 운영성과표를 보면, 2025 당해에만 총 - 782,398,256원의 당기순손실이 발생하여 자본이 삭감됨. 운영성과표 세부 내역에 따르면, 고유목적사업에서 - 498,774,921원의 손실이 발생했을 뿐만 아니라, 자체 수익 사업인 임대사업에서도 매출(199,565,605원)보다 원가 비용(521,046,769원)이 2.6배 이상 커 - 321,481,164원의 대규모 수익사업손실이 발생함. 자생적 수익 모델이 되어야 할 임대사업마저 원가를 보전하지 못하는 심각한 만성 적자 구조를 띠고 있으며, 여기에 소송 패소에 따른 고정 비용 누적까지 겹치며 매년 이익잉여금을 갉아먹는 자본 침식 현상이 구조적으로 고착화된 것으로 추정됨. 특히 2025년 미처분이익잉여금은 150,650,829원까지 급감하여, 2026년에도 유사 규모의 순손실이 재발할 경우 자본잠식(이익잉여금 마이너스 전환)이 현실화될 수 있는 임계 수준에 도달한 것으로 판단되며, 긴급한 수지 개선이 필요함

□ 요약포괄손익계산서

기준일: 2025. 12. 31. (단위: 원)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
영업수익	19,552,833,898	16,378,475,722	13,616,218,680	11,806,069,379	13,864,346,627
영업비용	19,479,836,430	16,968,698,856	14,119,332,829	12,308,130,252	14,684,602,712
영업이익	72,997,468	-590,223,134	-503,114,149	-502,060,873	-820,256,085
영업외수익	5,327,058	68,917,081	46,055,615	60,288,251	40,909,564
영업외비용	371,750	1,226,993	5,500,412	13,324,337	3,051,735
법인세차감 전이익(손실)	77,952,776	-522,533,046	-462,558,946	-455,096,959	-782,398,256
법인세 등	0	0	0	0	0
당기순이익	77,952,776	-522,533,046	-462,558,946	-455,096,959	-782,398,256

- (4년 만의 영업수익 하락세 마감 및 외형적 반등) 기관의 영업수익은 2021년 약 195.5억 원을 기록한 이후 2024년 11,806,069,379원까지 매년 지속적으로 하락해 왔으나, 2025년에는 13,864,346,627원으로 전년 대비 약 20.5억 원(17.4%) 크게 증가하여 반등함. 이는 신규 예산 추가 확보 및 적극적인 수탁사업·공모사업 수주 등 외형적 사업 규모가 확장된 데 따른 결과로 추정됨
- (영업비용의 더 큰 폭 증가에 따른 영업적자 심화) 영업수익이 약 20.5억 원 반등했음에도 불구하고, 영업비용은 2024년 12,308,130,252원에서 2025년 14,684,602,712원으로 약 23.7억 원(19.3%)이나 더 가파르게 증가함. 수익보다 비용이 더 크게 늘어난 결과, 2025년 영업손실(영업이익)은 -820,256,085원을 기록하며 전년(-502,060,873원) 대비 적자 폭이 약 3.1억 원 이상 크게 확대됨

- (영업외수지 감소 및 당기순손실 규모 최고치 경신) 영업외수익은 2024년 기준 60,288,251원에서 2025년 40,909,564원으로 약 2천만 원 감소하였고, 영업외비용은 13,324,337원에서 3,051,735원으로 축소됨. 본업에서의 영업손실 확대와 영업외수익 감소가 맞물리면서, 2025년 최종 당기순이익은 -782,398,256원을 기록해 분석 대상 기간 (2021~2025년) 내 가장 큰 규모의 당기순손실을 발생시킴

- (4년 연속 만성적 적자 고착화 및 비용 구조 개선 요구)

해당 기관은 2021년 약 7,795만 원의 당기순이익을 기록한 것을 마지막으로, 2022년부터 2025년까지 4년 연속하여 매년 최소 4.5억 원에서 최대 7.8억 원 규모의 만성적인 당기순손실을 기록하고 있음. 사업 규모(영업수익)가 늘어났음에도 적자 폭이 오히려 역대 최대로 커졌다는 것은, 사업을 수행할수록 기관의 고정비 및 직접비 부담이 가중되는 구조적 모순(역마진)이 고착화 되었음을 의미하는 일반적 경향으로 분석되며, 이러한 만성적 적자 구조를 타개하고 재무 건정성을 회복하기 위해 경영효율화를 통한 강도 높은 세출 구조조정, 국가 및 지자체 대 규모 공모사업 확보를 통한 재원 다각화, 그리고 자체 수익사업 체질 개선 및 자생력 강화를 복합적으로 추진하는 것이 시급한 것으로 판단됨

5. 전국 시·도 산하 ICT 융복합콘텐츠 산업 관련 출연기관 주요지표 비교 (2025년 기준)

- 2025년 기준 전국 17개 시·도 산하 출연기관 전체 평균 지표는 서울,경기, 인천 등 수도권 및 주요 대도시(광역시)의 방대한 인구수와 막대한 지자체 예산 규모가 포함되어 상향 왜곡됨
- 이처럼 거점 지역별 경제 규모와 재정 자립도 격차를 통제하지 않은 채 전북특별자치도콘텐츠융합진흥원의 지표를 전국 평균과 직접 비교하는 것은 실제 경영 효율성 및 재무적 취약성 진단에 뚜렷한 한계가 있을 것으로 판단됨

[비교 분석]

유형	정책 구분	거점 지역	특징 및 규모
① 유형	정보·콘텐츠 복합기관 (6곳)	• 부산(부산정보산업진흥원), • 대구(대구디지털혁신진흥원), • 광주(광주정보문화산업진흥원), • 대전(대전정보문화산업진흥원), • 울산(울산정보산업진흥원), • 전남(전남정보문화산업진흥원)	• 특징: ICT(IT, 소프트웨어) 진흥 기능과 콘텐츠 진흥 기능이 통합된 거대 기관. • 평균 규모: 영업수익 약 526억 원, 직원 약 107명
② 유형	종합산업 기술진흥 기관(2곳)	• 세종(세종테크노파크), • 충북(충북과학기술혁신원)	• 특징: 지역 R&D 및 산업기술 전반을 총괄하는 기관 내에 콘텐츠 부서가 편재됨 • 평균 규모: 영업수익 약 491억 원, 직원 약 100명
③ 유형	종합문화 재단(3곳)	• 강원(강원문화재단), • 경북(경북문화재단), • 경남(경남문화예술진흥원)	• 특징: 순수 문화예술 진흥재단과 콘텐츠 산업 진흥 기능이 통폐합되어 있음 • 평균 규모: 영업수익 약 453억 원, 직원 약 76명
④ 유형	콘텐츠 전담 기관(3곳)	• 전북(콘텐츠융합진흥원), • 충남(충남콘텐츠진흥원), • 제주(제주콘텐츠진흥원)	• 특징: 타 산업(ICT, 문화예술 등) 예산이 혼재되지 않고, 오직 '콘텐츠 산업 진흥'만을 고유 목적으로 하는 독립 형태 • 평균 규모: 영업수익 약 196억 원, 직원 약 55명

- 수도권을 제외한 비수도권 14개 거점기관 또한 각 지자체의 설립 이력과 통폐합 정책에 따라 ① 정보·콘텐츠 복합기관(6곳), ② 종합 산업기술진흥기관(2곳), ③ 종합 문화재단(3곳), ④ 콘텐츠 전담기관(3곳: 전북, 충남, 제주) 등 4가지 유형으로 분류되어 융합된 기능의 범위가 크게 다름
- 타 산업(ICT, 문화예술 등) 예산이 혼재된 복합기관(유형 1, 2, 3)과 오직 '콘텐츠 산업 진흥'만을 고유 목적으로 하는 전북(유형 4)을 단순한 비수도권 전체 평균으로 묶어 비교할 경우 심각한 통계적 착시를 유발할 일반적 경향이 큼
- 전북(영업수익 138.6억 원, 직원 47명)과 기능 및 목적이 일치하는 콘텐츠 전담기관은 (재)제주콘텐츠진흥원(영업수익 126.0억 원, 직원 58.25명)과 (재)충남콘텐츠진흥원(영업수익 325.5억 원, 직원 60.92명) 2곳임
- 전북과 사업 규모(120억~130억 원대)가 가장 유사하나 직원이 더 많은 제주콘텐츠진흥원은 인력 운영 효율성 및 1인당 노동 생산성을 1:1로 직접 평가할 수 있는 최적의 동위 집단(Peer Group)으로 추정됨
- 반면 동일한 독립형 전담기관이면서 예산 및 사업 규모가 2배 이상인 충남콘텐츠진흥원은, 향후 전북이 국·도비 예산 확충을 통해 기관의 외연 확장을 도모할 때 조직 편제와 사업 구조의 롤모델로 삼아야 할 상위 벤치마킹 대상으로 판단됨

□ 일반현황

(단위: 천 원)

구분	직원 수 (현원)	정규직 (현원)	비정규직 (현원)	기관장 연봉	기관장 업무추진비	일반정규직 평균임금	신입직원 평균임금
충남 (충남콘텐츠진흥원)	60.92	42	18.92	103,613	15,961	54,289	33,278
전북 (콘텐츠융합진흥원)	47	41	6	115,385	3,382	47,600	40,047
제주 (제주콘텐츠진흥원)	58.25	45.25	13	113,987	28,739	52,869	32,515
평균	55.39	42.75	12.64	110,995	16,027	51,586	35,280

※ 출처: 지방출자출연기관 경영공시항목 - 인원 및 임원현황, 직원현황 참고

□ 재무현황

(단위: 천 원, %)

구분	자산	부채	부채비율 (부채/자본*100)	영업수익	영업이익	당기순이익
충남	26,419,679	12,221,426	86.1	32,557,961	△666,426	△500,023
전북	12,545,947	1,382,410	12.4	13,864,347	△820,256	△782,398
제주	3,534,550	1,449,523	69.5	12,600,546	△254,287	△193,008
평균	14,166,725	5,017,786	56.0	19,674,285	△580,323	△491,810

※ 출처: 지방출자출연기관 경영공시항목 - 재무현황(요약재무상태표 및 요약포괄손익계산서)

- 기능과 목적이 일치하는 독립형 콘텐츠 전담기관 3곳(충남, 전북, 제주)의 2025년 지표를 산출한 결과, 3개 기관 평균 직원은 55.39명, 기관장 연봉은 약 110,995천 원, 기관장 업무추진비는 16,027천 원으로 집계됨
- 인력 구성 및 보상 체계를 살펴보면, 3개 기관의 일반정규직 평균임금은 51,586천 원, 신입직원 평균임금은 35,280천 원임.

- 재무 현황의 경우, 3개 기관 평균 자산은 14,166,725천 원, 부채는 5,017,786천 원이며, 평균 부채비율은 54.8%임. 경영 성과 측면에서 평균 영업수익은 19,674,285천 원이나, 영업이익은 △580,323천 원, 당기순이익은 △491,810천 원으로 평균적으로 적자 구조를 보임.
- 전북의 일반정규직 평균임금(47,600천 원)은 동위 기관인 제주(52,869천 원)나 상위 기관인 충남(54,289천 원)에 비해 현저히 낮아 3개 기관 중 최하위임. 반면 전북의 신입사원 평균임금(40,047천 원)은 3개 기관 중 압도적으로 1위를 기록하고 있음. 전북 기관은 기존 정규직의 임금 처우가 가장 열악함에도 불구하고 신입사원과의 임금 격차는 가장 좁혀져 있는 비정상적인 보상 체계를 보임.
- 전북의 직원 수(47명)는 3개 기관 중 가장 작음. 특히 전북의 기관장 업무추진비(3,382천 원)는 평균(16,027천 원)의 약 5분의 1 수준에 불과하며, 제주(28,739천 원)와 비교할 때는 약 11.7% 수준으로 절대적으로 열악함. 이는 대규모 국·도비 사업 유치를 위한 기관장의 대외 교섭 및 네트워크 확장 활동을 위축시킬 수 있는 중대한 제약 요인으로 판단됨.
- 전북의 부채비율(12.4%)은 평균(54.8%) 대비 매우 양호하여 표면적 재무 건전성은 우수함. 그러나 영업이익(△820,256천 원)과 당기순이익(△782,398천 원)의 적자 규모는 3개 기관 평균 적자액을 훨씬 상회하며 최하위를 기록하고 있음. 외부 차입은 적으나 고정비용을 감당하지 못하는 만성적 수익 구조 악화 상태이며, 이러한 대규모 적자가 지속적으로 누적될 경우 이익잉여금이 삭감되어 심각한 자본잠식으로 이어질 가능성이 높음.

6. 경영성과

□ 경영평가 결과

평가(실적)연도	2021(2020)년	2022(2021)년	2023(2022)년	2024(2023)년	2025(2024)년
평가 등급	다	다	다	가	가

□ 항목별 평가 주요사항

총 평	
기관경영전략	- 유연한 조직문화 조성을 위해 노력하고 있으며, 입주기업과 임직원 대상으로 콘텐츠산업 활성화 아이디어 공모전을 운영, ESG경영 체계 고도화를 위한 ESG경영진단을 실시, 국제케이팝학교 시범 사업발굴 등 기관혁신을 위해 노력함 - ESG 경영선포식과 함께 ESG경영 실천서약을 통한 환경, 사회적 책임을 강화하며 외부로부터 ESG경영수준진단평가 실시를 통해 ESG경영체계 도입을 위한 노력이 있었음 - 경영전략을 재수립하여 콘텐츠와 ICT융합산업 육성으로 전북의 경제사회문화에 기여한다는 미션을 설정하고 K-콘텐츠와 디지털 융복합산업을 선도하는 진흥기관이라는 비전과 5대추진전략과 12개의 실행과제를 구체적으로 체계화하여 제시하고 있음 - 다만, 전략목표를 달성하기 위한 설정된 전략과제 목표치 설정에 관한 산출근거의 구체적인 제시가 요구되고, 이를 관리하는 내용이 홈페이지 경영공시에 공개하면서 체계적으로 관리할 것을 권고함 - 급변하는 콘텐츠 시장트렌드 및 정책기조에 대응하여 전북 맞춤형 콘텐츠 산업 육성 로드맵을 수립하고, 전북콘텐츠 산업 중장기 발전계획 수립을 통해 추진전략별 세부 추진과제를 체계적으로 설정함 - 지역 출신의 신임 기관장의 네트워크와 역량을 활용하여 다각도로 사업 확장을 모색하였으며 기관의 전략에 부합하는 자율적 사업 추진을 위해 도비예산을 추가 확보한 점이 긍정적임

총 평	
정책준수	• 음악창작소, 콘텐츠기업육성센터, 콘텐츠코리아 랩, 웹툰 캠퍼스 등의 사업추진을 통한 문화콘텐츠산업 기반시설 조성 및 프로그램 운영으로 전북특별자치도의 정책에 적극 연계추진 중임 • 인권경영 시스템의 구축, 인권영향평가 추진, 인권침해 구제절차 운영, 인권경영 교육에 대한 운영노력이 적정하게 이행되고 있음 • 사회적 가치 실현을 위한 기본계획과 중장기 전략을 수립하고 세부과제를 추진하였으나 공동체 가치 향상을 위한 협업을 비롯해 찾아가는 콘텐츠 교육, 기능성 게임 및 홍보 웹툰 제작 등 대부분의 실행과제의 지속성이 다소 미흡한 바, 사회적 가치 실행과제의 지속성을 제고하기 위한 장기적 실행과제 발굴의 필요성이 있음 • 재난안전에 대한 실질적 훈련보다는 문서 중심 대응 훈련으로 인한 한계가 있는 바, 향후 실제상황 기반 모의훈련 등 강화가 필요하며, 재난 대응, 안전교육 등 재난안전 관리 활동에 대한 사후평가 및 환류가 고도화되어야 함
경영효율화	• 고유목적사업 비중 17.86%, 위수탁사업이 82.14% 수준으로 교육, 임대, 자문 등 고유 수익사업의 지속적 확대 및 수익 다각화 전략이 필요함 • 2023년에 수립한 5개년 중장기 재무계획은 존재하나, 2024년 비전 전략체계 개편 이후 재무계획은 아직 고도화되지 않은 상태로 정량계획과 전략목표 간 연계성 강화가 필요함 • 차년도 예산편성 기준으로 환류 구조를 형성하여 전사적 집행관리 체계가 단순 보고를 넘어 전략적 집행관리로 집행률 공유 개선된 점이 긍정적이며 예산책임제 운영, 사업단위 예산 데이터 추적, 회계 시스템과 연동된 실시간 정보 확인 체계 등은 타 기관의 모범사례가 됨 • 성과기반 예산집행 분석 시스템 도입, 부서 단위 성과관리 연계 예산 운영 등 고도화가 필요하며, 실적기반 예산 고도화 체계 구축 및 예산과정에서 성과집행의 피드백 연결 고리 강화가 요구됨

총 평	
	- 조직은 경영본부와 융합본부로 구분되며, 각 본부와 팀은 기관의 전략과제 및 실행과제에 맞춰 역할이 구분되어 있으며, 전략목표별로 핵심부서가 배치되는 등 조직도 및 업무분장이 전략체계와 연동되어 있는 것으로 평가됨 - 다만, 부서별 업무구분 관점에서 창작자 지원 관련 업무가 로컬사업팀, 문화콘텐츠사업팀, 첨단융복합팀 등 다수에 분산되어 있어 일부 팀 간 업무 중복 또는 경계 불명확성이 일부 존재함
고객만족도	2023년에는 CS 매뉴얼은 있었지만 VOC 관리 및 운영계획이 단순 실적 위주였던 데 반해, 2024년에는 고객자문위원회 구성, 고객만족 계획 수립, 전담인력 배치 등 체계가 구비됨 - 특히 2024년에는 진흥원 유튜브 채널 개설, SNS·성과전시회·입주기업 간담회 등 온·오프라인 통합 소통 채널을 확대함으로써 VOC 수렴 창구가 다각화됨 - 민원 후 고객 만족도 재조사 또는 반복민원 감소율 등을 통한 성과 확인 체계가 없으므로 불만 해소 후 성과 측정 체계가 부재함. 불만해소 후 고객 대상 만족도 재측정 또는 후속 피드백 조사 도입 필요함
이행도	외부 감사 지적사항에 대하여 7건 중 7건을 이행하여 100.00% 달성도로 평가되었으며, 최근 3개년 경영평가 개선과제 이행 평가 결과 2024년 27건 중 26건을 이행하여 96.30%의 달성도로 평가됨
특성지표	- 특성지표는 지역 콘텐츠산업 진흥, 기업지원, 창작지원, 문화향유 프로그램 운영지원을 평가영역으로 구분하여 평가함 - 특성지표의 정량지표 달성률은 100.00%로 우수한 수준에서 관리되고 있으나 향후 지표의 도전성 및 난이도 관점에서 적정성 점검이 필요함 - 전북 콘텐츠산업 산학연관 연계 협력 강화를 위해 외부 전문가 중심의 정책협의체를 운영하고, 이를 기반으로 지역 콘텐츠산업 진흥을 위한 5개년 중장기 추진전략을 수립하여 계획 수립의 체계성과 지속가능성을 확보함

- | | |
|--|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> • 사업계획 수립 과정에서 이해관계자 의견을 폭넓게 수렴하고 이를 실질적으로 계획에 반영함. 도내 콘텐츠 기업, 입주기업, 전문가, 유관기관 등 다양한 주체의 의견을 반영하여 클러스터 기반 강화, 지역 자원 활용, 시장진출 확대, 지역 불균형 해소, 인재 유출 방지 및 일자리 창출 등 핵심 이슈를 사업계획에 체계적으로 반영함 • 현재 계획, 실행 및 평가가 개별 세부사업 단위로 이루어지고 있어서 성과평가 및 환류 활동 역시 세부사업 단위에 국한됨. 이에 성과에 대한 종합적 진단이나 전체 전략적 조정이 어려워 환류결과가 차년도 전체 전략계획에 구조적으로 반영되지 못하는 문제가 발생함 • 창작지원사업 전반에 대한 계획수립의 체계성 및 일관성 부족에 대한 지적에 대해 2024년도에는 성과분석·수요조사·외부평가를 통해 개선과제를 도출하고 이를 기반으로 목표설정 및 실행과제를 도출함으로써 계획의 완성도 및 실행 기반이 강화된 것으로 판단됨 • 문화향유 프로그램 운영지원 사업의 종합계획은 수립되어 있으나, 여전히 개별 사업 단위의 계획 수립 및 평가 중심으로 운영되고 있어 사업 간 연계성과 시너지 창출이 제한적임 |
|--|---|

IV. 전북특별자치도사회서비스원

1. 개 요

- 본 보고서는 전북특별자치도사회서비스원의 다년간 조직 및 경영성과 데이터 취합을 통해 경영현황을 파악하고자 작성하였음
- 본 자료에 포함된 데이터는 기관의 연도별 결산서와 지방공공기관통합공시 등을 통해 획득 또는 공개된 자료임
- 전북특별자치도사회서비스원은 사회서비스의 공공성·전문성 및 투명성을 제고하고 관련 일자리의 질을 높여 도민의 복지증진에 이바지하고자 「사회서비스 지원 및 사회서비스원 설립·운영에 관한 법률」 및 도 조례에 근거하여 2021년 10월 설립된 전북특별자치도 출연기관임.
- 기관은 '사회서비스 기반 확충', '사회서비스 품질 고도화', '사회서비스 분야 선도경영'이라는 3대 경영목표를 바탕으로 본부(1본부 1실 4팀)와 16개 소속시설을 유기적으로 연계 운영하며, 공공 돌봄서비스 직접 제공 및 민간 복지기관 지원 등 지역사회 중심의 통합 돌봄 전달체계를 구축해 왔음
- 또한, ESG 경영기본계획 수립과 인권경영 체계 고도화를 추진하고, 도내 14개 시·군 사회복지 기관 대상 맞춤형 컨설팅 및 교육 지원을 확대하여 지역 간 복지 격차를 완화하고 지속 가능한 사회서비스 품질 관리 기반을 확립하였음
- ('25년 말 기준) 전북특별자치도사회서비스원의 주요 사업운영 성과로는,
첫째, 도 출연기관 경영평가 최우수 '가' 등급 및 보건복지부 평가 'A' 등급 달성
둘째, 전북형 특화 복지 인프라인 '전북인복지' 복지자원 플랫폼 구축 및 안착
셋째, 돌봄 사각지대 해소를 위한 선제적 전북형 돌봄체계 강화
넷째, 복자기술일자리를 융합한 '제2회 사회서비스 일자리+산업박람회' 성공적 개최
- '25년 기준 전북특별자치도사회서비스원의 총 자산은 1,623백만 원(유동자산 1,052백만 원, 비유동자산 571백만 원)으로, 이 중 부채는 45백만 원(부채비율 2.85%), 순자산(자본)은 1,578백만 원(기본순자산 700백만 원, 보통순자산 잉여금 878백만 원)임. 경영성과는 사업수익(국·도비 보조금 등) 12,670백만 원, 사업비용 12,674백만 원으로 4백만 원의 사업손실이 발생하였으나, 이자수익 등 사업외수익(39백만 원)을 반영하여 최종 당기운영이익(당기순이익) 32백만 원을 달성함

2. 일반현황

□ 기관개요

기 관 명	(재)전북특별자치도사회서비스원 (주소) 전북특별자치도 전주시 덕진구 백제대로 720
설립목적	사회서비스 공공성 강화 및 품질향상으로 도민들이 더 나은 사회서비스를 믿고 이용할 수 있도록 하기 위함
설립근거	• 사회서비스 지원 및 사회서비스원 설립·운영에 관한 법률 • 「민법」제32조, 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」제4조(클린아이) • 전북특별자치도 사회서비스원 설립 및 운영 조례
연 혁	2024.01. 재단법인 전북특별자치도사회서비스원 기관 명칭 변경 2023.12. 제2회 전라북도사회서비스원 인권집담회 사회복지기관 ESG 경영 활성화 포럼 개최 2023.09. 전라북도장애인종합지원센터 위수탁 협약 2023.07 전라북도 복지보건분야 비전선포식 및 제2회 전북복지희망포럼 개최 2022.12. 성과보고 및 종사자 응원콘서트, 미래비전 선포식, 인권경영헌장 선포식 2022.12. 전라북도노인보호전문기관 및 전북학대피해노인전용쉼터 위수탁 협약 2022.12. 2023년 장수군 자활근로사업 위탁계약 2022.06. '21년 지역자율형 사회서비스 투자사업 시·도 성과평가 최우수 선정 2022.02. 전북·장수종합개가센터 운영 2021.12. 다함께돌봄센터 수탁운영 체결(군산시 1·2호점, 전주시 13·14호점) 2021.12. 전북서부노인보호전문기관, 전라북도지역사회서비스지원단, 장수군가족센터, 전라북도사회복지대체인력지원센터 수탁 운영기관 선정 2021.12. 전라북도사회서비스원 개원식 2021.11. 전라북도사회서비스원 출범, 장수지역자활센터 수탁 운영기관 선정 2021.10. 전라북도사회서비스원 설립

	2021.09. 전라북도사회서비스원 창립총회 개최(원장, 이사, 감사 선임) 2021.08. 전라북도사회서비스원 임원 임명대상자 확정 전라북도사회서비스원 공공성 강화방안 토론회 2021.07. 사회서비스 품질향상 및 노동조건 개선을 위한 면담(전국 민주노동조합총연맹 전북지역본부) 2021.05. 보건복지부, 사회서비스원 설립 지역 선정 2021.02. 전라북도사회서비스원 임원추천위원회 구성 조례 제정 및 공포 2020.10. 전라북도 출자·출연기관 운영심의위원회 심의 2020.09. 전라북도사회서비스원 설립타당성 검토 최종보고회 개최 전라북도사회서비스원 설립 관련 공청회 개최 전라북도사회서비스원 설립 기본계획 결정
주요기능	1. 국가나 지방자치단체가 설치한 사회복지시설의 수탁 운영 2. 사회서비스 관련 법령에 따라 사회서비스원에 위탁하는 사업 3. 다음 각목의 사업을 수행하는 자에 대한 재무·회계·법무·노동 등에 관한 상담, 자문 - 사회복지법인 및 사회복지시설의 설립·설치 및 운영 - 사회서비스 관련 법률에 따라 시행하는 사업 4. 사회서비스 전달체계 개선 및 민관협력 지원 사업 5. 각종 사회서비스의 통합 제공 및 표준운영 모델 개발·보급 6. 사회서비스원이 운영하는 시설 관리 및 사회서비스의 지역별 수급 계획 수립 지원 7. 사회서비스에 종사하는 사람의 처우를 개선하고, 고용의 안정성을 높이기 위한 사업과 교육, 컨설팅 8. 노인돌봄 및 장애인 활동지원, 가사간병, 방문요양 사업 등의 재가서비스를 수행하는 종합재가센터의 설치 및 운영 9. 그 밖의 사회서비스 공공성 제고 등을 위하여 도지사가 필요하다고 인정하는 사업
기관장명/ 사장명	서양열

□ 조직 현황



□ 주요사업

- 전북특별자치도사회서비스원 안정적 운영
- 수탁기관 운영 활성화 지원, 국·공립사회서비스제공기관 수탁 및 공공성 견인
- 종사자 근로조건 및 전문성 향상, 민간제공기관 서비스 품질 향상
- 전북형 특화 사회서비스 발굴 제공, 협력 네트워크 구축

3. 인력현황

□ 임원현황

기준일 : 2025.12.31.(단위: 명)

구 분			2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계	상 임	남	1	1	1	1	1
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	11	11	10	12	11
		여	3	3	4	3	3
기관장	상 임	남	1	1	1	1	1
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	0	0	0	0	0
		여	0	0	0	0	0
이 사	상 임	남	0	0	0	0	0
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	9	9	8	10	9
		여	3	3	4	3	3
감 사	상 임	남	0	0	0	0	0
		여	0	0	0	0	0
	비상임	남	2	2	2	2	2
		여	0	0	0	0	0

□ 기관장 연봉 (세부내역)

기준일 : 2025.12.31.(단위: 원)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계		14,666,660	88,000,000	95,333,290	98,999,920	104,631,920
기본급(기본연봉)		14,666,660	88,000,000	87,999,960	90,199,920	95,611,920
급여성 복리후생비		0	0	0	0	0
제수당	수 당	0	0	0	0	0
	초과수당	0	0	0	0	0
성과급	평가성과급	0	0	7,333,330	8,800,000	9,020,000
	예산성과금	0	0	0	0	0

- (기관장 총연봉의 1억 원대의 진입 및 지속적 상승 추세) '2025년 기준 기관장 총연봉 합계는 104,631,920원으로, 전년도(2024년 98,999,920원) 대비 약 5.69%(약 563만 원) 상승함. 기관 설립 연도인 2021년(14,666,660원, 잔여 기간 반영) 및 정상 가동 첫해인 2022년(88,000,000원)과 비교할 때, 총연봉 규모가 매년 안정적인 우상향 곡선을 그리며 1억 원대 안착을 공고히 하고 있음
- (기본급(기본연봉)의 단계적 인상 적용) 온전한 연간 운영 기준 2022년 88,000,000원이었던 기본급은 2023년 87,999,960원으로 소폭 조정되었다가, 2024년 90,199,920원, 2025년 95,611,920원으로 인상됨. 2025년도의 경우 기본급만 전년 대비 약 541만 원 가량 인상되어 전체 총연봉 상승을 견인한 가장 큰 비중을 차지함
- (평가성과급 편성을 통한 경영실적 연동 보상 정착) 관장 성과급 중 '평가성과급'은 설립 초기(2021~2022년) 0원이었으나, 2023년 7,333,330원으로 신설된 이후 2024년 8,800,000원, 2025년 9,020,000원으로 매년 지급 규모가 확대되고 있음. 이는 앞서 확인된 2025년 경영실적 평가 '가'등급 달성 등 기관의 우수한 경영 성과와 리더십 평가가 기관장 보상 체계에 실질적으로 연동되어 반영되고 있음을 나타냄
- (복리후생비 및 제수당 미편성에 따른 보수 구조의 투명성) 급여성 복리후생비, 일반 수당, 초과수당, 예산성과금 등은 2021년부터 2025년까지 모든 연도에 걸쳐 일체 '0원'으로 책정되어 있음. 이에 따라 전북특별자치도사회서비스원 기관장의 보수는 불필요한 제수당이나 복리후생비 없이 오직 '기본급'과 '평가성과급' 두 가지 항목으로만 구성된 매우 단순하고 투명한 구조를 유지하고 있음

□ 직원현황

기준일 : 2025.12.31.(단위: 명)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합계		20	19	20	18	19
일반정규직	정원	20	20	20	19	19
	현원(A)	20	19	20	18	18
무기계약직	정원	0	0	0	0	0
	현원(B)	0	0	0	0	0
비정규직	합계(C)	0	0	0	0	1
	기간제	0	0	0	0	1
	기타	0	0	0	0	0

※ 기타 근로자 : 재택 / 가내근로자, 일일근로자, 기간제가 아닌 한시적 근로자 등

- (총원 및 정·현원 규모의 안정적 유지 추세) 2025년 말 기준 전북특별자치도사회서비스원 본부 기준 전체 직원 현원은 19명으로, 전년도(18명) 대비 1명 증가함. 2021년 20명, 2022년 19명, 2023년 20명, 2024년 18명 등 지난 5년간 본부 인력 규모는 20명 안팎을 유지하며 큰 변동 없이 안정적으로 관리되고 있음
- (일반정규직 중심의 인력 구조 및 고착화된 미세 결원) 일반정규직 정원은 2021~2023년 20명에서 2024~2025년 19명으로 1명 감축 조정되었음. 2025년 기준 일반정규직 정원 19명 대비 실제 현원(A)은 18명으로, 전년도에 이어 1명의 결원이 지속해서 발생하고 있으며, 본부 정원이 20명 미만의 초소형 조직인 점을 감안할 때, 1명의 결원도 전체 행정 및 지원 역량에 적지 않은 영향을 미칠 수 있으므로 신속한 총원 검토가 요구됨
- (무기계약직 미운영 및 비정규직(기간제) 1명 신규 채용) 무기계약직의 경우 2021년부터 2025년까지 전 기간에 걸쳐 정원과 현원 모두 '0명'으로 운영되어 오고 있음. 반면 2025년에는 비정규직(기간제)이 1명 채용되어 합계(C) 1명으로 집계되며 고용 형태의 미세한 변화 있음

- (16개 소속시설을 총괄하는 본부의 협소한 행정 인력 규모 점검) 본부 인력이 정원 20명(현원 19명) 규모로 편제되어 있음. 앞서 확인된 바와 같이 본부가 무려 16개에 달하는 방대한 소속시설(노인보호전문기관, 돌봄센터, 자활센터 등)의 운영 지원, 회계 관리, 지도·점검을 총괄하고 있음을 고려할 때, 본부 행정 인력의 업무 부담이 가중될 우려가 있는데, 향후 늘어나는 지역 통합돌봄 수요에 선제적으로 대응하기 위한 본부 차원의 적정 인력 진단이 필요함

□ 직원 평균임금 (정규직총괄)

기준일 : 2025. 12. 31. (단위: 원 / 명)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계(㉠)		94,629,930	681,743,870	976,729,410	1,002,172,770	981,308,480
기본급		77,207,330	681,743,870	692,242,880	710,411,890	679,439,560
급여성복리후생비		0	0	11,010,000	31,409,670	10,620,000
제수당	수 당	7,512,160	148,048,900	142,042,020	116,363,810	144,669,110
	초 과 근무수당	9,910,440	80,453,630	81,448,080	80,163,410	88,176,420
성과급	경영평가 성 과 급	0	0	49,986,430	63,823,990	58,403,390
	예 산 성 과 금	0	0	0	0	0
직원수(㉡)		19	21	19	19	18
평균 근속년수		1개월	1년	1년	11개월	1년
1인당 평균임금(㉠/㉡)		4,980,523	32,463,994	51,406,811	52,745,935	54,517,138

※ 직원수의 경우, 휴직, 명예퇴직 등 중도 입·퇴사 변동에 따라 현원과 상이함

○ (총 인건비 및 1인당 평균임금 추이)

2025년 12월 31일 기준, 정규직 총 인건비 합계는 981,308,480원으로 전년도(2024년 1,002,172,770원) 대비 약 2,086만 원 감소함.

인건비 산정 기준이 되는 직원수는 2024년 19명에서 2025년 18명으로

1명 감소함. 인원 감소의 영향으로 직원 1인당 평균임금은 2024년 52,745,935원에서 2025년 54,517,138원으로 약 177만 원(약 3.3%) 상승하며 5천만 원대 중반에 진입함. 설립 초기(2021년 약 498만 원, 2022년 약 3,246만 원)와 비교할 때 1인당 평균임금은 매년 지속적으로 우상향하는 추세임.

- **(임금 구조 변화: 기본급 축소 및 제수당 비중 확대)** 2025년 기본급 총액은 679,439,560원으로 전년(710,411,890원) 대비 약 3,097만 원 감소함. 반면, 제수당 항목인 '수당'은 144,669,110원(전년 대비 약 2,830만 원 증가), '초과근무수당'은 88,176,420원(전년 대비 약 801만 원 증가)으로 각각 상승함. 인원 및 기본급이 감소했음에도 수당과 초과근무수당의 규모가 확대된 것은, 잔여 인력(18명)의 1인당 업무 부담 및 초과근무 투입량의 비중을 그만큼 차지하고 있음을 시사하는 일반적 경향으로 판단됨.

- **(복리후생비 및 성과급의 변동성)** 급여성 복리후생비는 2024년 31,409,670원으로 급격히 증가했으나, 2025년에는 10,620,000원으로 전년 대비 약 66.1% 대폭 축소됨. 이는 예산이 단순 삭감된 것이 아니라, 2025년 기준 현행 보수 규정상 명시된 한도(1인당 복지포인트 연 60만 원)를 정규직 현원에 맞게 정상적으로 적용 및 집행한 결과임. 경영평가 성과급(2025년 58,403,390원) 또한 총 인건비 내에서 유의미한 비중을 차지하고 있으며, 이는 현행 보수 규정 제19조에 명시된 성과급 지급 기준에 따른 합법적 집행임. 반면 복리후생비가 급증했던 2024년의 경우, 2024년도 재무결산보고서 확인 결과 기관 전체 복리후생비 지출액(128,229,160원)이 당초 예산을 10,224,460원 초과하였고, 부족분을 목적사업비의 '전출금' 항목에서 전용 처리하여 충당했을 만큼 이례적인 추가 지출 소요가 발생했음이 확인됨.

- (근속년수 및 인력 운영 구조 점검) 전체 직원의 평균 근속년수는 2021년(1개월), 2022~2023년(1년), 2024년(11개월), 2025년(1년)으로 설립 이후 현재까지 계속해서 1년 안팎의 매우 짧은 수준에 머물러 있음. 이는 기관 내 인력 이탈률(퇴사율)이 높고 신규 인력 채용이 매년 반복되는 조직의 구조적 특성을 보여주는 지표로 추정됨. 잦은 인력 교체는 행정 연속성 저하로 이어질 수 있으므로, 숙련 인력의 장기 근속을 유도할 수 있는 실질적인 근무 여건 개선 및 처우 보완책이 마련되어 있는지 조직 진단 차원에서의 점검이 필요함.

□ 신규채용현황

기준일 : 2025.12.31.(단위: 명)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
신규채용인원(합)	19	2	1	1	해당사항 없음
신규채용인원(남성)	7	0	0	1	해당사항 없음
신규채용인원(여성)	12	2	1	0	해당사항 없음

※ 신규채용은 채용공고 등을 통해 채용된 경우와 비정규직에서 일반정규직으로 전환된 경우를 말함. 단, 계약직에서 전환된 무기계약직은 제외

- (2025년도 신규 채용 전무) 2025년 기준 신규채용 인원(합계, 남성, 여성 모두)은 '해당사항 없음'으로 집계되어, 해당 연도 본부 내 신규 채용이 전혀 이루어지지 않았음. 이는 기관 설립 초기인 2021년(총 19명) 및 직전 연도들(2022년 2명, 2023년 1명, 2024년 1명)과 비교할 때 뚜렷하게 대비되는 결과임
- (조직 규모의 확장 정체 및 현원 동결 기조 반영) 2025년 신규 채용이 없는 것은, 앞서 확인된 본부 정·현원 규모(정원 19명, 현원 18명)가 안정화 단계에 접어들면서 추가적인 증원이나 신규 채용 수요가 발생하지 않았음을 시사함. 매년 채용 규모가 급감하여 2024년 1명에 이어

2025년에는 완전 소멸함에 따라, 본부 조직의 고용 창출 기능이 정채 국면에 진입했음을 보여줌

- (인력 공백 문제) 기관 출범 직후인 2021년도에는 총 19명(남성 7명, 여성 12명)의 대규모 신규 채용이 집중적으로 단행되었음. 설립 초기 대규모 채용(2021년 19명) 이후 신규채용 규모는 매년 축소되어 2024년 1명, 2025년에는 전무함. 정원 대비 결원(1명)이 존재함에도 신규채용이 이루어지지 않은 점은 앞서 지적한 인력 공백 문제와 함께 검토가 필요함

- (채용 유형(공채 vs 정규직 전환) 세부 내역 파악의 한계)

해당 현황표 하단 주석에 따르면, 명시된 신규채용 실적에는 '채용공고를 통한 신규 채용' 인원과 '내부 비정규직에서 일반정규직으로 전환된' 인원이 모두 포함되어 산정됨. 기관의 실질적인 신규 일자리 창출 규모를 정확히 파악하기 위해서는 공채와 정규직 전환 인원이 명확히 구분된 세부 채용 경로별 증빙 자료의 추가 확인이 필수적임.

□ 신입사원 평균 초임 임금 (일반정규직)

기준일 : 2025. 12. 31. (단위: 원 / 명)

구 분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합 계(②)		4,980,522	31,879,001	32,469,001	34,255,570	34,255,570
기본급		4,063,543	24,012,701	24,012,701	25,351,000	25,351,000
급여성복리후생비		0	0	590,000	1,680,000	1,680,000
제수당	수 당	395,377	5,281,260	5,281,260	4,185,350	4,185,350
	초 과 근무수당	521,602	2,585,040	2,585,040	3,039,220	3,039,220
신입사원 수		19	2	1	0	0

※ 무경력자 최하위 직급 신입사원의 1년 기준 초임 보수(기본급, 급여성 복리후생비, 제수당)를 기재

- (2024년 대비 신입사원 초임 보수의 전면 동결) 2025년 기준 무경력자 최하위 직급 신입사원의 1년 기준 평균 초임 임금 합계는 34,255,570원으로, 전년도(2024년 34,255,570원)와 동일하게 유지됨
- (세부 보수 항목별 2년 연속 무변동 집행) 기본급(25,351,000원), 급여성 복리후생비(1,680,000원), 제수당 중 수당(4,185,350원) 및 초과근무수당(3,039,220원) 등 모든 구성 항목이 2024년부터 2025년까지 2년 동안 일체의 변동 없이 동일하게 책정됨
- (2개년 연속 신입사원 채용 '0'명) 본 표에 기록된 2024년과 2025년의 '신입사원 수'는 각각 0명으로 집계되어, 해당 기간 동안 무경력 신규 채용이 전혀 이루어지지 않았음을 보여줌. 이는 기관 설립 초기인 2021년(19명), 2022년(2명), 2023년(1명)과 대조적으로 최근 2년간 신규 진입 일자리가 발생하지 않았음을 시사함
- (안정화된 초임 구조와 기관 운영의 정체기 진단) 2022년(약 3,187만 원) 이후 3천만 원대 중반으로 안착한 신입사원 초임 기준이 2024~2025년 동안 고정되어 있는 것은, 보수 규정상 신규 초임 수준이 안정적으로 관리되고 있음을 나타냄. 다만, 신입사원 채용이 2년 연속 전무하다는 점은 앞서 확인된 '신규채용현황'의 공백과 맞물려, 본부 조직의 신규 인력 유입이 중단되고 기존 인력 중심의 폐쇄적 인력 구조로 고착화되고 있는지 점검해 볼 필요가 있음

4. 재무현황

□ 총괄

기준일: 2025. 12. 31. (단위: 원)

연도		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
재무 상태	자산	1,473,841,756	899,502,701	1,180,897,803	1,445,976,222	1,622,575,077
	부채	731,974,137	156,281,553	3,297,650	10,459,238	44,916,486
	자본	741,867,619	743,221,148	1,177,600,153	1,435,516,984	1,577,658,591
경영 성과	영업이익	41,853,432	-1,396,301	434,198,374	217,369,435	-3,904,527
	법인세 차감전 이익	-	-	-	-	-
	감가상각비 차감전 이익	-	-	-	-	-
	당기순이익	41,867,619	1,353,529	434,379,005	257,916,831	32,211,622
예산 결산 현황	사업 예산	수입	1,160,007,000	7,327,471,305	9,486,571,545	12,019,913,431
	지출	1,160,007,000	6,590,833,610	8,723,432,225	10,887,971,726	12,768,956,034
	자본 예산	수입	700,000,000	1,231,560,909	580,875,066	446,324,296
	지출	700,000,000	531,560,909	580,691,946	215,448,651	699,479,247

- (총자산 및 자본 규모의 지속적 우상향 성장) 2025년 말 기준 총자산은 1,622,575,077원으로 전년도(1,445,976,222원) 대비 약 1.76억 원 증가하며 최근 5년 중 최고치를 기록함. 자본(순자산) 역시 2024년 약 14.3억 원에서 2025년 1,577,658,591원으로 꾸준히 확충되어 재단의 실질적인 순자산 기반이 더욱 탄탄해 짐
- (부채의 소폭 증가에도 불구하고 극히 우수한 재무 건전성 유지)
2025년 부채총계는 44,916,486원으로 전년(10,459,238원) 대비 다소 증가함. 그러나 전체 자산 규모(약 16.2억 원) 대비 부채 비중이 매우 낮아 (부채비율 약 2.85%), 타 공공기관에 비해 재무 안정성과 부채 리스크 관리 상태가 매우 우수한 수준을 유지하고 있음

- (영업이익 적자 전환 및 당기순이익 흑자 기조 유지) 2025년 영업이익은 -3,904,527원으로 전년도(217,369,435원 흑자) 대비 마이너스로 돌아서며 영업손실이 발생함. 다만, 이자수익 등 영업외수익의 유입을 통해 최종 당기순이익(당기운영이익)은 32,211,622원 흑자를 기록하여, 2021년 이후 이어온 흑자 기조를 방어함

- (사업예산 및 자본예산 결산 규모(외형)의 역대 최대치 경신)
2025년 사업예산 수입은 13,802,383,198원, 지출은 12,768,956,034원으로 수입과 지출 모두 최근 5년 중 가장 큰 규모로 확대됨. 자본예산 역시 수입(887,047,369원)과 지출(699,479,247원)이 전년 대비 대폭 증가하여, 국·도비 보조사업 및 수탁시설 확장에 따른 기관 운영의 외형적 성장이 적극적으로 이루어졌음을 보여줌

□ 요약 재무상태표

기준일: 2025. 12. 31. (단위: 원)

연도		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
자 산	유동자산	1,435,684,817	855,941,724	973,910,233	839,832,779	1,051,524,001
	비유동자산	38,156,939	43,560,977	206,987,570	606,143,443	571,051,076
	자산합계(A)	1,473,841,756	899,502,701	1,180,897,803	1,445,976,222	1,622,575,077
부 채	유동부채	731,974,137	156,281,553	3,297,650	10,459,238	44,916,486
	비유동부채	0	0	0	0	0
	부채합계(B)	731,974,137	156,281,553	3,297,650	10,459,238	44,916,486
자본(A-B=C)		741,867,619	743,221,148	1,177,600,153	1,435,516,984	1,577,658,591
부채비율 (B/C*100)		98.7	21.0	0.3	0.7	2.8
전년대비 부채증감액		731,974,137	-575,692,584	-152,983,903	7,161,588	34,457,248
전년대비 부채증감률(%)		100	-78.6	-97.9	217.2	329.4

- (자산합계의 지속적 증가 및 역대 최대치 달성) 2025년 말 기준 자산합계는 1,622,575,077원으로 전년도(1,445,976,222원) 대비 약 1.76억 원 증가하며 안정적인 자산 확충 기초를 유지하고 있음. 이 중 유동자산이 1,051,524,001원, 비유동자산이 571,051,076원으로 구성되어 단기 및 장기 자산 운용 기반이 균형 있게 형성되어 있음
- (부채의 소폭 증가 및 전액 유동부채 구성) 부채합계는 2024년 10,459,238원에서 2025년 44,916,486원으로 증가하였으나, 비유동부채는 전년과 동일하게 0원으로 집계됨. 증가한 부채는 전액 유동부채(매입 채무 및 예수금 등)로 구성되어 있어 장기 차입에 따른 상환 부담이 없는 건전한 단기 부채 구조를 보이고 있음
- (극히 낮은 부채비율을 통한 탁월한 재무 건전성 방어) 부채비율은 2024년 0.7%에서 2025년 2.8%로 소폭 상승하였으나, 여전히 3%를 밑도는

매우 낮은 수치를 기록함. 이는 공공기관의 재무 리스크 관리 측면에서 자본 대비 부채 의존도가 거의 없는 매우 안전한 재무구조를 입증하고 있음

- (순자산(자본)의 견고한 확충과 자생적 기반 유지) 총자산에서 부채를 차감한 자본(순자산)은 2024년 1,435,516,984원에서 2025년 1,577,658,591원으로 약 1.42억 원 증가함. 당기순이익 발생 및 보조금 정산 등에 힘입어 자본 규모가 매년 안정적으로 확대됨에 따라, 기관 운영의 장기적 지속가능성을 뒷받침할 재무적 토대가 확고히 다져지고 있음

□ 요약포괄손익계산서

기준일: 2025. 12. 31. (단위: 원)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
영업수익	628,878,769	6,450,833,610	9,413,780,040	11,052,946,146	12,670,478,644
영업비용	587,025,337	6,452,229,911	8,979,581,666	10,835,576,711	12,674,383,171
영업이익	41,853,432	-1,396,301	434,198,374	217,369,435	-3,904,527
영업외수익	41,867,619	2,762,030	3,397,201	40,800,486	39,082,399
영업외비용	41,853,432	12,200	3,216,570	253,090	2,966,250
법인세차감 전이익(손실)	41,867,619	1,353,529	434,379,005	257,916,831	32,211,622
법인세 등	0	0	0	0	0
당기순이익	41,867,619	1,353,529	434,379,005	257,916,831	32,211,622

- (영업수익(사업수익)의 지속적 성장과 역대 최대 규모 달성) 2025년 영업수익은 12,670,478,644원으로 전년도(2024년 11,052,946,146원) 대비 약 16.5% 증가하며 최근 5년 중 가장 높은 실적을 기록함. 2021년 약 6.2억 원 규모였던 영업수익은 정부 및 지자체 보조금 확대와 수탁사업 다변화를 통해 매년 꾸준한 우상향 추세를 보임

- (영업비용 증가에 따른 영업이익 적자 전환) 2025년 영업비용은 12,674,383,171원으로 영업수익을 소폭 상회함에 따라, 영업이익은 -3,904,527원을 기록하여 전년도(217,369,435원 흑자) 대비 적자로 전환됨. 수탁사업 규모가 확장됨에 따라 현장 인력 급여, 용역수수료, 지급 수수료 등 제반 사업수행비용 및 일반관리비가 동반 상승한 결과로 분석됨
- (영업외수지를 통한 당기순이익 방어 및 흑자 기조 유지) 본업인 영업부문에서 소폭의 손실(-3,904,527원)이 발생했으나, 이자수익 등 영업외수익 39,082,399원이 유입되고 영업외비용이 2,966,250원으로 통제됨. 그 결과 2025년 최종 당기순이익(당기운영이익)은 32,211,622원으로 흑자를 달성하여, 기관 설립 이래 이어온 흑자 경영 기조를 안정적으로 방어함
- (외형 성장 속 당기순이익 규모 축소에 대한 원인 검토 필요) 2025년 당기순이익(32,211,622원)은 전년도(2024년 257,916,831원)에 비하여 대폭 축소된 모습을 보임. 영업수익의 외형적 성장에도 불구하고 순이익 규모가 크게 줄어든 정확한 요인이 원가율 상승이나 일회성 비용 반영 등에 기인한 것인지, 세부 손익 계정에 대한 면밀한 점검이 요구됨

5. 전국 시도 산하 출연 사회서비스원 주요지표 비교 (2025년 기준)

□ 일반현황

(단위: 천 원)

구분	직원 수 (현원)	정규직 (현원)	비정규직 (현원)	기관장 연봉	기관장 업무추진비	일반정규직 평균임금	신입사원 평균임금
서울	-	-	-	-	-	-	-
부산	26.92	18.17	7.58	124,873	9,916	51,324	41,626
대구	59	59	0	111,208	43,228	54,154	67,185
인천	306	44.67	10	111,404	19,200	48,196	31,588
광주	118.41	90.58	0	101,415	26,483	55,352	35,499
대전	58.92	41.92	17	113,274	3,475	67,532	35,687
울산	86	22	62	0	9,178	47,927	32,537
세종	671.75	29.67	641	106,218	2,276	61,672	14,239
경기	73.74	41.5	1.91	121,454	39,572	61,934	35,181
강원	20.83	18.83	2	126,755	13,016	57,122	35,272
충북	48	19	27	97,660	-	50,601	33,703
충남	104.8	64	21.08	99,848	14,380	61,684	29,854
전북	19	18	1	104,632	13,983	54,517	34,256
전남	37	31.42	3.58	104,256	2,888	53,240	34,847
경북	-	-	-	-	-	-	-
경남	196	21	4	105,920	8,596	35,749	34,800
제주	23	19	2	93,679	23,433	44,611	32,391
평균	123	36	53	101,506	15,308	53,708	35,244

※ 출처: 지방출자출연기관 경영공시항목 - 인원 및 임원현황, 직원현황 참고

- 전북 산하 출연연구원은 직원 19명(정규직 18명, 비정규직 1명)으로 전국 평균 직원수 123명보다 규모가 작으며, 기관장 연봉은 1억 463만원으로 전국 평균(1억 150만원)과 비슷한 수준임. 일반 정규직 평균임금은 5,452만원으로 평균보다 높지만, 신입사원 평균임금은 3,426만원으로 평균보다 다소 낮음.
- 조직 규모는 전국 평균보다 작지만, 일반 정규직의 평균임금은 전국 평균 이상으로 비교적 양호한 수준임

□ 재무현황

(단위: 천 원, %)

구분	자산	부채	부채비율 (부채/자본*100)	영업수익	영업이익	당기순이익
서울	-	-	-	-	-	-
부산	995,802	94,478	10.5	5,873,360	143,636	177,531
대구	12,944,741	2,892,541	28.8	47,321,532	741,700	818,872
인천	4,333,885	403,302	10.3	27,709,118	△739,849	31,748
광주	4,132,483	1,218,599	41.8	33,263,696	381,744	14,632
대전	14,987,524	1,895,574	14.5	31,214,224	△327,264	△155,834
울산	1,804,257	425,078	30.8	4,526,301	79,174	89,994
세종	7,052,300	2,315,553	48.9	23,062,802	△552,743	△843,499
경기	7,257,547	4,020,024	124.2	25,677,003	△255,115	△199,922
강원	1,816,926	470,041	34.9	10,630,485	87,894	144,523
충북	2,162,102	1,725,818	395.6	8,933,155	△56,765	△49,747
충남	5,347,513	2,690,325	101.2	18,870,974	△189,291	△49,449
전북	1,622,575	44,916	2.8	12,670,479	△3,905	32,212
전남	21,566,029	653,956	3.1	12,240,542	283,068	291,627
경북	-	-	-	-	-	-
경남	2,551,979	257,214	11.2	5,832,406	△123,633	△42,030
제주	3,323,989	1,237,749	59.3	15,283,825	△85,190	198,688
평균	5,405,862	1,196,775	54	16,653,524	101,013	105,872

※ 출처: 지방출자출연기관 경영공시항목 - 재무현황(요약재무상태표 및 요약포괄손익계산서)

- 재무현황을 보면 자산은 16억2천만원, 부채는 4,490만원으로 부채비율은 양호한 편임. 영업수익은 126억으로 전국 평균 166억보다 낮고, 영업이익은 3,905만원 적자를 기록했으나, 당기순이익은 3,221만원 흑자로 최종 수익성은 흑자를 유지하고 있음. 따라서 재무 안정성은 우수하나, 영업수익 확대 및 수익성 개선이 필요할 것으로 보임
평균보다 영업수익 규모는 작지만, 낮은 부채비율과 순이익 흑자를 바탕으로 재무 건전성을 유지하고 있음

6. 중앙사회서비스원 평가 결과 (2024년~2026년)

평가연도	등급	총점	경영관리(45)				경영성과((55)(+1))		
			계	리더십 (15)	경영 시스템 (20)	사회적 책임 (10)	계	주요사업 (27)(+0.5)	정책성과 (28)(+0.5)
2024년	A	92.15	41.95	12.75	19.50	9.70	50.20	22.50	27.70
2025년	A	91.35	37.84	15.70	12.49	9.65	53.51	28.50	25.01
2026년	A	90.04	38.40	16.00	12.40	10.00	51.64	27.00	24.64

- 2024년, 2025년 전북특별자치도 사회서비스원은 2년 연속 우수한 경영성과를 거두었고, 기관장과의 리더십과 근로조건 개선, 조직·인사 관리, 소통 및 사회복지 네트워크 구축에서 강점을 보였으며, 특히 수요자 맞춤형 서비스 제공과 민간지원 표준모델 개발 등 내실있는 사업수행이 이루어짐. 다만, 조직개편에 따른 체계 구축, 양적 성과 확대, 지역 특성을 반영한 창의적 사업 추진 및 취약지역 해소 노력이 향후 과제로 제시됨.
- 2026년 중앙사회서비스원 평가에서 전북특별자치도 사회서비스원은 경영관리(38.4점)와 경영성과(51.64점) 영역 전반에서 높은 성과를 거두며, 종합 90.04점의 우수한 성적으로 평가를 완료하였음.
특히 기관장의 주도적인 리더십을 바탕으로 『의료·요양 등 지역돌봄 통합지원에 관한 법률』 시행에 선제적으로 대응하여 돌봄전담팀 신설, 광역협력체계구축 등 사회서비스원의 역할을 하였고, 민관거버넌스 협력을 활용한 ESC혁신 생태계 구축 등 안정적인 경영시스템 운영과 사업 내실화측면에서 높은 평가를 받음.

6. 경영성과

□ 경영평가 결과

평가(실적)연도	2021(2020)년	2022(2021)년	2023(2022)년	2024(2023)년	2025(2024)년
평가 등급	해당사항 없음	해당사항 없음	나	가	가

□ 항목별 평가 주요사항

총 평	
기관경영전략	• 기관의 사회적 역할에 대한 경영목표를 사회서비스 기반 확충, 사회서비스 품질 고도화, 사회서비스 분야 선도경영에 두고 공공 성과 전문성, 투명성 기반의 사회서비스를 통한 도민의 복지증진을 위해 안정적인 기관 운영체계를 구축하고자 노력함 • 다만, 기관 설립 당시 분명한 목적이 있었음에도 불구하고, 설립 후 장기간에 걸쳐 기관의 정체성과 역할이 명확히 확립되지 않은 점은 개선이 필요한 사항임 • 기관의 ESG경영체계는 ESG경영진단보고서, ESG경영기본계획 설정으로 체계적으로 구축되어 있고 기관장은 ESG경영을 위한 내부 역량강화와 가치 공유 확산을 위해 노력하였음 • 기관의 조직구성도에 따라 조직별로 작성되어있는 연간사업계획서를 전략과제에 따른 세부사업별로 재정리가 필요하고, 세부사업들에 대하여 사업별로 목표치가 산출된 근거, 사업의 추진과제, 추진방법, 사업추진 일정이 구체적으로 제시될 수 있도록 작성하고, 이들이 관리되는 내용이 홈페이지의 경영공시에 체계적으로 관리되고 있는 내용을 공시할 것을 권고함 • 경영목표에 따른 중장기 전략방향과 5개년 전략과제 및 실행과제를 제시하고 있고, 전략과제에 대한 중장기 Action Plan를 제시하고 있으나 경영목표에 따른 추진로드맵의 설정이 구체적이지 않고, 환경변화에 따른 추진로드맵이 수정 보완되는 내용도 없어 중단기 발전계획으로 적정하지는 않음

총 평	
	• 복지서비스 인력은 계약 기간 종료 후 고용이 종료되어야 하나, 현행법에 따른 소송 가능성으로 인해 사실상 무기계약직으로 전환될 우려가 있음 • 소속기관의 민간 이양 절차가 진행 중이나, 원활한 이양 여부에 대한 불확실성이 존재하며, 이양 완료 이후 기관의 향후 역할과 사업 방향에 대한 명확한 비전 수립이 요구됨
정책준수	• 민선8기 공약사업 추진(전북 복지자원 통합관리 플랫폼 개통, 장애인종합지원센터 수탁 및 운영, 장기요양요원 지원활동 강화 등), 신규시설(청년미래센터) 수탁 운영, 지역사회보장계획 안정적 운영을 위한 협의체 교육 및 평가 대응 등 도 복지여성보건국 소관 정책사항에 대하여 연계성 있게 추진함 • 인권경영 시스템의 구축, 인권영향평가 추진, 인권경영 교육에 대한 운영 노력이 적절하게 이행되고 있음 • 고립·은둔청년 발굴 프로그램 사례와 연동하여 고립·은둔 시니어를 대상으로한 사회복지 서비스 발굴에 대한 적극적인 고민이 권장됨. 인구 고령화가 심화되는 상황에서 시니어 고립 문제가 지역사회 복지 사각지대로 이어질 수 있어 선제적 대응으로 지역사회 복지에 기여할 수 있기를 바램 • 소속 시설을 대상으로 재난안전관리 매뉴얼 점검 및 외부 컨설팅을 실시한 후, 보완이 필요한 사항을 도출하여 28개소에 안내함. 공통적으로 적용 가능한 사항에 대한 매뉴얼 배포 및 안전점검 지원을 추진하고자 노력함 • '찾아가는 농촌 이동복지 사업'을 복지 사각지대 해소를 위한 선제적 접근 노력의 일환으로 추진하여 지역 특성에 맞춘 통합 돌봄체계 구축에 기여하고자 노력함
경영효율화	• 재정(출연금 편성) 적정성 검토와 과도한 출연금에 의한 사업 외연 확장여부를 검토하여 재정 수입 다각화, 지출구조 효율화 및 운영비 최적화, 재무 리스크 관리 등 재무구조 개선과 자체수입 확대, 장기적 재무계획 수립 등 재무건정성 및 효율성 재고 방안을 마련하였음

총 평	
	• 다만, 재무구조 개선방안, 재무건정성 및 효율성 제고 방안이 방안으로만 설정되지 않고 실제로 실행되기 위해서는 구체적인 이행계획과 모니터링 등 환류체계가 마련되어야 함 • 집행률 관리를 위해 월/분기별 집행실적을 관리하고 있으나, 이는 전체 예산대비 집행률 관리로 월/분기별 예산대비 집행에 대한 체계적인 분석 및 사후관리가 추진되어야 함 • 사회서비스 성장 기반 조성 차원에서 민간지원 강화를 위한 혁신부문 분장 조정, TF팀 업무 일원화로 업무 효율성 제고, 4명 이상으로 부서 단위 운영, 혁신사업 전담 부서 지정, 특화사업 적극 대응 인력 보강을 추진함 • 복지부 경영평가, 산업박람회 등 주요 업무로 비정규조직인 대외전략TF팀이 수행하였으나, 이는 대외협력실과 경영기획팀에서 수행가능한 업무임에도 불구하고 TF라는 비정규조직에서 수행하는 등 비효율성 발생함 • 중장기 인력운영계획은 조직의 지속 가능성과 전략적 인력 수급 관리를 위해 반드시 수립되어야 할 핵심 경영도구이므로 조직의 중장기 전략 및 사업계획, 인력구성 및 운영현황 분석, 인력수급, 인력개발 및 육성 등을 고려하여 예측 가능한 인력관리, 효율적인 자원운용, 그리고 공공성과 생산성을 동시에 확보할 수 있도록 체계적인 중장기 인력운영계획 수립이 필요함
고객만족도	• 고객만족경영 체계도 및 고객만족경영 중장기 로드맵에 따라 2024년 고객만족경영 내실화를 위해 고객 중심 조직문화 정착, 내외부 고객 협력체계 구축, 고객 중심 사업 확대를 전략적 관점으로 설정하고 있으나, 4대 전략 목표에 따른 핵심고객 대상 11개 추진과제의 구체적인 이행계획 및 실행계획, 이행점검 및 환류체계가 마련이 미흡함 • CS활동 강화(소속시설 워크숍, 홈페이지/SNS관리 등), CS역량 강화(고객서비스 역량 강화, 관리자 교육연수), 고객소통(유관기관 업무협약, 설명회, 간담회, 현장 소통의 날 등) 등 다양한 고객서비스 활동을 전개하였음 • 고객불만 데이터 분석 및 주기적 개선, 고객의견 반영 프로세스 운영, 고객불만 사후관리 시스템 구축, 예방 조치 등 고객불만사항 사후관리 및 재발방지 대책 마련이 미흡함

이행도	• 외부 감사 지적사항에 대하여 9건 중 9건을 이행하여 100.00% 달성도로 평가되었으며, 최근 3개년 경영평가 개선과제 이행 평가결과 2024년 18건 중 18건을 이행하여 100.00%의 달성도로 평가됨
특성지표	• 특성지표는 교육사업, 직영 및 소속시설 운영, 근로조건 및 종사자 처우개선, 민간제공기관 지원을 평가영역으로 구분하여 평가함 • 특성지표의 정량지표 달성률은 100.00%로 우수한 수준에서 관리되고 있으나 향후 지표의 도전성 및 난이도 관점에서 적정성 점검이 필요함 • 시범사업으로 운영되었던 교육과정이 '전북특별자치도사회서비스교육원'을 통해 안정적으로 제공될 수 있도록 하였으며, 전년도에 단발성으로 제공된 교육 사업을 연속사업을 계획함으로써 교육 사업의 고도화를 도모함 • 소속시설 유형별 특화사업을 발굴 지원하고 소속시설과 사회서비스원 간 정기적인 업무교류를 통해 소통을 강화함으로써 소속시설의 안정적으로 운영될 수 있는 환경을 조성함 • 예산부족 및 지자체간 예산 배정이 상이함으로 종사자의 처우개선 계획 수립에 어려움이 있었음에도 불구하고, 소속시설 종사자의 처우개선을 위한 중·장기계획 수립과 실행계획이 이루어짐 • 민간제공기관 지원영역에서는 컨설턴트 현장 관계자에 대한 적극적인 개입을 통해 전문 컨설팅이 원활히 이루어지도록 하였으며, 인권지침컨설팅, 우수사례 공모전과 같이 지역사회 환경변화와 수요자 욕구를 반영한 신규사업을 추진하는 등 사업 활성화를 위한 다양한 시도가 이루어짐 • 환류 활동으로 소속시설 종사자를 대상으로 한 내부평가와 외부 전문가를 통한 외부평가가 균형있게 이루어지고 있으며, 평가결과를 바탕으로 각 사업의 방향성을 설정하고, 해당 내용이 사업 계획에 반영되는 환류 활동이 이루어지고 있음

전북특별자치도교육청
제2회 추가경정예산안 분석

1. 전북특별자치도교육청 제2회 추경예산안 개요

□ 총 괄

○ 기정예산 대비 1,415억 원(3.0%) 증가한 4조 8,471억 원

(단위 : 억원, %)

구 분	추경예산안 (A)	기정예산 (B)	증감	
			증감액 (A-B)	증감률
예 산 액	48,471	47,056	1,415	3.0

□ 세입예산 편성안

○ 세입 규모

(단위: 억원, %)

구분	보 통	특 별	증 액	국 고	유 특	지자체전입금		기타	자체	순세계	기 금	합 계
	교부금	교부금	교부금	보조금	회 계	일반	목적	이전수입	수입	잉여금등	전입금	
기정예산 (A)	37,619	1,176	184	284	987	3,234	840	37	309	839	1,547	47,056
추경예산안 (B)	38,559	1,457	184	284	987	3,234	841	37	499	842	1,547	48,471
추경규모 (C=B-A)	940	281	-	-	-	-	1	-	190	3	-	1,415
증감률	2.5	23.9	-	-	-	-	0.1	-	61.5	0.4	-	3.0

□ 세출예산 편성안

○ 기관별

(단위 : 억원, %)

구분	본청	직속기관	교육지원청	합계
기정예산 (A)	34,966	475	11,615	47,056
추경예산안 (B)	36,157	475	11,839	48,471
증감(B-A)	1,191	0	224	1,415
증감률	3.4	0.0	1.9	3.0

○ 사업별

(단위 : 억원)

구 분	편성액	비율	구 분	편성액	비율
학생건강	10.0	0.7	학교신설	259.0	18.3
교육복지	12.1	0.9	교육여건개선	274.8	19.4
문예체육교육	22.2	1.6	급식환경개선	11.0	0.8
미래교육	30.4	2.1	인건비	16.2	1.1
교육사업	173.5	12.3	기관운영	1.8	0.1
교육협력	48.2	3.4	예비비 및 기타	△124.1	△8.8
학교기본운영비	△2.6	△0.2	기금 (교육시설환경개선기금)	683	48.3

□ 세입 · 세출 주요 증감 사항

구분	증감 내용
세입	○ 중앙정부 이전 수입 - 보통교부금 (확정교부) 899.1억, (세계잉여금 정산분) 40.8억, 특별교부금 280.8억 ○ 지방자치단체 이전 수입 - 자영농과생 급식비 0.4억, 군산교육협력지구 운영 0.8억 ○ 자체 수입 및 기타 - 행정활동 수입 및 기타 자산 수입 등 190.6억, 전년도이월금 2.8억, 금융자산 회수 0.2억
세출	○ 학생건강 - 학교환경 위생보호 3.0억, 위 프로젝트 운영(상담실 구축) 7.0억 ○ 교육복지 - 늘봄맞춤형 프로그램 운영(우수모델 운영 3개 기관, 45개교) 12.1억 ○ 문예체육교육 - 학교체육시설 관리 20.6억, 체육교육과정 운영 및 기본종목 육성 1.2억 - 도서관 활성화 사업(달빛도서관 운영) 0.4억 ○ 미래교육 - 미래 학교환경 구축 13.9억, 에듀테크 활용교육 13.0억, 교육용 범용SW 구독 3.5억 ○ 교육사업 - 학력평가 지원 10.9억, 진로진학교육원 설립 80.4억, 특수교육 교재교구 지원 6.0억 - 융합교육 지원 9.0억, 직업계고 재구조화 지원 48.4억, 평생교육시설 운영 3.0억 - 학교폭력예방지원센터 운영 6.5억, 존중으로 만드는 학교문화 1.3억 등 ○ 교육협력 - 마을교육생태계 활성화 1.6억, 교육협력사업(학교복합시설) 46.6억 ○ 학교기본운영비 - 사립학교 운영비 재정결함 보조 △2.6억 ○ 학교신설 - 학교신설 7교(전주술내유, 군산새빛유, 군산내흥초, 군산남중, 군산상일고, 전주보림학교, 군산지음학교) 243.3억, 학급 증설(삼례동초) 1.5억, 신설학교 개교경비 14.2억 ○ 교육여건 개선 / 급식 환경 개선 - 유아체험장 16억, 직업교육여건 개선 56.3억, 학생회실 및 학교자치 복합 공간 18억 - 창의예술 미래공간 설립 9.4억, 학교시설 환경개선 149.1억 등 - 학교 급식기구 및 시설 확충 11억 ○ 인건비 / 기관 운영 - 인건비 재정결함보조 등 16.2억 / 부서기본 운영비 △0.1억 교육장 관사 매입 1.9억 ○ 예비비 및 기타 / 기금 - 내부유보금 △124.1억 / 교육시설환경개선 기금 683억

2. 2026년 제2회 추가경정예산안 분석

1 세입예산안

- 2026년 제2회 추가경정예산안 세입규모는 4조 8,471억 3,100만원으로 기정예산 4조 7,055억 8,100만원보다 1,415억 5,000만원 (3.0%) 증가

【2026년 제2회 추가경정예산안 요약】

(단위 : 백만원, %)

예산과목	추경예산안 (A)	구성비	기정예산 (B)	구성비	증감액 (C=A-B)	증감률
계	4,847,131	100.0	4,705,581	100.0	141,550	3.0
이 전 수 입	4,558,264	94.1	4,436,072	94.3	122,192	2.8
자 체 수 입	49,929	1.0	30,866	0.6	19,063	61.8
기 타	84,257	1.7	83,962	1.8	295	0.4
내 부 거 래 (전 입 금)	154,681	3.2	154,681	3.3	0	0.0

가. 이전수입

- 이전수입 세입 추가경정예산 규모는 4조 5,582억 6,400만원으로 기정예산 4조 4,360억 7,200만원 보다 1,221억 9,200만원 (2.8%) 증가

【과목별 편성액】

(단위 : 백만원, %)

예산과목	추경예산안 (A)	구성비	기정예산 (B)	구성비	증감액 (C=A-B)	증감률
계	4,558,264	100.0	4,436,072	100.0	122,192	2.8
중 앙 정 부 이 전 수 입	4,147,059	91.0	4,024,986	90.7	122,073	3.0
보 통 교 부 금	3,855,897	84.6	3,761,907	84.8	93,990	2.5
특 별 교 부 금	145,691	3.2	117,608	2.7	28,083	23.9
증 액 교 부 금	18,394	0.4	18,394	0.4	0	0.0
국 고 보 조 금	28,383	0.6	28,383	0.6	0	0.0

예산과목		추경예산안 (A)		기정예산 (B)		증감액 (C=A-B)	
		구성비		구성비		증감률	
영유아특별회계 전입금		98,694	2.2	98,694	2.2	0	0.0
지방자치단체이전수입		407,502	8.9	407,383	9.2	119	0.1
지방교육세전입금		177,791	3.9	177,791	4.0	0	0.0
시도세전입금		62,428	1.4	62,428	1.4	0	0.0
학교용지매입비 시도부담금		663	0.0	663	0.0	0	0.0
지방교육재정 교부금보전금		76,311	1.7	76,311	1.7	0	0.0
교육급여보조금		1,519	0.0	1,519	0.0	0	0.0
무상교육경비전입금		6,225	0.1	6,225	0.1	0	0.0
광역자치단체전입금		26,760	0.6	26,721	0.6	39	0.1
기초자치단체전입금		55,770	1.2	55,690	1.3	80	0.1
지방이양사무 지원사업보전금		35	0.0	35	0.0	0	0.0
기타이전수입		3,703	0.1	3,703	0.1	0	0.0
기부금		180	0.0	180	0.0	0	0.0
기타지원금		1,668	0.0	1,668	0.0	0	0.0
기타협력사업비		1,809	0.0	1,809	0.0	0	0.0
전입금		46	0.0	46	0.0	0	0.0

나. 자체수입

□ 자체수입 세입 예산 규모는 499억 2,900만원으로 기정예산 308억 6,600만원보다 190억 6,300만 원 (61.8%) 증가

【과목별 편성액】

(단위 : 백만원, %)

예산과목		추경예산안 (A)		기정예산 (B)		증감액 (C=A-B)	
		구성비		구성비		증감률	
계		49,929	100.0	30,866	100.0	19,063	61.8
교수 - 학습 활동 수입		1,124	2.3	1,157	3.7	△33	△2.9
기숙사 및 급식		1,099	2.2	1,134	3.7	△35	△3.1
평생학습수입		25	0.1	23	0.1	2	8.7
행정 활동 수입		791	1.6	682	2.2	109	16.0
사용료수입		687	1.4	582	1.9	105	18.0
수수료수입		104	0.2	100	0.3	4	4.0

예산과목		추경예산안 (A)		기정예산 (B)		증감액 (C=A-B)	
		구성비		구성비		증감률	
자	산 수 입	1,071	2.1	740	2.4	331	44.7
	임 대 료 수 입	18	0.0	18	0.1	0	0.0
	토 지 매 각	943	1.9	634	2.1	309	48.7
	건 물 매 각	24	0.0	88	0.3	△64	△72.7
	기 타 유 형 자 산 매 각	85	0.2	0	0.0	85	순증
	무 형 자 산 매 각	1	0.0	0	0.0	1	순증
이	자 수 입	3,902	7.8	3,905	12.7	△3	△0.1
	예 금 이 자 수 입	3,902	7.8	3,905	12.7	△3	△0.1
기	타 수 입	43,041	86.2	24,382	79.0	18,659	76.5
	변 상 금	4	0.0	0	0.0	4	순증
	위 약 금	94	0.2	36	0.1	58	161.1
	과 태 료	19	0.0	10	0.0	9	90.0
	생 산 물 매 각 대	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	그 외 수 입	14,100	28.2	7,147	23.2	6,953	97.3
	학교회계전출금반납금수입	26,338	52.8	17,159	55.6	9,179	53.5
	보조금등반납금수입	2,452	4.9	30	0.1	2,422	8,073.3
	지 난 연 도 수 입	34	0.1	0	0.0	34	순증

다. 기타

□ 기타 세입 예산 규모는 842억 5,700만원으로 기정예산 839억 6,200만원보다 2억 9,500만원 (0.4%) 증가

【과목별 편성액】

(단위 : 백만원, %)

예산과목		추경예산안 (A)		기정예산 (B)		증감액 (C=A-B)	
		구성비		구성비		증감률	
계		84,257	100.0	83,962	100.0	295	0.4
전 년 도 이 월 금		82,999	98.5	82,722	98.5	277	0.3
	순 세 계 잉 여 금	82,722	98.2	82,722	98.5	0	0.0
	보 조 금 사 용 잔 액	277	0.3	0	0.0	277	순증
	전년도이월사업비	0	0.0	0	0.0	0	0.0
금 용 자 산 회 수		1,258	1.5	1,240	1.5	18	1.5
	기 타 민 간 용 자 금 수	1,258	1.5	1,240	1.5	18	1.5

세입예산안 분석의견

- 세입 증가액 1,415억 5,000만원 중 보통교부금은 939억 9,000만원(66.4%)으로 보통교부금 최종교부액의 구성은 다음과 같음

(단위 : 백만원)

보통교부금 최종교부액 구성	금액	제1·2회 추경 반영
확정교부액 (A)	3,612,209	본예산 반영분 + 제2회 추경 증액분(약 899억)
2025년도 세계잉여금 교부금 정산분 (B)	4,085	제2회 추경 반영
2026년도 정부 추경 추가교부액 (C)	239,603	제1회 추경에 전액 반영
최종교부액 (A+B+C)	3,855,897	

※ 자료 : [교육위 자료요구서] 1-1. 보통교부금 예산 편성내역

- 제1회 추경(2026.6.)의 재원이었던 2,396억 300만원(C)은 정부가 중동 전쟁 발발에 따른 고유가 위기 대응 등을 목적으로 편성한 제1회 추가경정예산에 따른 것으로, 그 불가피성이 명확함
- 반면 제2회 추경의 재원은 확정교부액 확정에 따른 증액분 약 899억원(A)과 세계 잉여금 정산분 40억 8,500만원(B)으로, 2026. 2월에 확정된 교부액임
- 특별교부금 280억 8,300만원 증액(23.9%)은 교육부 하반기 수시교부에 따른 것으로 사전 예측이 어려워 추경 편성의 불가피성이 인정됨. 결국 불가피성이 명확한 재원은 약 282억원(용도지정재원) 수준이며, 나머지 1,133억원의 편성 시점 적정성은 설명이 필요함
- 자체수입이 308억 6,600만원에서 499억 2,900만원으로 190억 6,300만원 (61.8%) 증가하였음. 그런데 증가액 중 185억 5,400만원(97.3%)이 반납금·집행 잔액 성격의 세 과목에서 발생함

(단위 : 백만원, %)

세입과목	제2회 추경 (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)	증감률
자체수입 소계	49,929	30,866	19,063	61.8
학교회계전출금반납금수입	26,338	17,159	9,179	53.5
그외수입	14,100	7,147	6,953	97.3
보조금등반납금수입	2,452	30	2,422	8,073.3
(반납금 등 3과목 소계)	42,890	24,336	18,554	76.2
그 밖의 자체수입	7,039	6,530	509	7.8

※ 자료 : [교육위 자료요구서] 세입예산 총괄

- 세 과목 합계가 3개년 결산 평균(291억 7,600만원) 대비 137억 1,400만원(47.0%) 많은 428억 9,000만원으로 편성되었음. 특히 학교회계전출금반납금수입은 2023년 161억 8,500만원에서 263억 3,800만원으로 62.7% 증가하였음

(단위 : 백만원, %)

세입과목	2023년 결산	2024년 결산	2025년 결산	3개년 평균	2026년 제2회 추경(안)	평균 대비
학교회계전출금반납금수입	16,185	19,983	19,641	18,603	26,338	41.6
그외수입	6,195	11,188	9,074	8,819	14,100	59.9
보조금등반납금수입	686	2,699	1,877	1,754	2,452	39.8
합 계	23,066	33,870	30,592	29,176	42,890	47.0

※ 자료 : 2023~2025 각 회계연도 결산심의자료의 기타수입 수납액

- 학교회계전출금반납금수입이 증가한 것은 학교로 전출한 예산이 학교 단위에서 집행되지 못하고 반납된 것이므로 집행 부진으로 되돌아온 재원을 다시 세입으로 계상하여 지출하는 구조가 반복되지 않도록 반납 사유별 분석과 학교 단위 집행을 제고 대책이 제시될 필요가 있음

2

세출예산안

- 2026년도 제2회 추가경정예산안 세출규모는 4조 8,471억 3,100만원으로 기정예산 4조 7,055억 8,100만원보다 1,415억 5,000만원(3.0%) 증가

【세출예산 편성안】

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산안 (A)		기정예산 (B)		증감액 (C=A-B)	
	금액	구성비	금액	구성비	금액	증감률
계	4,847,131	100.0	4,705,581	100.0	141,550	3.0
유 아 및 초 중 등 교 육	2,238,720	46.2	2,167,184	46.1	71,536	3.3
평 생 교 육	10,331	0.2	9,705	0.2	626	6.5
교 육 일 반	302,706	6.3	220,955	4.7	81,751	37.0
예 비 비	11,196	0.2	23,599	0.5	△12,403	△52.6
인 건 비	2,284,178	47.1	2,284,138	48.5	40	0.1

가. 정책사업별 세출예산 총괄

□ 유아및초중등교육

- 유아및초중등교육 세출예산 규모는 기정예산 2조 1,671억 8,400만원보다 715억 3,600만원 증가(3.3%)한 2조 2,387억 2,000만원임
- 세출예산 주요 증감사유

(단위: 백만원, %)

정책사업명	추경예산안(A)		기정예산(B)		증감(A-B)		주요증감사유
	금액	비율	금액	비율	금액	증감률	
유아및초중등교육	2,238,720	100.0	2,167,184	100.0	71,536	3.3	
인적자원운용	38,320	1.7	38,068	1.8	252	0.7	-교육활동 법률 지원(80백만원) -교육장 공모(55백만원) -교육전문직원 선발(81백만원) -교육공무직원 개인상담지원(36백만원)

(단위: 백만원, %)

정책사업명	추경예산안(A)		기정예산(B)		증감(A-B)		주요증감사유
	금액	비율	금액	비율	금액	증감률	
교수학습활동지원	455,342	20.3	431,877	19.9	23,465	5.4	-생성형 AI 서비스 구독(352백만원) -정보화기자재 보급(1,390백만원) -전북형 에듀테크플랫폼 특화서비스 구축(1,300백만원) -평가관리센터운영(750백만원) -유아 숲생태놀이체험장 설립(1,600백만원) -신설 특수학교 교육환경 지원(600백만원) -전북해화학고 운동장 조성(△271백만원) -만경고 탁구부 전용체육관 조성(△1,838백만원) -소규모 체육시설 확충(600백만원) -초등학교 체육활동 여건개선 지원(2,500백만원) -교육감기대회 운영(84백만원) -찾아가는 초등교육 교과 실기 연수(34백만원) -달빛도서관 운영(36백만원) -AI 융합형 교육실 구축(898백만원) -이리공업고 실습실 구축(3,000백만원) -직업계고 학과 개편 지원(1,086백만원) -남원 용성고 실습실 구축(750백만원) -직업계고 부전공 연수(270백만원) -수소에너지고 기숙사 증축(660백만원) -정읍제일고 기숙사 리모델링(47백만원) -한국경마축산고 말산업종합실습동 신축(1,829백만원) -한국치즈과학고 실습동 증축(2,792백만원) -학교시민교육 중점학교 지원(60백만원) -학교폭력예방지원센터 운영(653백만원) -학생 및 교원 도박예방교육 운영지원(50백만원) -학생회실 및 학교자치 복합공간 조성 지원(1,800백만원) -현장체험학습 보조인력지원(36백만원) -전북체육고 스포츠 과학실 비품(1,073백만원) -무주 창의예술미래공간 인테리어(50백만원) -순창 창의예술미래공간 시설비(896백만원)
교육복지	320,561	14.3	319,187	14.7	1,374	0.4	-방학중 늘봄기관 우수모델 운영(60백만원) -방학중 늘봄학교 우수모델 운영(1,154백만원) -군산융복합미래교육센터 운영 지원(160백만원)
보건급식	158,888	7.1	157,486	7.3	1,402	0.9	-식생활관 기구이설비(68백만원) -노후 급식기구 교체 및 신설 확충(1,027백만원) -식생활관 소수선(1백만원) -공기청정기 운영비 지원(△27백만원) -학교 체육관(강당)청소비(333백만원)
학교재정지원관리	786,693	35.2	782,578	36.1	4,115	0.5	-학교기본운영비(895백만원) -인건비재정결함보조(2,347백만원) -운영비재정결함보조(△61백만원) -사립학교교직원 맞춤형복지비(△675백만원) -사립 및 공립 기타운영비 지원(1,609백만원)
학교시설여건개선	478,916	21.4	437,988	20.2	40,928	9.3	-학교신증설(25,898백만원) -학교시설환경개선(14,476백만원) -학교시설확충(554백만원)

□ 평생교육

- 평생교육 세출예산 규모는 기정예산 97억 500만원보다 6억 2,600만원 증가(6.5%)한 103억 3,100만원임
- 세출예산 주요 증감사유

(단위: 백만원, %)

정책사업명	추경예산안(A)		기정예산(B)		증감(A-B)		주요증감사유
	금액	비율	금액	비율	금액	증감률	
평생교육	10,331	100.0	9,705	100.0	626	6.5	
평생교육	10,331	100.0	9,705	100.0	626	6.5	-장애인 접근성 강화 장비 확충(358백만원) -장애인 학력인정체계 구축 지원(300백만원) -문해교육 교원 양성과정 운영(△16백만원) -학력인정문해교육지정기관 지원(△16백만원)

□ 교육일반

- 교육일반 세출예산 규모는 기정예산 2,209억 5,500만원 보다 817억 5,100만원이 증가(37.0%)한 3,027억 600만원임
- 세출예산 주요 증감사유

(단위: 백만원, %)

정책사업명	추경예산안(A)		기정예산(B)		증감(A-B)		주요증감사유
	금액	비율	금액	비율	금액	증감률	
교육일반	302,706	100.0	220,955	100.0	81,751	37.0	
교육행정일반	137,527	45.4	132,483	60.0	5,044	3.8	-교육지원청 주민참여예산협의회 운영(27백만원) -소송업무수행(34백만원) -행정심판위원회운영(5백만원) -전주아름유치원 토지매입(96백만원) -폐지학교(선유도중) 역사관 조성(25백만원) -정읍 학교복합문화센터 건립(3,076백만원) -금구초등학교 학교복합시설 건립(480백만원) -장수교육지원청 전산교육시설환경개선(9백만원) -임실학교복합시설 건립(1,100백만원) -임실교육지원청 관사관리(26백만원) -임실교육지원청 관사매입비(166백만원)
기관운영	75,387	24.9	66,980	30.3	8,407	12.6	-기관기본운영비(312백만원) -직속기관 시설(8,039백만원) -교육지원청 시설(56백만원)
재무활동	89,792	29.7	21,492	9.7	68,300	317.8	-교육시설환경개선기금 전출금(68,300백만원)

□ 예비비

- 예비비 세출예산 규모는 기정예산 235억 9,900만원보다 124억 300만원 감소(△52.6%)한 111억 9,600만원임
- 세출예산 주요 증감사유

(단위: 백만원, %)

정책사업명	추경예산안(A)		기정예산(B)		증감(A-B)		주요증감사유
	금액	비율	금액	비율	금액	증감률	
예비비	11,196	100.0	23,599	100.0	△12,403	△52.6	
예비비및기타	11,196	100.0	23,599	100.0	△12,403	△52.6	-제지출금등(6백만원) -내부유보금(△12,409백만원)

□ 인건비

- 인건비 세출예산 규모는 기정예산 2조 2,841억 3,800만원보다 4,000만원 증가(0.1%)한 2조 2,841억 7,800만원임
- 세출예산 주요 증감사유

(단위: 백만원, %)

정책사업명	추경예산안(A)		기정예산(B)		증감(A-B)		주요증감사유
	금액	비율	금액	비율	금액	증감률	
인건비	2,284,178	100.0	2,284,138	100.0	40	0.1	
인건비	2,284,178	100.0	2,284,138	100.0	40	0.1	-교육공무직원 인건비(40백만원)

나. 성질별 세출예산 총괄

(단위: 백만원, %)

목그룹	추경예산안(A)		기정예산(B)		증감액(C=A-B)	증감률(C/B)	비고
	금액	구성비	금액	구성비			
계	4,847,131	100.0	4,705,581	100.0	141,550	3.0	
인 건 비	1,698,824	35.0	1,698,875	36.1	△51	0.0	
물 건 비	284,667	5.9	281,072	6.0	3,595	1.3	
이 전 지 출	637,272	13.2	636,235	13.5	1,037	0.2	
자 본 지 출	670,036	13.8	609,246	12.9	60,790	10.0	
상 환 지 출	17,212	0.4	17,212	0.4	0	0.0	
전 출 금 등	1,459,624	30.1	1,439,342	30.6	20,282	1.4	
예비비 및 기타	11,196	0.2	23,599	0.5	△12,403	△52.6	
내 부 거 래	68,300	1.4	0	0.0	68,300	순증	

다. 세출예산(목/세목별) 현황

(단위: 백만원, %)

구분 목/세목		추경예산안		기정예산		증감		비 고
		금액	비율	금액	비율	금액	증감률	
합 계		4,847,131	100.0	4,705,581	100.0	141,550	3.0	
인건비		1,698,824	35.1	1,698,875	36.1	△51	0.0	
	보수	1,398,557	28.8	1,398,557	29.7	0	0.0	
	기간제근로자보수	17,730	0.4	17,769	0.4	△39	△0.2	
	공무직보수	221,630	4.6	221,625	4.7	5	0.0	
	계약직교원보수	60,907	1.3	60,924	1.3	△17	0.0	
운영비		203,021	4.2	199,460	4.2	3,561	1.8	
	일반수용비	37,757	0.8	37,480	0.8	277	0.7	
	공공요금및제세	14,926	0.3	14,854	0.3	72	0.5	
	피복비	146	0.0	146	0.0	0	0.0	
	급량비	1,531	0.0	1,521	0.0	10	0.7	
	특근매식비	937	0.0	941	0.0	△4	△0.4	
	운영수당	20,217	0.4	19,368	0.4	849	4.4	
	임차료	22,351	0.5	22,287	0.5	64	0.3	
	연료비	216	0.0	216	0.0	0	0.0	
	시설장비유지비	8,223	0.2	8,212	0.2	11	0.1	
	차량선박비	448	0.0	448	0.0	0	0.0	
	재료비	721	0.0	715	0.0	6	0.8	
	교육운영비	32,603	0.7	32,598	0.7	5	0.0	
	용역사업비	44,178	0.9	42,027	0.9	2,151	5.1	
	민자사업운영비	4,280	0.1	4,280	0.1	0	0.0	
	기타일반수용비	14,487	0.3	14,367	0.3	120	0.8	
여비		9,727	0.2	9,736	0.2	△9	△0.1	
	국내여비	6,708	0.1	6,717	0.1	△9	△0.1	
	국외여비	278	0.0	278	0.0	0	0.0	
	외빈초청여비	9	0.0	9	0.0	0	0.0	
	국내훈련여비	2,732	0.1	2,732	0.1	0	0.0	
업무추진비		3,342	0.1	3,327	0.1	15	0.5	
	기관운영업무추진비	644	0.0	644	0.0	0	0.0	
	사업추진업무추진비	2,534	0.1	2,519	0.1	15	0.6	
	정원가산업무추진비	164	0.0	164	0.0	0	0.0	

(단위: 백만원, %)

구분 목/세목		추경예산안		기정예산		증감		비 고
		금액	비율	금액	비율	금액	증감률	
복리후생비		67,250	1.4	67,223	1.4	27	0.0	
	교직원복리후생비	2,824	0.1	2,800	0.1	24	0.9	
	맞춤형복지비	44,132	0.9	44,131	0.9	1	0.0	
	사립유치원처우개선비	8,885	0.2	8,885	0.2	0	0.0	
	교원연구비	11,409	0.2	11,407	0.2	2	0.0	
직무수행경비		873	0.0	872	0.0	1	0.1	
	직책급여무수행경비	444	0.0	443	0.0	1	0.2	
	특정업무경비	339	0.0	339	0.0	0	0.0	
	기타직무수행경비	90	0.0	90	0.0	0	0.0	
연구개발비		294	0.0	294	0.0	0	0.0	
	연구개발비	294	0.0	294	0.0	0	0.0	
경상교육지원사업비		160	0.0	160	0.0	0	0.0	
	경상교육지원사업비	160	0.0	160	0.0	0	0.0	
보전금		31,460	0.6	31,437	0.7	23	0.1	
	사회보장적수혜금(국고보조 재원등)	3,768	0.1	3,768	0.1	0	0.0	
	배상금등	32	0.0	32	0.0	0	0.0	
	배상금등포상금등	172	0.0	172	0.0	0	0.0	
	자체사회보장적수혜금	26,195	0.5	26,195	0.6	0	0.0	
	사회복무요원보상금	194	0.0	194	0.0	0	0.0	
	기타보전금	1,099	0.0	1,076	0.0	23	2.1	
민간이전		454,902	9.4	454,672	9.7	230	0.1	
	민간경상보조	6,717	0.1	6,513	0.1	204	3.1	
	민간위탁금	9,744	0.2	9,693	0.2	51	0.5	
	공무원법정부담금	372,718	7.7	372,718	7.9	0	0.0	
	기간제근로자법정부담금	2,597	0.1	2,597	0.1	0	0.0	
	보험료부담금	3,112	0.1	3,112	0.1	0	0.0	
	기타민간융자금	7	0.0	7	0.0	0	0.0	
	연금부담금	1,973	0.0	1,973	0.1	0	0.0	
	학생및학생단체지원경비	1,126	0.0	1,126	0.0	0	0.0	
	공무직법정부담금	46,581	1.0	46,581	1.0	0	0.0	
	계약직교원법정부담금	10,327	0.2	10,352	0.2	△25	△0.2	

(단위: 백만원, %)

구분 목/세목	추경예산안		기정예산		증감		비 고
	금액	비율	금액	비율	금액	증감률	
자치단체등이전	149,221	3.1	148,438	3.2	783	0.5	
자치단체경상보조	113	0.0	167	0.0	△54	△32.3	
자치단체자본보조	3,000	0.1	3,000	0.1	0	0.0	
자치단체보육료보조	47,100	1.0	47,100	1.0	0	0.0	
공공기관등에대한경상적위탁사업비	65,131	1.3	64,644	1.3	487	0.8	
공공기관등에대한자본적위탁사업비	4,135	0.1	4,135	0.1	0	0.0	
대학등에대한경상적위탁사업비	3,108	0.1	2,758	0.1	350	12.7	
자치단체간부담금	13,736	0.3	13,736	0.3	0	0.0	
기타부담금	12,898	0.2	12,898	0.3	0	0.0	
해외이전	318	0.0	318	0.0	0	0.0	
해외경상이전	168	0.0	168	0.0	0	0.0	
국제부담금	150	0.0	150	0.0	0	0.0	
출연금	1,370	0.0	1,370	0.0	0	0.0	
출연금	1,370	0.0	1,370	0.0	0	0.0	
토지매입비	794	0.0	698	0.0	96	13.8	
토지매입비	794	0.0	698	0.0	96	13.8	
건설비	648,222	13.4	589,507	12.5	58,715	10.0	
기본조시설계비	1,207	0.0	989	0.0	218	22.0	
실시설계비	23,191	0.5	21,009	0.4	2,182	10.4	
시설비	603,252	12.5	548,731	11.7	54,521	9.9	
감리비	18,834	0.4	17,151	0.4	1,683	9.8	
시설부대비	1,738	0.0	1,627	0.0	111	6.8	
유형자산	20,266	0.4	18,287	0.4	1,979	10.8	
취득비	20,266	0.4	18,287	0.4	1,979	10.8	
무형자산	415	0.0	415	0.0	0	0.0	
무형자산	415	0.0	415	0.0	0	0.0	
투자교육지원사업비	340	0.0	340	0.0	0	0.0	
투자교육지원사업비	340	0.0	340	0.0	0	0.0	

(단위: 백만원, %)

구분 목/세목	추경예산안		기정예산		증감		비 고
	금액	비율	금액	비율	금액	증감률	
상환지출	17,212	0.4	17,212	0.4	0	0.0	
민자사업지급금	17,212	0.4	17,212	0.4	0	0.0	
전출금등	15,179	0.3	15,079	0.3	100	0.7	
일반회계전출금	10,958	0.2	10,958	0.2	0	0.0	
기타특별회계전출금	774	0.0	774	0.0	0	0.0	
국립학교학생지원경비	3,447	0.1	3,347	0.1	100	3	
학교회계전출금	1,444,445	29.8	1,424,262	30.3	20,183	1.4	
인건비지원	98,597	2.0	98,565	2.1	32	0.0	
학교운영비	303,757	6.3	302,827	6.5	930	0.3	
목적사업비	256,898	5.3	250,479	5.3	6,419	2.6	
학교환경개선사업비	25,883	0.5	18,413	0.4	7,470	40.6	
학교특별교육지원비	2,300	0.0	2,300	0.1	0	0.0	
공립맞춤형복지비	468	0.0	468	0.0	0	0.0	
인건비재정결함보조	365,875	7.6	363,528	7.7	2,347	0.6	
운영비재정결함보조	92,001	1.9	92,097	2.0	△96	△0.1	
사립학교목적사업비	118,281	2.5	117,264	2.5	1,017	0.9	
사립학교시설지원	74,723	1.5	71,984	1.5	2,739	3.8	
사립학교특별교육지원비	1,200	0.0	1,200	0.0	0	0.0	
사립학교맞춤형복지비	5,765	0.1	6,440	0.1	△675	△10.5	
사립유치원학비지원	52,882	1.1	52,882	1.1	0	0.0	
사립학교근로자인건비지원	45,815	1.0	45,815	1.0	0	0.0	
예비비및기타	11,196	0.2	23,599	0.5	△12,403	△52.6	
예비비	9,467	0.2	9,467	0.2	0	0.0	
내부유보금	0	0.0	12,409	0.3	△12,409	순감	
반환금및기타	1,729	0.0	1,723	0.0	6	0.3	
기금전출금	68,300	1.4	0	0.0	68,300	순증	
기금전출금	68,300	1.4	0	0.0	68,300	순증	

라. 기관별 세출예산 총괄

【기관별 예산 편성안】

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산안(A)	구성비	기정예산(B)	비교증감 (A-B)	증감률	비 고
합 계	4,847,131	100.0	4,705,581	141,550	3.0	
본 청	3,615,735	74.6	3,496,612	119,123	3.4	
직 속 기 관	47,475	1.0	47,475	0	0.0	
교 육 지 원 청	1,183,921	24.4	1,161,494	22,427	1.9	

□ 본 청

- 본청 소관 세출예산 규모는 3조 6,157억 3,500만원으로 기정예산 3조 4,966억 1,200만원보다 1,191억 2,300만원 증가(3.4%)

【부서별 편성액】

(단위 : 백만원, %)

부서명		추경예산안 (A)		기정예산 (B)		증감액 (C=A-B)	
		(A)	구성비	(B)	구성비	(C=A-B)	증감률
계		3,615,735	100.0	3,496,612	100.0	119,123	3.4
대	변 인	2,040	0.1	2,040	0.1	0	0.0
감	사 관	662	0.1	662	0.1	0	0.0
전 북 교 육 인 권 센 터		2,481	0.1	2,401	0.1	80	3.3
정 책 국		2,050,784	56.7	2,057,086	58.8	△6,302	△0.3
	정 책 기 획 과	10,124	0.3	10,124	0.3	0	0.0
	미 래 교 육 과	150,041	4.1	145,785	4.2	4,255	2.9
	학 교 안 전 과	85,337	2.4	85,337	2.4	0	0.0
	예 산 과	1,799,801	49.8	1,810,359	51.8	△10,558	△0.6
	교 육 협 력 과	5,481	0.2	5,481	0.2	0	0.0
교 육 국		820,554	22.7	792,862	22.7	27,692	3.5
	중 등 교 육 과	43,064	1.2	33,901	1.0	9,163	27.0
	유 초 등 특 수 교 육 과	275,203	7.6	273,041	7.8	2,162	0.8
	교 원 인 사 과	131,288	3.6	131,147	3.8	141	0.1
	문 예 체 건 강 과	218,184	6.0	216,663	6.2	1,520	0.7

부서명		추경예산안 (A)		기정예산 (B)		증감액 (C=A-B)	
			구성비		구성비		증감률
	창 의 인 재 교 육 과	126,073	3.5	113,975	3.3	12,098	10.6
	민 주 시 민 교 육 과	26,742	0.7	24,134	0.7	2,608	10.8
행 정 국		739,214	20.4	641,562	18.3	97,653	15.2
	총 무 과	28,149	0.8	28,148	0.8	1	0.0
	행 정 과	157,131	4.3	132,090	3.8	25,041	19.0
	재 무 과	413,669	11.4	413,669	11.8	0	0.0
	노 사 협 력 과	1,569	0.1	1,493	0.1	75	5.0
	시 설 과	138,698	3.8	66,162	1.9	72,535	109.6

□ 교육지원청

- 교육지원청 소관 세출예산 규모는 1조 1,839억 2,100만원으로 기정예산 1조 1,614억 9,400만원보다 224억 2,700만원 증가 (1.9%)

【기관별 편성액】

(단위 : 백만원, %)

부서명		추경예산안 (A)		기정예산 (B)		증감액 (C=A-B)	
			구성비		구성비		증감률
계		1,183,921	100.0	1,161,494	100.0	22,427	1.9
전 라 북 도 전 주 교 육 지 원 청		333,123	28.1	325,868	28.1	7,255	2.2
전 라 북 도 군 산 교 육 지 원 청		149,282	12.6	147,950	12.7	1,332	0.9
전 라 북 도 익 산 교 육 지 원 청		163,512	13.8	162,724	14.0	787	0.5
전 라 북 도 정 읍 교 육 지 원 청		85,872	7.3	82,563	7.1	3,309	4.0
전 라 북 도 남 원 교 육 지 원 청		76,117	6.4	75,284	6.5	833	1.1
전 라 북 도 김 제 교 육 지 원 청		75,246	6.4	73,999	6.4	1,248	1.7
전 라 북 도 완 주 교 육 지 원 청		70,462	6.0	69,013	5.9	1,449	2.1
전 라 북 도 진 안 교 육 지 원 청		26,951	2.3	26,780	2.3	171	0.6
전 라 북 도 무 주 교 육 지 원 청		27,432	2.3	26,755	2.3	678	2.5
전 라 북 도 장 수 교 육 지 원 청		17,444	1.5	15,724	1.4	1,720	10.9
전 라 북 도 임 실 교 육 지 원 청		28,003	2.4	26,147	2.3	1,856	7.1
전 라 북 도 순 창 교 육 지 원 청		34,881	2.9	33,396	2.9	1,485	4.4
전 라 북 도 고 창 교 육 지 원 청		49,597	4.2	49,459	4.3	138	0.3
전 라 북 도 부 안 교 육 지 원 청		45,999	3.9	45,832	3.9	166	0.4

세출예산안 분석의견

- 세출 예산안 사업별 설명서(본청)에서 사업명 앞에 '(공약)'으로 표기된 사업은 19건, 총 258억 2,823만원이며, 이는 제2회 추경 증가액 1,415억 5,000만원의 18.3%에 해당함. 그 구성을 보면 공약 이전 계속사업(193억원, 74.8%)과 국가 공모 대응사업(45억원, 17.4%)이 92.3%를 차지하고, 공약에 따라 새로 시작하는 사업은 「학생회실 및 학교자치 복합공간 조성」(18억 원)을 포함해 20억원((공약,신규), 4건) 남짓에 그침

(단위 : 천원)

연번	사업명	표기구분	교육감 공약과제	사업비	소관	재원
1	인공지능 기반 에듀테크 플랫폼 지원	(공약)	9-1-1 AI 기반 교육 플랫폼 구축운영	1,300,000	미래교육과	자체
2	교육용 범용SW 구독	(공약)	9-1-4 초·중·고 단계별 AI활용 교육과정	352,000	미래교육과	자체
3	교육지원청 주민참여예산 협의회 운영	(공약, 신규)	10-2-3 교육공동체 소통과 협력 강화	26,600	예산과	자체
4	평가관리센터 운영	(공약, 성립전)	3-2-2 성장지향 평가	750,000	중등교육과	특교
5	미래교육캠퍼스 증축	(공약, 계속비)	8-1-1 전북학생진로·진학교육원 설립·운영	8,039,158	중등교육과	자체
6	교육장 공모	(공약)	10-2-2 교육장 지역 추천 공모제 확대	55,012	교원인사과	자체
7	교육감기대회 운영	(공약)	2-3-1 예체능 교육 활성화	84,000	문예체육건강과	자체
8	달빛도서관 운영	(공약, 신규)	2-2-1 질문이 있는 인문학 및 독서교육	35,700	문예체육건강과	자체
9	직업계고 학과개편	(공약)	8-3-1 지역전략산업 맞춤형 특성화고 육성	1,086,235	창의인재교육과	자체
10	마이스터고 육성(이리공업고 실습실)	(공약, 성립전)	8-3-1 지역전략산업 맞춤형 특성화고 육성	3,000,000	창의인재교육과	특교
11	협약형특성화고 육성(남원용성고)	(공약, 성립전)	8-3-1 지역전략산업 맞춤형 특성화고 육성	750,000	창의인재교육과	특교
12	학교 시민교육 활성화	(공약)	1-3-1 민주공화시민 교육과 학생자치 강화	60,000	민주시민교육과	자체
13	학생회실 및 학교자치 복합공간 조성	(공약, 신규)	1-3-1 민주공화시민 교육과 학생자치 강화	1,800,000	민주시민교육과	자체
14	학교폭력예방지원센터 운영	(공약)	6-1-1 관계중심 생활교육 활성화	653,450	민주시민교육과	자체
15	창의예술 미래공간 설립과 운영(재원배분)	(공약, 계속비)	1-3-1 민주공화시민 교육과 학생 자치 강화	945,981	민주시민교육과	자체
16	존중으로 만드는 학교문화 조성 지원(총액배분)	(공약, 신규)	1-3-1 민주공화시민 교육과 학생 자치 강화	132,800	민주시민교육과	자체
17	상담실 구축 및 환경개선 지원(총액배분)	(공약)	6-2-1 학생 마음건강 지원 확대	700,500	민주시민교육과	자체
18	학교 신설(군산남중)	(공약, 계속비)	7-3-2 지역 교육여건 개선	5,910,000	행정과	자체
19	학급증설(삼례동초)	(공약)	7-3-2 지역 교육여건 개선	146,795	행정과	자체
합 계				25,828,231		

※ 재원별: 자체비 213억 2,823만원(82.6%), 특별교부금 45억원(17.4%).

- 19개 사업 중 「미래교육캠퍼스 증축」(80억 3,916만원), 「창의예술 미래공간 설립과 운영」(9억 4,598만원), 「학교 신설」(59억 1,000만원) 세 사업이 148억 9,514만원으로 전체의 57.7%를 차지함. 그런데 세 사업 모두 신임 교육감 취임 이전부터 진행되어 온 계속사업임
 - 이미 진행 중인 계속사업의 연부액까지 「(공약)」으로 표기할 경우 공약 이행 실적이 실제보다 과대 계상될 우려가 있음. ①공약에 따라 신규 착수한 사업 ②기존 사업 중 공약 취지에 부합하여 확대·조정한 사업 ③공약 이전부터 진행된 계속사업을 구분하여 표기·관리할 필요가 있음
 - 특별교부금 재원 3개 사업 45억원은 모두 교육부 공모 선정 결과에 따른 대응 편성이며, 동시에 의회 심의 전에 이미 집행이 개시된 성립 전 집행 사업임
 - 이들 사업은 교육부가 지정·선정하고 특별교부금을 교부한 데 따른 것으로, 도교육청의 정책 의지보다 국가시책 대응의 성격이 강함. 이를 공약사업으로 계상하는 것이 타당한지 검토가 필요함
- 「만경고 탁구부 전용체육관 조성」(△18억 3,800만원), 「전북혜화학교 운동장 조성」(△2억 7,100만원)이 설계비만 남기고 계속비 사업으로 전환되었음

(단위 : 천원)

사업명	2026. 본예산	2026. 2회 추경	2027. 본예산
만경고 탁구부 전용체육관 조성	1,911,631	△1,837,671	1,837,671
전북혜화학교 다목적구장 조성	287,216	△270,726	270,726

※ 자료 : [세출예산안 사업별설명서(본청)] (p.166) 문예체육건강과 3. 학교체육시설 관리

- 이는 당초 단년도 사업으로 편성(2026년 본예산)한 것이 부적절했음을 사후적으로 인정한 것으로, 시설사업 편성 단계에서 사업기간·연부액 산정에 대한 사전 검토가 충분하지 않았음을 보여줌. 이번 추경의 신규 시설사업 192건에 대해서도 동일한 문제가 반복되지 않도록 사전 검토 결과의 확인이 필요함

3

기금 운용 변경계획안

- 교육시설환경개선기금으로 교육비특별회계 전입금 683억원을 신규 적립, 집행계획(896억 8,071만원)은 변동없음

【제2회 추경 기금 운용 변경 계획 내역】

(단위 : 백만원)

기금명	부서명	전년도말 조성액①	당해 연도 증감액			당해연도말 조성액 ⑤=①+②
			계 ②=③-④	조성액 ③	집행계획 ④	
계		87,579	△19,279	70,402	89,681	68,300
교육시설환경개선기금	시설과	87,579	△19,279	70,402	89,681	68,300

기금 운용 변경계획안 분석의견

- 교육시설환경개선기금 중기 조성계획상 2027년부터 2030년까지 4년간 기금 사용액이 0원으로, 적립만 계속되어 2030년말 잔액이 1,172억 3,700만원에 이르는 것으로 되어 있음

(단위 : 백만원)

구분	2026년말	2027년	2028년	2029년	2030년	2030년말
조성(적립)액	68,300	10,000	13,383	12,735	12,819	-
사용액	89,681	0	0	0	0	-
잔 액	68,300	78,300	91,683	104,418	117,237	117,237

※ 자료 : [예결위 자료요구서] 45. 기금 중기 조성 계획

- 연내 시설 수요가 커서 기금을 전액 소진하는 상황과, 향후 4년간 한 푼도 쓰지 않을 재원을 지금 적립하는 계획은 논리적으로 상충됨. 2027년 이후 시설사업 소요 추계와 기금 사용계획이 어떻게 연계되는지 설명이 필요함
- 「전북특별자치도교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」 제4조에 따라 기금 용도는 모두 '교육시설' 용도에 한정됨. 따라서 이 기금은 교부금 축소로 인건비·교육 사업비가 부족해지는 상황에는 사용할 수 없음

- 세입 감소에 대응하는 완충재원의 기능은 '통합교육재정안정화기금'의 고유 목적임에도, 동 기금 적립액은 0원이며 잔액은 급격히 감소하고 있음

(단위 : 백만원)

기금명	2022년말	2025년말	2026년말(추경후)	증감 (2022→2026)
통합교육재정안정화기금	790,164	224,312	164,408	△79.2%
교육시설환경개선기금	559,700	87,579	68,300	△87.8%

※ 자료 : [예결위 자료요구서] 45. 기금 조성 현황

- 통합교육재정안정화기금은 2022년말 7,901억 6,400만원에서 2026년말 1,644억 800만원으로 79.2% 감소하였고, 2026년 정리추경에서 920억원을 추가 사용할 계획이어서 연말 잔액이 724억 800만원까지 축소될 전망이다
- 교부금 내국세 연동 폐지가 예고된 국면에서 완충재원을 확보하려는 방향 자체는 타당함. 그러나 용도가 시설로 한정된 기금에 683억원을 적립하면서, 정작 세입 감소 대응을 목적으로 하는 통합교육재정안정화기금에는 한 톨도 적립하지 않고 오히려 고갈시키는 것은 재정 대응 전략의 정합성 측면에서 설명이 필요함

2025년도 전북특별자치도 출자·출연기관 결산 분석보고서
2026년도 전북특별자치도교육청 제2회 추가경정 예산안 분석보고서

총괄임선영 | 입법정책담당관

기획검토행영주 | 자치현안지원팀장

작성최정우 | 자치현안지원팀
이은빈 | 자치현안지원팀
유형용 | 자치현안지원팀
진영휘 | 자치현안지원팀
조승연 | 자치현안지원팀

결산 및 예산안 분석보고서는 전북특별자치도의회 의원 의정활동을 지원하기 위하여 발간되었습니다.